



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
650064, г. Кемерово, Советский пр-т, 60  
тел.: 36-51-93, тел./факс: 36-49-53  
E-mail: palata@kspko.ru

**О Т Ч Е Т**  
**О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**  
**КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**за 2014 год**

**Кемерово, 2015**

**Отчет о работе контрольно-счетной палаты Кемеровской области  
за 2014 год**

**Содержание**

<b>1. Общие сведения</b>	<b>3</b>
<b>2. Основные направления деятельности в 2014 году</b>	<b>4</b>
<b>3. Выполнение Плана работы в 2014 году</b>	<b>5</b>
<b>4. Основные результаты деятельности в 2014 году</b>	<b>6</b>
<b>4.1. Направления деятельности</b>	<b>10</b>
<b>4.2. Основные результаты контрольных мероприятий</b>	<b>11</b>
<b>4.3. Основные результаты экспертно-аналитических мероприятий</b>	<b>17</b>
<b>5. Развитие внешнего финансового контроля в 2014 году</b>	<b>19</b>
<b>6. Обеспечение деятельности в 2014 году</b>	<b>23</b>
<b>7. Эффективность деятельности</b>	<b>26</b>
<b>8. Основные выводы</b>	<b>29</b>
<b>9. Основные направления деятельности в 2015 году</b>	<b>31</b>

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от «07» февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьями 1 и 22 Закона Кемеровской области от «29» сентября 2011 года № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области» и представляется Совету народных депутатов Кемеровской области.

Настоящий отчет подготовлен на основе обобщения и анализа информации индивидуальных отчетов о работе за 2014 год по направлениям деятельности контрольно-счетной палаты Кемеровской области (далее: КСПКО), рассмотрен и утвержден коллегией КСПКО «\_\_» апреля 2015 года.

## **1. Общие сведения**

В соответствии со статьей 37 Устава Кемеровской области от «09» апреля 1997 года и пунктом 1 статьи 1 Закона Кемеровской области от «29» сентября 2011 года № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области» КСПКО является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Кемеровской области.

КСПКО осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации от «12» декабря 1993 года, Федерального закона от «07» февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», федерального законодательства, Устава Кемеровской области от «09» апреля 1997 года, Закона Кемеровской области от «29» сентября 2011 года № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области», других законов и иных нормативных правовых актов Кемеровской области.

В отчетном году КСПКО осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы КСПКО на 2014 год (утвержденным коллегией КСПКО «27» декабря 2013 года) и внеплановыми мероприятиями,

проводимыми по поручениям Совета народных депутатов Кемеровской области, предложениям (запросам) Губернатора Кемеровской области и на основании решений коллегии КСПКО (в соответствии со статьей 13 Закона Кемеровской области от «29» сентября 2011 года № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области»).

План работы КСПКО на 2014 год (с учетом изменений и дополнений) состоял из 30 пунктов, сгруппированных в 3 раздела: контрольные, экспертно-аналитические и иные мероприятия.

## **2. Основные направления деятельности в 2014 году**

Основными направлениями деятельности КСПКО в отчетном году стали:

1. Проведение плановых и внеплановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в соответствии с полномочиями КСПКО, определенными положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Закона Кемеровской области от 29 сентября 2011 года №95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области».

2. Обобщение, систематизация (группировка) и анализ нарушений и недостатков, выявленных в результате проведенных КСПКО мероприятий, выработка предложений по их устранению.

3. Мониторинг и анализ реализации предложений КСПКО по устранению нарушений и недостатков, направленных органам государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области.

4. Подготовка аналитических записок по итогам анализа результатов мероприятий, проведенных КСПКО, направление их Губернатору Кемеровской области, Председателю Совета народных депутатов Кемеровской области, в адрес других органов государственной власти.

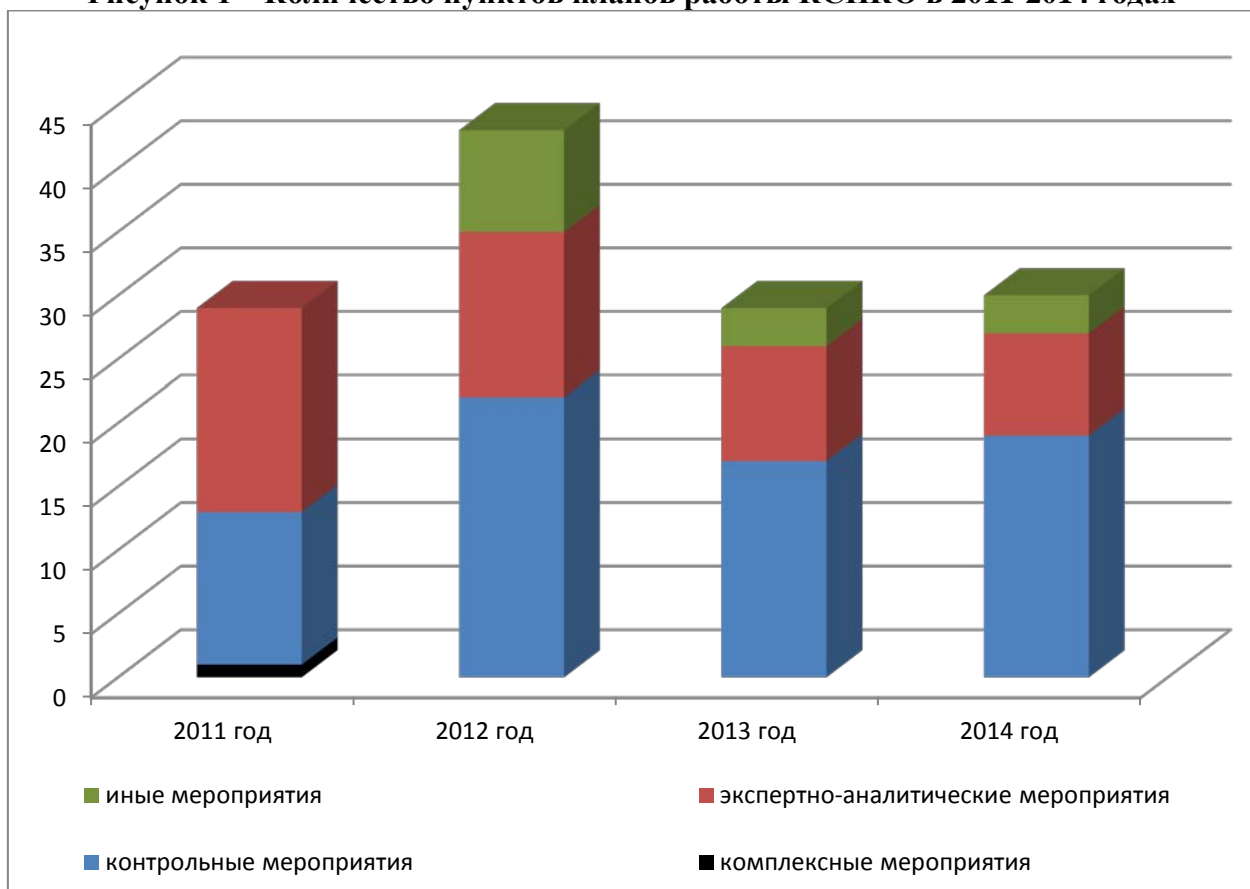
5. Анализ основных проблем развития внешнего финансового контроля, выработка предложений по их решению.

6. Методическая деятельность (в том числе: участие в совместной работе с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации).

### 3. Выполнение Плана работы в 2014 году

Окончательно утвержденный План работы КСПКО на 2014 год содержал 30 пунктов – на 1 пункт (или на 3,45%) больше, по сравнению с окончательно утвержденным Планом работы КСПКО на 2013 год, в том числе: 19 контрольных, 8 экспертно-аналитических и 3 иных мероприятий. На Рисунке 1 представлено количество пунктов планов работы КСПКО на 2011-2014 годы.

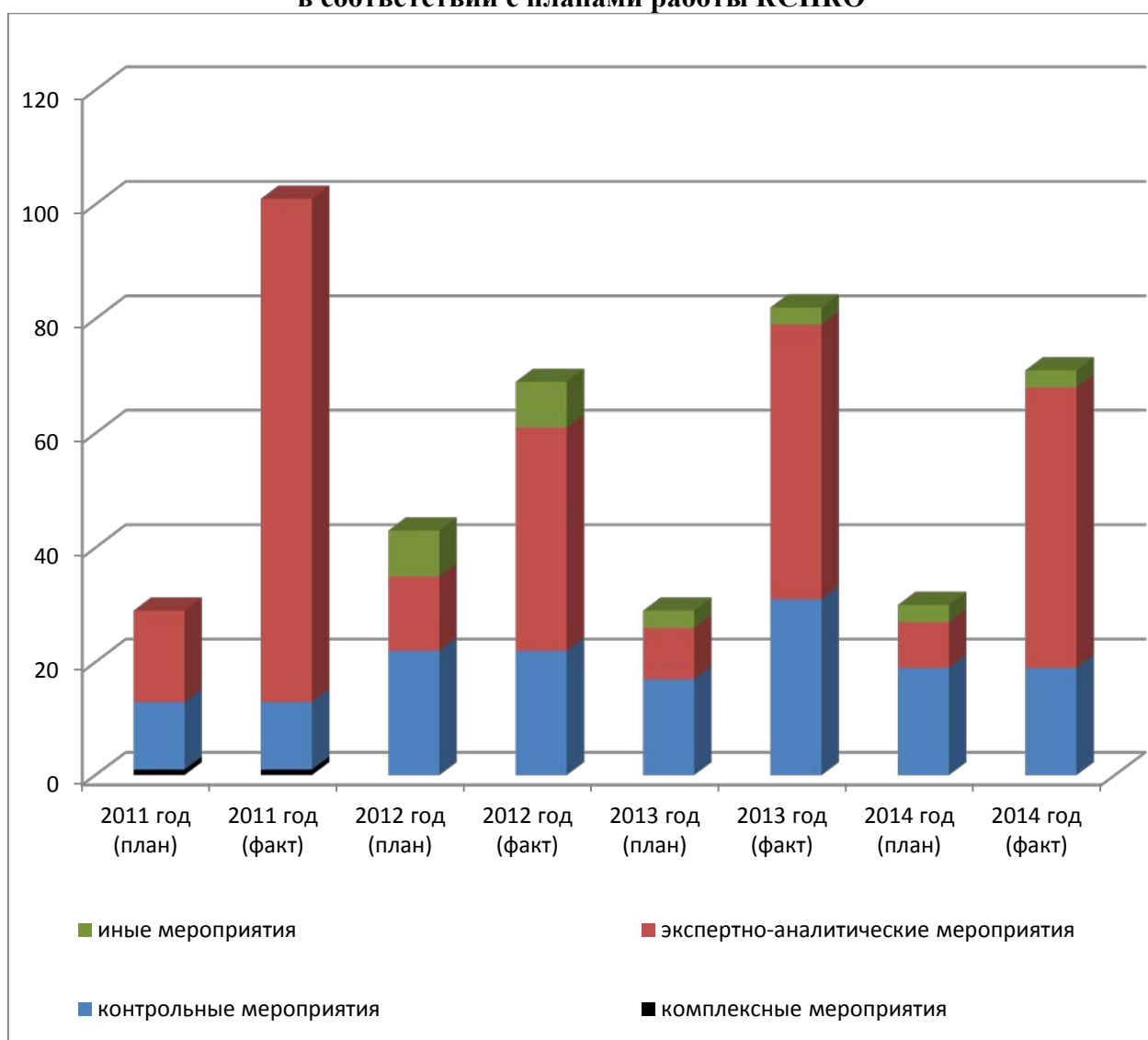
**Рисунок 1 – Количество пунктов планов работы КСПКО в 2011-2014 годах**



Все 100% пунктов Плана работы КСПКО на 2014 год были выполнены в отчетном году. Следует отметить, что отдельные пункты Плана работы

КСПКО на 2014 год включали проведение комплекса мероприятий, что нашло отражение в результатах работы КСПКО в отчетном году (Раздел 4 настоящего отчета): фактически было выполнено больше мероприятий, чем количество пунктов Плана работы КСПКО на 2014 год. На Рисунке 2 представлено количество мероприятий, проведенных в отчетных периодах в соответствии с планами работы КСПКО на соответствующие годы.

**Рисунок 2 – Количество мероприятий, проведенных КСПКО в 2011-2014 годах, в соответствии с планами работы КСПКО**



#### 4. Основные результаты деятельности в 2014 году

Основные результаты деятельности КСПКО в 2014 году представлены в Таблице 1. В отчетном году КСПКО провела 68 мероприятий, в том числе: 19 контрольных и 49 экспертно-аналитических.

Таблица 1 – Основные показатели деятельности КСПКО в 2014 году

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Значение
1	2	3	4
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	ед.	68
	в том числе: контрольных мероприятий	ед.	19
	экспертно-аналитических мероприятий	ед.	49
2.	Охвачено контрольными мероприятиями проверяемых органов и организаций	ед.	57
3.	Выявлено в результате контрольных мероприятий, проведенных КСПКО, нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере	млн. руб.	4528,17
	в том числе: нецелевое использование средств	млн. руб.	0,73
	неэффективное использование бюджетных средств	млн. руб.	2693,68
4.	Устранено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (из числа выявленных КСПКО)	млн. руб.	4343,60
	в том числе: возмещено средств в областной бюджет	млн. руб.	25,52
	возмещено средств, использованных не по целевому назначению, в областной бюджет	млн. руб.	0,73
5.	Подготовлено экспертных заключений	ед.	45
	в том числе: по проектам нормативных правовых актов	ед.	4
6.	Количество законов и иных нормативных правовых актов, принятых с учетом замечаний и предложений КСПКО	ед.	4
7.	Количество направленных представлений и предписаний	ед.	25
8.	Количество направленных в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложений по результатам контрольных мероприятий	ед.	221
9.	Количество реализованных (из числа направленных в органы государственной власти и органы местного самоуправления) предложений по результатам контрольных мероприятий	ед.	180
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	ед.	2
11.	Количество возбужденных по материалам КСПКО уголовных дел	ед.	2
12.	Количество возбужденных по материалам КСПКО административных производств	ед.	0
13.	Количество подготовленных стандартов деятельности КСПКО	ед.	3
14.	Численность работников КСПКО	чел.	30
15.	Количество работников КСПКО, прошедших обучение по программам повышения квалификации за последние три года	чел.	18
16.	Запланировано средств в областном бюджете на финансирование деятельности КСПКО в отчетном году	млн. руб.	33,31
17.	Фактические затраты на содержание КСПКО в отчетном году	млн. руб.	29,82
18.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	ед.	12

Таблица 1 составлена на основе методических рекомендаций АКСОР (Решение Президиума АКСОР от «16» ноября 2012 года) по определению результатов деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Наименование показателей (граф 2 Таблицы 1) соответствуют приложению к протоколу № 47 заседания Президиума АКСОР от «16» ноября 2012 года). Таким образом, данные Таблицы 1 являются сопоставимыми с аналогичными результатами деятельности других контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Количество проведенных мероприятий в 2008-2014 годах в динамике представлено на Рисунке 3. Следует отметить несопоставимость динамики количества проведенных КСПКО мероприятий в период 2008-2014 годов. До февраля 2011 года результаты контрольно-ревизионных мероприятий оформлялись актами и (или) отчетами, а результаты экспертно-аналитических мероприятий – отчетами (заключениями), аналитическими докладами или записками (при отсутствии нормативных правовых актов, регулирующих оформление результатов проводимых мероприятий).

В соответствии с рядом изменений в действующем законодательстве, начиная с февраля 2011 года, КСПКО осуществляет статистический учет мероприятий, результаты которых оформлены только отчетами (заключениями) в соответствии с действующим законодательством. Таким образом, в Таблице 1 не отражены результаты мероприятий, неоформленных отчетом (заключением).

Стоимостная оценка выявленных в 2014 году финансовых нарушений (нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере) составила 4528,17 миллиона рублей, в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств составило 0,73 миллиона рублей (или 0,02% от общего объема выявленных нарушений);
- неэффективное использование бюджетных средств составило 2693,68 миллиона рублей (или 59,49% от общего объема выявленных нарушений).



Стоимостная оценка устраненных в отчетном году финансовых нарушений составила 4343,60 миллиона рублей (или 95,92% от стоимостной оценки выявленных финансовых нарушений). В том числе:

- стоимостная оценка возмещенных средств в областной бюджет составила 25,52 миллиона рублей;

- стоимостная оценка возмещенных (восстановленных) средств, использованных не по целевому назначению, в областной бюджет составила 0,73 миллиона рублей (или 100,00% от стоимостной оценки нецелевого использования средств, выявленных КСПКО в отчетном году).

- 4317,35 миллиона рублей – стоимостная оценка финансовых нарушений, выявленных КСПКО в отчетном году, для устранения (и предотвращения потенциальных нарушений в будущих периодах) которых были приняты управленческие решения (приняты нормативные правовые акты, распорядительные акты), с учетом предложений КСПКО по устранению выявленных финансовых нарушений.

Устранение оставшихся 184,57 миллиона рублей (или 4,08% от стоимостной оценки выявленных) финансовых нарушений находится на оперативном контроле КСПКО, в том числе:

- 158,44 миллиона рублей (85,84% от общей суммы неустраненных нарушений или 3,50% от стоимостной оценки выявленных финансовых нарушений) неэффективного использования бюджетных средств;

- 26,13 миллиона рублей (14,16% от общей суммы неустраненных нарушений или 0,58% от стоимостной оценки выявленных финансовых нарушений) – прочие нарушения.

Следует отметить, что в 2010-2014 годах последовательно снижался объем выявленного КСПКО нецелевого использования бюджетных средств: с 23,13 миллиона рублей в 2010 году до 0,73 миллиона рублей в 2014 году (по сравнению с пиковым значением этого показателя: 137,80 миллиона рублей в 2009 году). Это свидетельствует об определенном укреплении финансовой дисциплины в Кемеровской области в течение периода 2010-2014 годов.

#### **4.1. Направления деятельности**

В соответствии с Распоряжением КСПКО от «23» июля 2013 года №151-р между 3 аудиторами-руководителями инспекций были распределены следующие направления деятельности:

1) Контроль за расходами бюджетов, направленных на строительство, сельское хозяйство, в сферу управления и распоряжения государственным имуществом Кемеровской области, на жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, тарифное регулирование в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства.

2) Контроль за расходами средств бюджетов в сфере социальной политики, науки и образования, обеспечения занятости населения, в сфере здравоохранения, культуры и спорта, средств массовой информации, формированием и использованием средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области.

3) Контроль за исполнением расходов и доходов областного бюджета, источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственным долгом Кемеровской области, государственными гарантиями Кемеровской области, межбюджетными трансфертами, контроль за расходами бюджетов, направленных на общегосударственные вопросы, государственную поддержку организаций реального сектора экономики, в сфере поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, лесное хозяйство, транспорт, экологию и природные ресурсы, расходами на охрану окружающей среды. Контроль за осуществлением государственного заказа.

В рамках направлений деятельности КСПКО осуществляется каждый вид внешнего финансового контроля: предварительный (планирование мероприятий), текущий (осуществление мероприятий) и последующий (реализация результатов мероприятий).

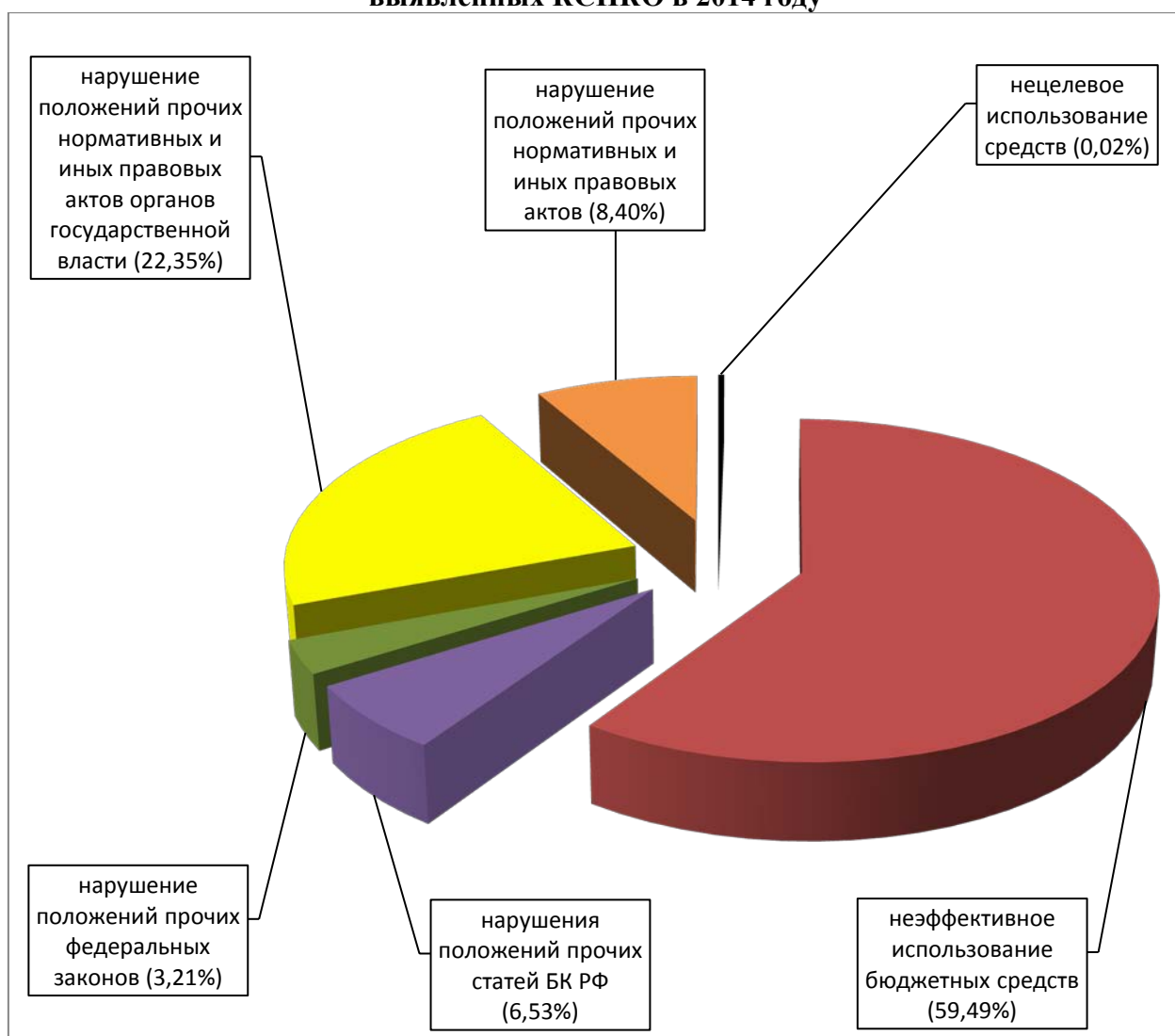
Также в рамках всех направлений деятельности КСПКО внешний финансовый контроль осуществляется в виде взаимосвязанных мероприятий, проводимых в двух основных формах: контрольные (проверки и т.п.) и

экспертно-аналитические (анализ результатов проверок, выработка предложений по итогам проверок, анализ результатов реализации предложений и т.п.).

#### 4.2. Основные результаты контрольных мероприятий

На Рисунке 3 представлена структура основных видов финансовых нарушений, которые были выявлены КСПКО в результате контрольных мероприятий, проведенных в 2014 году.

**Рисунок 3 – Структура основных видов финансовых нарушений, выявленных КСПКО в 2014 году**



Общая стоимостная оценка финансовых нарушений, неэффективного использования бюджетных средств и резервов снижения расходов и увеличения доходов бюджетов, которые были выявлены КСПКО в

результате проведенных в 2014 году контрольных мероприятий, составила 4528,17 миллиона рублей, в том числе:

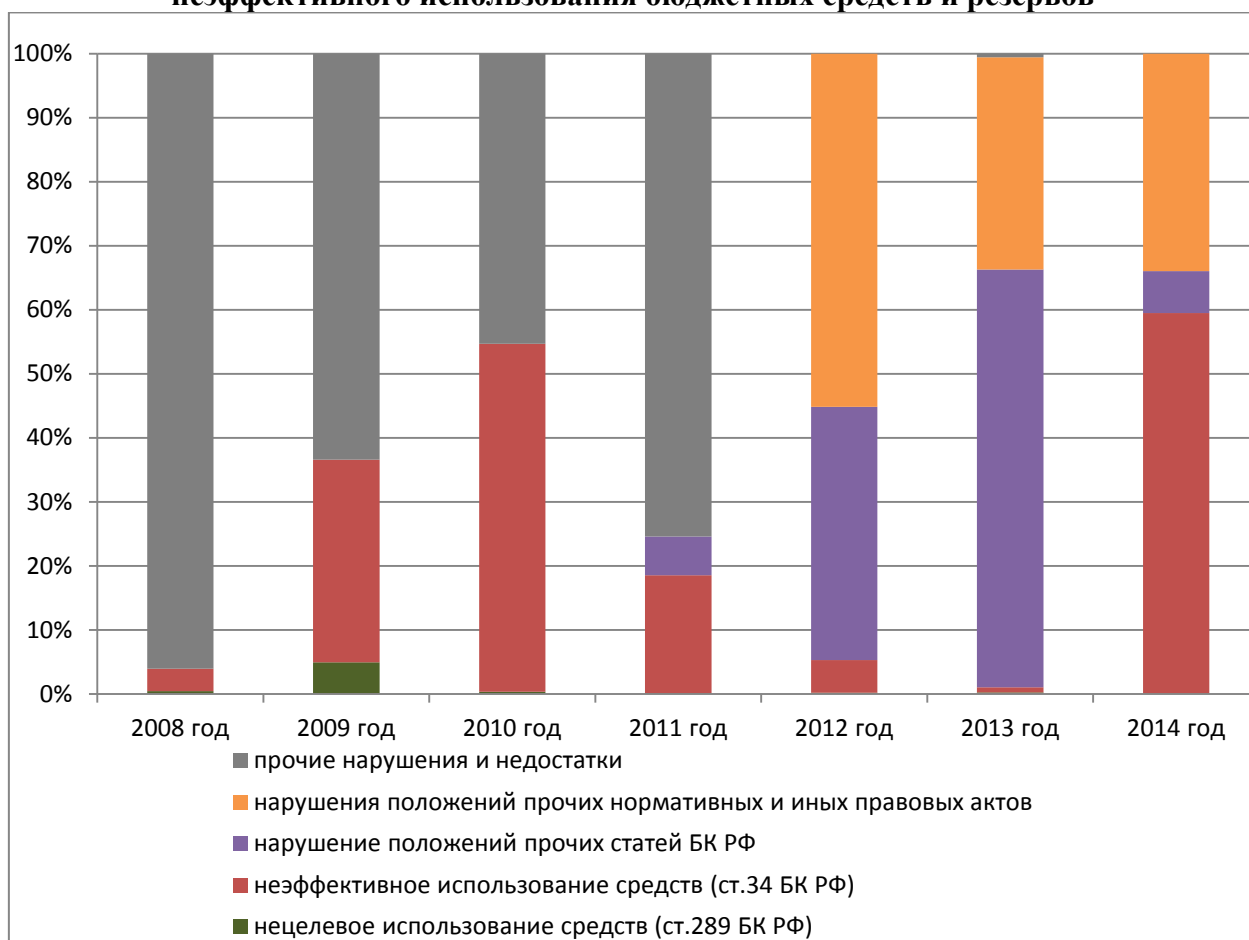
- нецелевое использование средств: 0,73 миллиона рублей (0,02% от величины всех нарушений);

- неэффективное использование средств: 2693,68 миллиона рублей (59,49% от величины всех нарушений);

- прочие финансовые нарушения: 1833,76 миллиона рублей (40,49% от величины всех нарушений).

На Рисунке 4 представлена структура выявленных нарушений и недостатков в 2008-2014 годах, которая значительно изменилась в течение этого периода.

**Рисунок 4 – Структура выявленных КСПКО финансовых нарушений, неэффективного использования бюджетных средств и резервов**

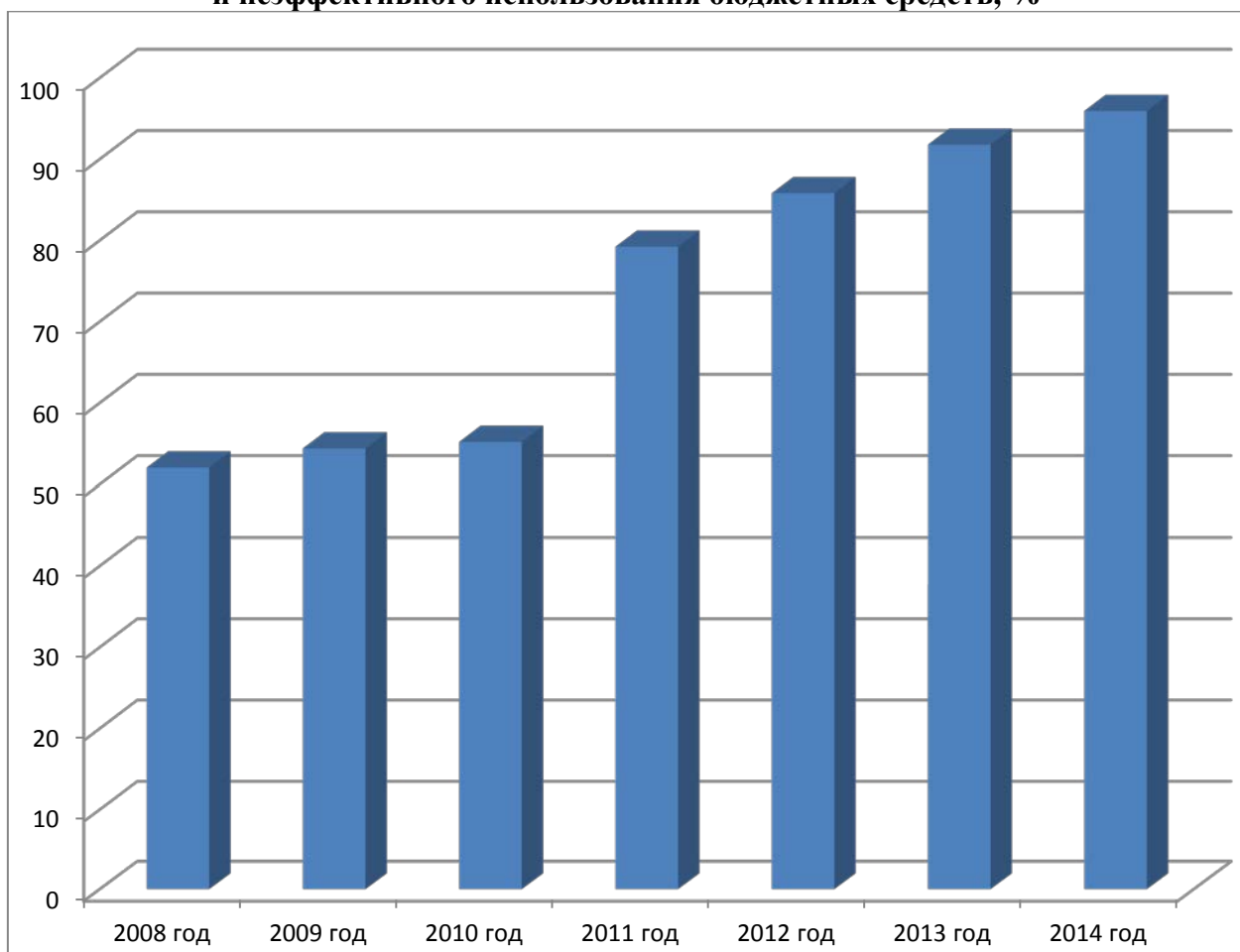


В течение 2011-2014 годов уменьшалась доля стоимостной оценки нарушений положений прочих нормативных и иных правовых актов: в 2011

году этот показатель составил 75,37%, в 2012 году – 55,16%, в 2013 году – 33,69%, в 2014 году – 33,96%.

На Рисунке 5 представлена доля устраненных финансовых нарушений и неэффективного использования бюджетных средств (стоимостная оценка устранения) в 2008-2014 годах по отношению к стоимостной оценке выявленных КСПКО нарушений и неэффективного использования.

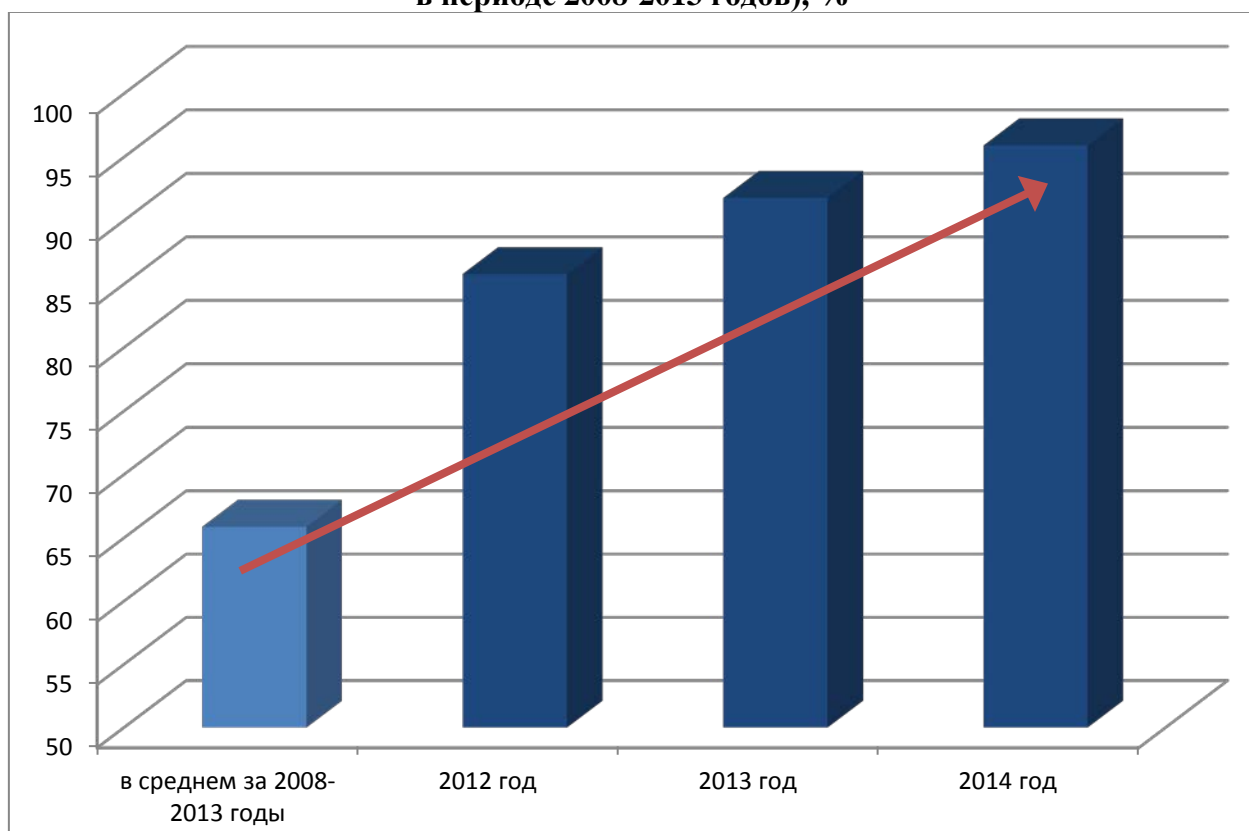
**Рисунок 5 – Доля устраненных финансовых нарушений и неэффективного использования бюджетных средств, %**



В целом, период 2011-2014 годов характеризуется ростом доли устраненных нарушений и неэффективного использования, так, в отчетном году этот показатель составил 95,92% от стоимостной оценки выявленных нарушений и неэффективного использования, что на 30,05 процентных пункта превышает среднее значение данного показателя за период 2008-2013 годов и на 4,14 процентных пункта превышает значение этого показателя за 2013 год.

На Рисунке 6 отражена тенденция устойчивого роста значения показателя доли устраненных финансовых нарушений и неэффективного использования в периоде 2012-2014 годов. Эта тенденция свидетельствует о росте качества внешнего финансового контроля в КСПКО, в общем, и о росте эффективности последующего контроля, в частности, в течение этого периода.

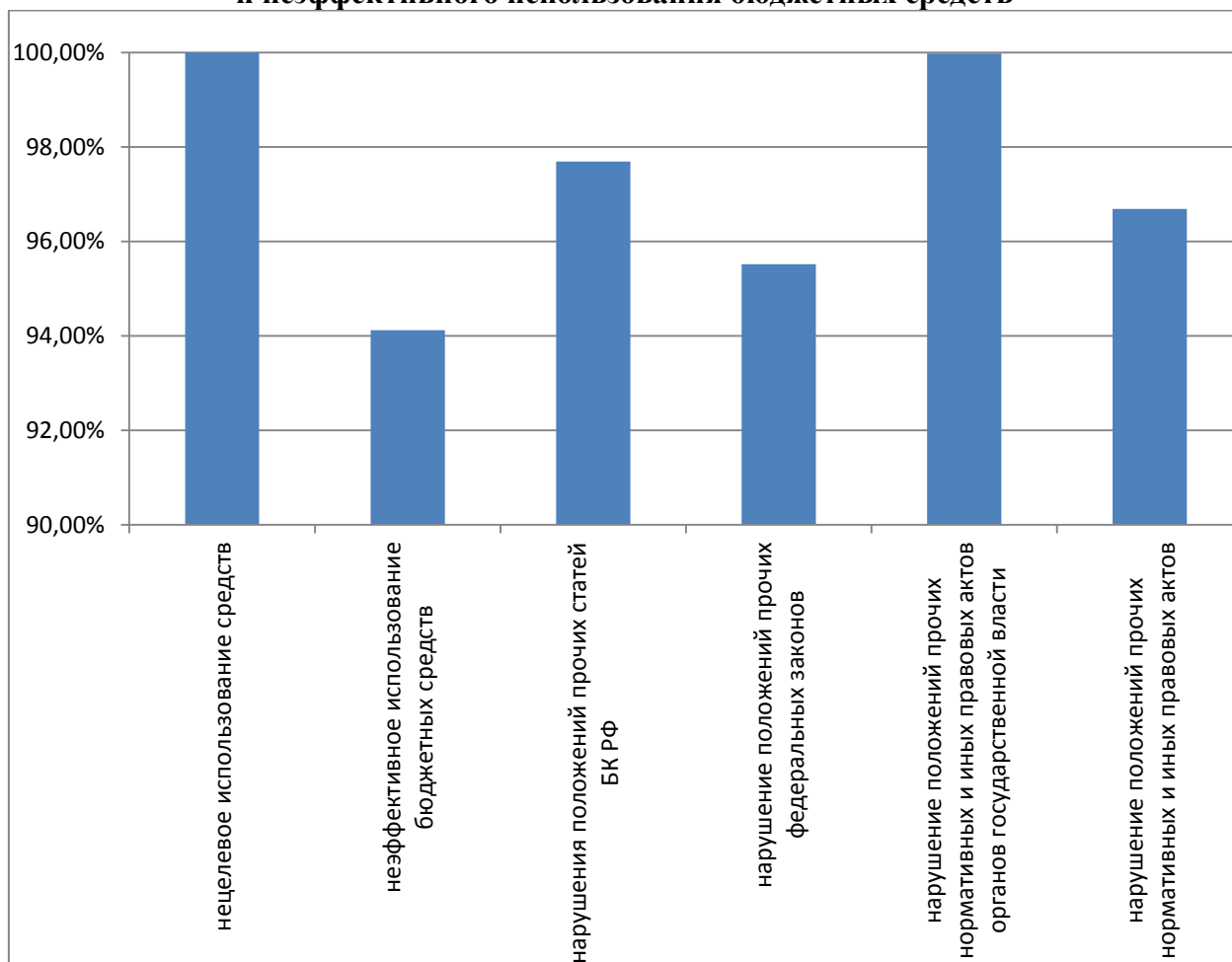
**Рисунок 6 – Динамика доли устраненных финансовых нарушений и неэффективного использования бюджетных средств в 2012-2014 годах (по сравнению со средним значением данного показателя в периоде 2008-2013 годов), %**



Следует отметить, что учет результатов работы КСПКО в 2012-2014 годах содержит объективную стоимостную оценку финансовых нарушений и неэффективного использования бюджетных средств. При определении итогов проведенных КСПКО мероприятий в отчетном году была проведена стоимостная оценка нарушений с учетом объективных возможностей устранения факторов (причин) такого использования. Это свидетельствует о росте качества внутреннего управления в КСПКО в течение периода 2012-2014 годов.

На Рисунке 7 представлена доля устраненных финансовых нарушений (в разрезе основных видов), неэффективного использования бюджетных средств и востребованных резервов, по отношению к стоимостной оценке выявленных КСПКО нарушений, неэффективного использования и резервов.

**Рисунок 7 – Доля устраненных в 2014 году финансовых нарушений и неэффективного использования бюджетных средств**



По результатам 2 проведенных КСПКО в отчетном году контрольных мероприятий были направлены материалы в правоохранительные органы (согласно информации правоохранительных органов, возбуждены 2 уголовных дела). Кроме того, в результате устранения нарушений, выявленных КСПКО в 2014 году, 7 должностных лиц были освобождены от занимаемых должностей, 12 должностным лицам были объявлены выговоры. С учетом предложений КСПКО были приняты 3 нормативных правовых акта органов местного самоуправления Кемеровской области, был принят ряд распорядительных актов проверяемыми учреждениями. В результате были

предотвращены потенциальные нарушения, стоимостная оценка которых в 2014 году составила 116 миллионов рублей.

С учетом предложений КСПКО была произведена сверка КУГИ Кемеровской области по объектам незавершенного строительства (оценка стоимости: 1677,54 миллиона рублей), по которым возможны поступления дополнительных доходов по налогу на имущество (оценка: 25,1 миллиона рублей в год).

В результате устранения финансовых нарушений, выявленных КСПКО в отчетном году, в областной бюджет в 2014 году, в том числе, поступило дополнительно 25,52 миллиона рублей налоговых и неналоговых доходов – эта величина сопоставима с 85,58% величины фактических затрат на содержание КСПКО в отчетном году.

В Таблице 2 представлены средние величины показателей результатов контрольных мероприятий, проведенных КСПКО в отчетном году (исходя из данных Таблицы 1) и в 2012-2013 годах (исходя из данных, отраженных в отчетах о работе КСПКО за 2012 и 2013 годы), рост которых свидетельствует о росте эффективности труда работников КСПКО в 2014 году по сравнению с 2012-2013 годами.

**Таблица 2 – Средние величины показателей результатов контрольных мероприятий, проведенных КСПКО в периоде 2012-2014 годов**

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6
1	Средняя величина рабочего времени одного работника на проведение контрольного мероприятия на одном объекте	чел.*ч.	1191,60	968,85	1036,84
2	Среднее количество работников на один объект контрольного мероприятия (при расчетной длительности в один квартал)	чел.	2,4	1,97	2,11
3	Средняя величина финансового нарушения на один объект контрольного мероприятия	млн. руб.	61,70	19,03	79,44
4	Средняя величина нецелевого использования средств на один объект контрольного мероприятия	млн. руб.	0,13	0,06	0,01
5	Среднее количество представлений и предписаний КСПКО на один объект контрольного мероприятия	ед.	0,8	1,11	0,44
6	Среднее количество предложений КСПКО на один объект контрольного мероприятия	ед.	2,31	4,74	3,88

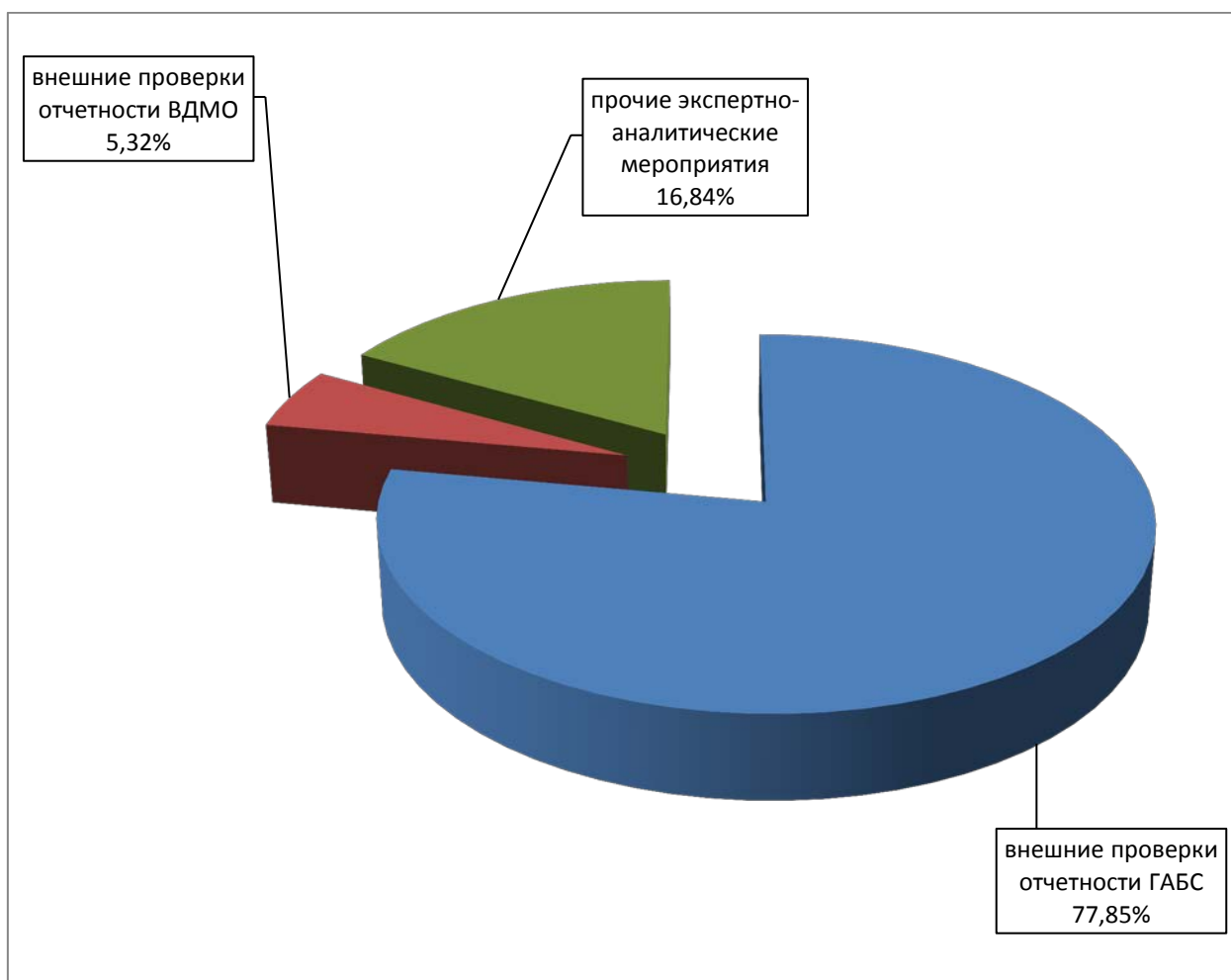


### 4.3. Основные результаты экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном году КСПКО осуществила 49 экспертно-аналитических мероприятий, были охвачены 53 объекта. По результатам проведенных КСПКО мероприятий были подготовлены 2 отчета и 47 заключений, которые содержали 37 комплексов предложений по внешним проверкам отчетности главных распорядителей бюджетных средств Кемеровской области (ГАБС) и, кроме того, 71 предложение по прочим мероприятиям (внешние проверки отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФ ОМС, внешние проверки отчетности ВДМО и другие).

На Рисунке 8 представлена структура проведенных мероприятий. В результате проведенных КСПКО в 2014 году экспертно-аналитических мероприятий были выявлены нарушения и недостатки, стоимостная оценка которых составила 288,65 миллиона рублей.

Рисунок 8 – Структура экспертно-аналитических мероприятий



Кроме того, были выявлены резервы увеличения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, стоимостная оценка которых для периода 2014 года составила 133,80 миллиона рублей и резервы сокращения расходов бюджетов, стоимостная оценка которых для отчетного периода составила 218,62 миллиона рублей. Эти результаты работы КСПКО в отчетном году были отражены в отчетах и заключениях, рассмотренных на коллегиях КСПКО.

По итогам анализа результатов проведенных мероприятий выработанные КСПКО предложения по устранению нарушений, недостатков и использованию резервов увеличения доходов и сокращения расходов были направлены ГАБС, органам государственной власти Кемеровской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области. Реализация этих предложений находится на оперативном контроле КСПКО.

В Таблице 3 представлены средние величины показателей результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСПКО в отчетном году (исходя из данных Таблицы 1) и в 2012-2013 годах (исходя из данных, отраженных в отчетах о работе КСПКО за 2012 и 2013 годы).

**Таблица 3 – Средние величины показателей результатов экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСПКО в периоде 2012-2014 годов**

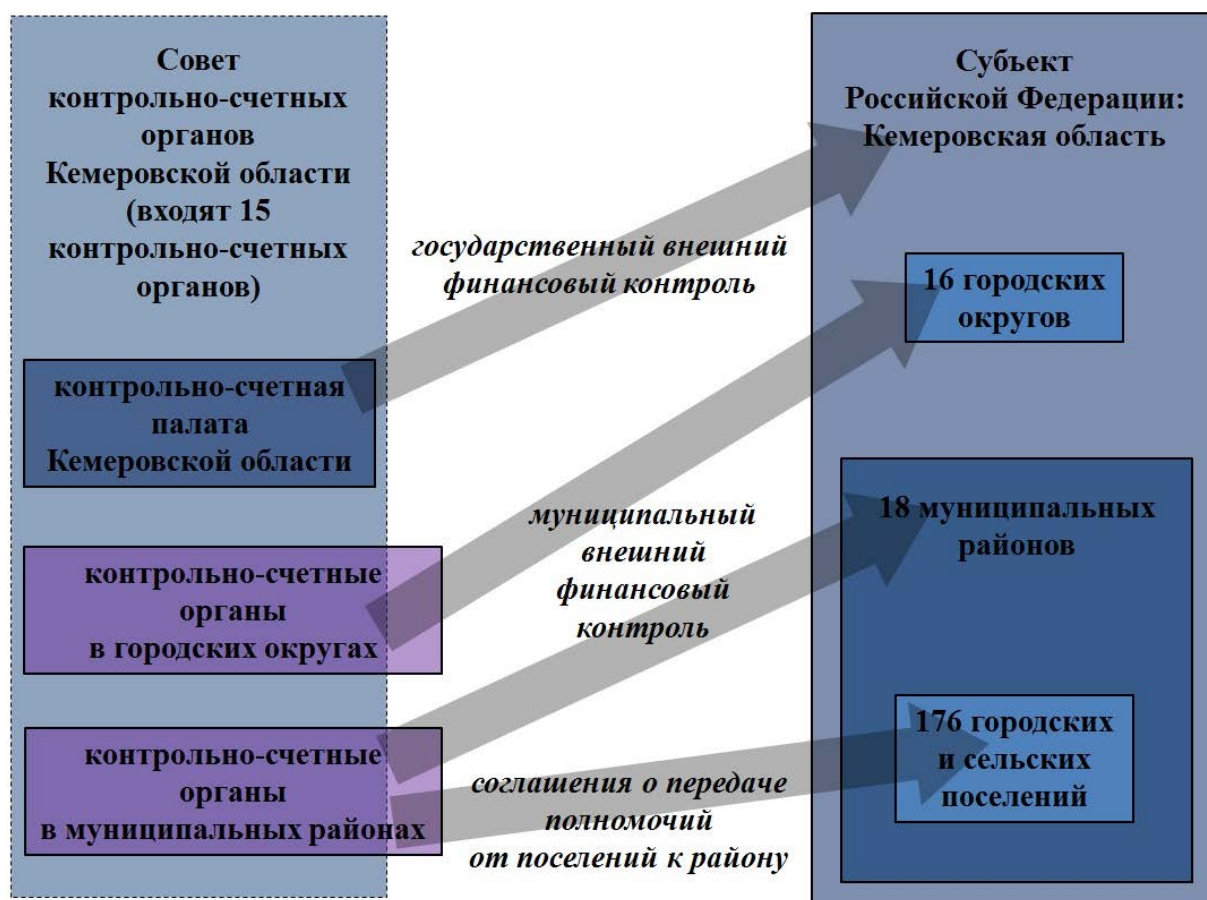
№ п/п	Показатель	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6
1	Среднее количество экспертно-аналитических мероприятий на одного работника	ед.	1,44	1,60	1,63
2	Средняя величина рабочего времени одного работника на проведение экспертно-аналитического мероприятия	чел.*ч.	1374,92	1231,25	1206,12
3	Среднее количество работников на одно экспертно-аналитическое мероприятие (при расчетной длительности в один квартал)	чел.	2,77	2,50	2,45
4	Средняя величина нарушений, недостатков и резервов на одно экспертно-аналитическое мероприятие	млн. руб.	0	7,97	15,12
5	Среднее количество предложений КСПКО на одно экспертно-аналитическое мероприятие	ед.	-	4,77	2,20

## 5. Развитие внешнего финансового контроля в 2014 году

КСПКО осуществляет постоянный мониторинг развития контрольно-счетных органов (КСО) в муниципальных образованиях Кемеровской области. Структура КСО в Кемеровской области представлена на Рисунке 9 (по состоянию на «31» декабря 2014 года).

Муниципальные КСО образованы в 16 городских округах и 18 муниципальных районах Кемеровской области. В остальных 176 муниципальных образованиях – городских и сельских поселениях (входящих в муниципальные районы) – такие органы не были созданы, муниципальный внешний финансовый контроль в них осуществляют КСО муниципальных районов в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению этого контроля.

Рисунок 9 – Структура КСО Кемеровской области

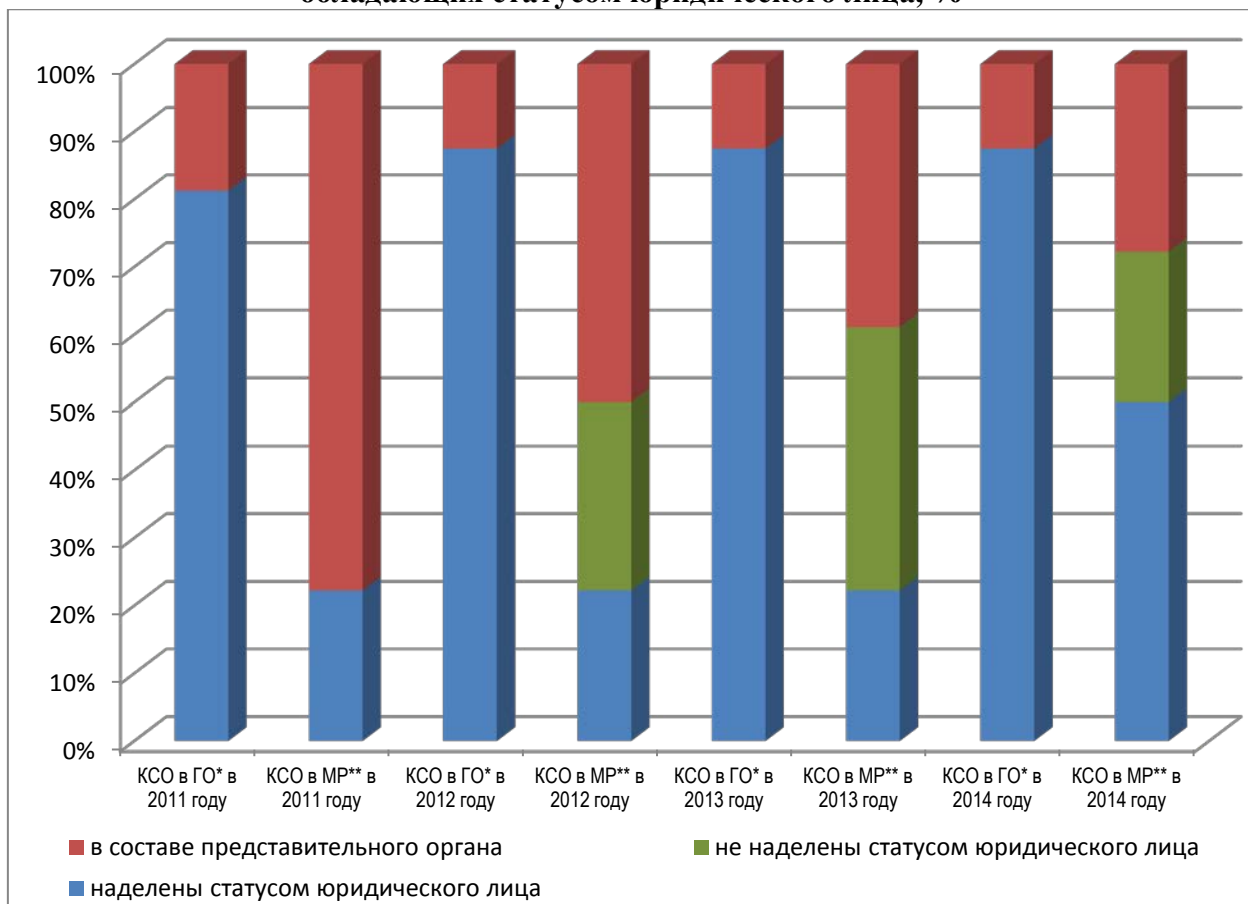


Функциональная независимость органа внешнего контроля определяется, в том числе, его организационной формой. На «31» декабря

2014 года в 14 из 16 городских округов и в 9 из 18 муниципальных районов Кемеровской области КСО были наделены статусом юридического лица. Еще в 4 из 18 муниципальных районов КСО, не обладая статусом юридического лица, являлись самостоятельным органом местного самоуправления. В остальных 2 городских округах и 5 муниципальных районах КСО входили в структуру представительного органа местного самоуправления (Рисунок 10).

На Рисунке 11 отражена численность муниципальных КСО Кемеровской области на «31» декабря 2014 года. Общая штатная численность этих КСО на конец отчетного года составила 98 единиц, из которых 90 (или 91,84%) были заняты. Вакантные штатные единицы (всего 8 единиц) распределились неравномерно: 1 (или 12,50% от общей численности) – в КСО в городских округах, остальные 7 (или 87,50% от общей численности) – в КСО в муниципальных районах.

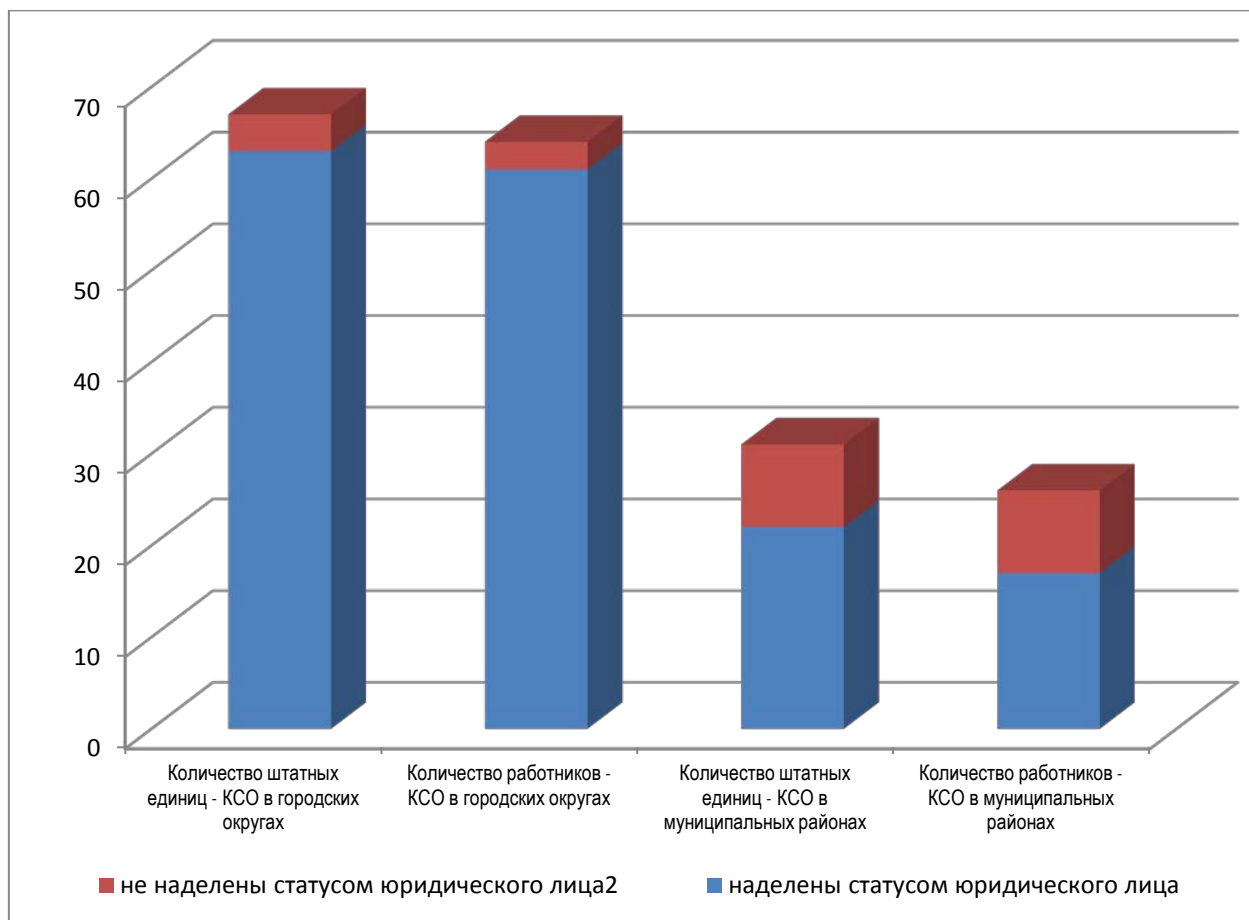
**Рисунок 10 – Удельный вес муниципальных КСО, обладающих статусом юридического лица, %**



\* - в городских округах; \*\* - в муниципальных районах

Фактическая численность работников КСО в городских округах на конец отчетного года составила 67 человек – это 68,37% от общей численности муниципальных КСО. Средняя численность работников муниципальных КСО Кемеровской области на «31» декабря 2014 года составила 2,88 работника и распределилась неравномерно: в КСО в городских округах этот показатель составил 4,19 работника, а в КСО в муниципальных районах – 1,72 работника.

**Рисунок 11 – Численность муниципальных КСО в 2014 году, чел.**



В Таблице 4 представлена информация об основных результатах деятельности муниципальных КСО в Кемеровской области в 2014 году. В отчетном году, в среднем, на одного работника муниципальных КСО пришлось 9,96 мероприятия. Из общего числа мероприятий: 377 (или 42,08% от общего числа мероприятий) составили контрольные мероприятия. Среднее время проверки одного миллиона рублей проверяемых средств составило 0,72 человеко-часа.

Таблица 4 – Основные результаты деятельности муниципальных КСО

Показатель	Ед. изм.	КСО в Г.О. <sup>1</sup>		КСО в М.Р. <sup>2</sup>		Итого
		ЮЛ <sup>3</sup>	не ЮЛ <sup>4</sup>	ЮЛ <sup>3</sup>	не ЮЛ <sup>4</sup>	
1	2	3	4	5	6	7
Количество КСО	ед.	14	2	9	9	34
Численность КСО	чел.	61	3	17	9	90
Средняя численность КСО	чел.	4,36	1,50	1,89	1,00	2,65
Количество городских и сельских поселений	ед.	-	-	81	86	167
Количество бюджетов муниципальных образований на одного работника	ед.	0,23	0,67	5,29	10,56	2,23
Количество проведенных контрольных мероприятий	ед.	154	13	95	115	377
Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	ед.	201	26	136	156	519
Количество объектов проверки	ед.	498	13	103	106	720
Количество проведенных мероприятий на одного работника	ед.	5,82	13,00	13,59	30,11	9,96
Объем проверенных средств	млрд. руб.	79,52	1,30	4,16	41,93	126,91
Среднее время проверки 1 млн. рублей средств	чел. * ч.	0,66	0,22	0,12	2,36	0,72
Стоимостная оценка выявленных финансовых нарушений	млн. руб.	57726,04	501,76	56,02	21,85	58305,67
Стоимостная оценка выявленных финансовых нарушений на одного работника	млн. руб.	946,33	167,25	3,30	2,43	647,84
Удельный вес устраненных финансовых нарушений	%	29,12	0,88	9,44	29,52	28,86
Объем фактических затрат на содержание КСО	млн. руб.	38,91	1,93	8,61	2,28	51,74
Объем фактических затрат на содержание КСО на одного работника	млн. руб.	0,64	0,64	0,51	0,25	0,57
Стоимостная оценка устраненных финансовых нарушений в расчете на 1 рубль фактических затрат на содержание КСО	руб.	431,97	2,30	0,61	2,83	325,17

1 – КСО в городских округах; 2 – КСО в муниципальных районах; 3 – обладают статусом юридического лица; 4 – не обладают статусом юридического лица

Стоимостная оценка выявленных финансовых нарушений на одного работника составила 647,84 миллиона рублей. Удельный вес устраненных в 2014 году финансовых нарушений составил 28,86% от стоимостной оценки всех выявленных в отчетном году финансовых нарушений. Объем фактических затрат на содержание муниципальных КСО, в расчете на одного работника, составил 0,57 миллиона рублей. На каждый рубль фактических

затрат на содержание муниципальных КСО пришлось 325,17 рубля устраненных финансовых нарушений (или 1126,90 рубля выявленных нарушений).

Следует отметить основные проблемы развития муниципальных КСО Кемеровской области:

1) Явная недостаточная кадровая обеспеченность большинства муниципальных КСО Кемеровской области: в 2 (из 16) городских округах и в 5 (из 18) муниципальных районах Кемеровской области муниципальные КСО состоят только из одного работника (в том числе: 6 руководителей). Всего 26 работников КСО осуществляют муниципальный внешний финансовый контроль в 18 муниципальных районах и 167 городских и сельских поселениях. Из 98 штатных единиц муниципальных КСО приходится: 33 единицы (или 33,67%) – на руководителей, 17 единиц (17,35%) – на аудиторов и 26 единиц (26,53%) – на инспекторов.

2) Высокая интенсивность труда. Фактически сложилась ситуация, когда каждый работник в КСО муниципальных районов должен провести внешнюю проверку бюджетной отчетности и экспертизу проекта решения, в среднем, для 6,5 местных бюджетов (в среднем, 13 мероприятий на одного работника). В отчетном году КСО муниципальных районов провели 502 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, общее количество внешних проверок бюджетной отчетности исполнения местных бюджетов и экспертиз проектов решений органов местного самоуправления о местных бюджетах в этих КСО должно составлять 370 единиц (или 73,71% от общего количества мероприятий, проведенных этими КСО в отчетном году).

## **6. Обеспечение деятельности в 2014 году**

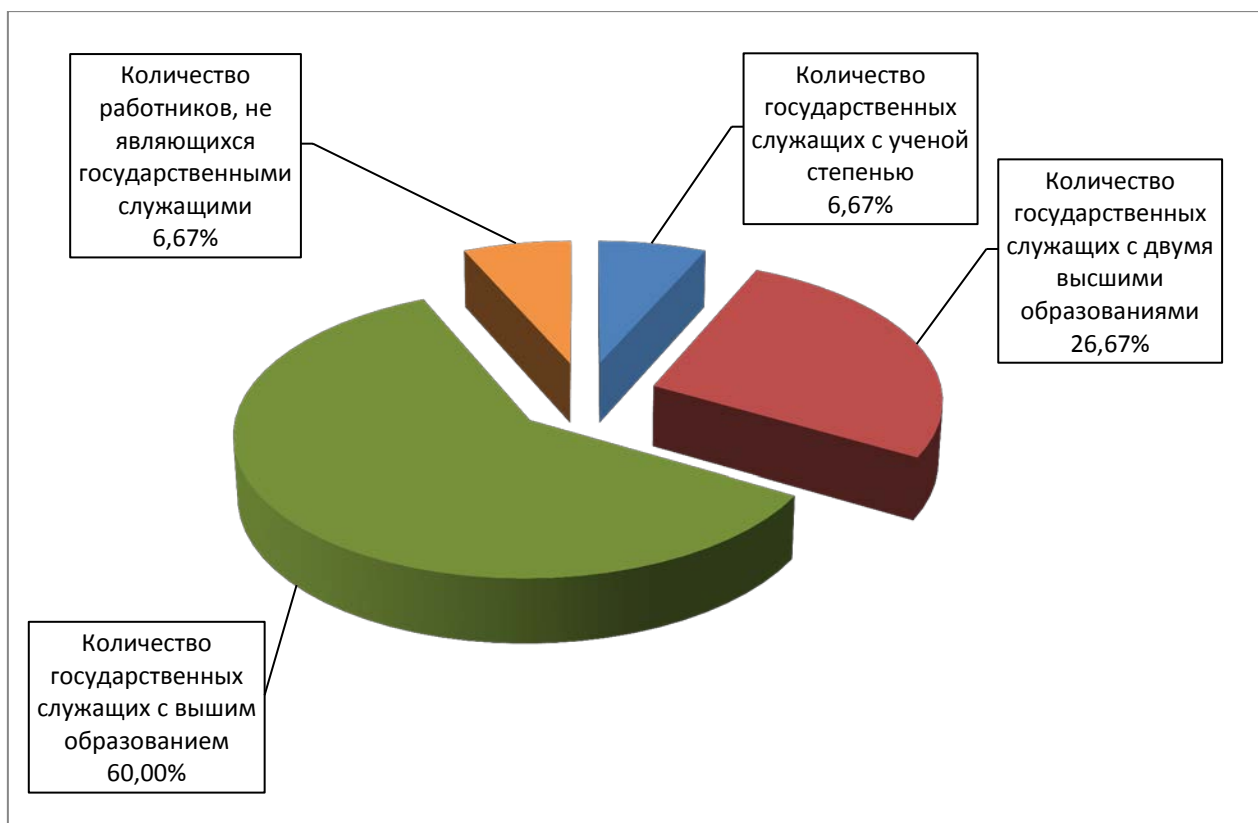
Численность работников КСПКО на конец отчетного года не увеличилась по сравнению с 2013 годом и составила 30 человек, в том числе: 5 работников, замещающих государственные должности, 23 государственных гражданских служащих и 2 работника, не являющихся государственными

гражданскими служащими. Вакантные штатные единицы в штатном расписании КСПКО на «31» декабря 2014 года отсутствуют.

Из 30 работников КСПКО – 22 человека непосредственно участвуют в осуществлении мероприятий (заместитель председателя, 3 аудитора-руководителя инспекции, 15 инспекторов, 2 работника аналитического отдела, юрисконсульт). КСПКО самостоятельно ведет: финансово-хозяйственную деятельность (в том числе: бухгалтерский и налоговый учет), кадровую работу, делопроизводство и информационно-техническое обеспечение (5 работников).

Все работники, замещающие государственные должности и государственные гражданские служащие КСПКО – 28 из 30 работников (или 93,33% от общей численности) имеют высшее профессиональное образование, в том числе: 8 работников (или 26,67%) имеют два высших образования, 2 работника (или 6,67%) имеют степени кандидатов наук. На Рисунке 12 представлена структура КСПКО по уровню образования работников.

**Рисунок 12 – Состав КСПКО по уровню образования**





В течение 2014 года дополнительное профессиональное образование получил 1 работник КСПКО по программам повышения квалификации с выдачей подтверждающих документов установленного образца.

КСПКО уделяет постоянное внимание предупреждению коррупционных и иных правонарушений, соблюдению гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, установленных на государственной службе. В КСПКО действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих КСПКО и урегулированию конфликта интересов.

Основные результаты информационно-технологического обеспечения КСПКО в отчетном году:

1) Модернизированы 9 стационарных автоматизированных рабочих мест и 5 мобильных автоматизированных рабочих мест работников КСПКО.

2) В результате мероприятий по повышению эффективности (повышения качества и снижения стоимости) связи, проведенных в 2013 году, развивается система цифровой IP-телефонии AVAYA. В отчетном году достигнут эффект: снижение стоимости исходящих звонков на номера междугородних абонентов и абонентов сотовой связи.

3) КСПКО использует устройства видеофиксации в рабочих кабинетах и на выездных мероприятиях – в целях противодействия коррупции.

4) Были проведены расходы на:

- обеспечение бесперебойного функционирования лицензионного программного обеспечения: «1С: Бухгалтерия государственного учреждения», «1С: Зарплата и кадры бюджетного учреждения» (бухгалтерский учет и отчетность), Информационной правовой системы «Консультант Плюс», Справочной правовой системы «ГАРАНТ»;

- продление срока действия лицензий антивирусных программ (на всех автоматизированных рабочих местах установлено программное обеспечение российского производства: антивирус Касперского), продление регистрации системы on-line передачи отчетности «Контур-Экстерн» (налоговая и прочая

отчетности) и продление регистрации Интернет-хостинга и домена @kspko.ru.

5) В целях соблюдения законодательства о защите авторских прав КСПКО постоянно проводит мониторинг обеспечения актуальности лицензий для программного обеспечения на всех автоматизированных рабочих местах работников.

В отчетном году КСПКО осуществляла методическую деятельность – были разработаны и рассмотрены на коллегии 3 стандарта финансового контроля:

- СФК 3 «Планирование работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области»;

- СФК 4 «Порядок проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Кемеровской области»;

- СФК 5 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд».

## **7. Эффективность деятельности**

Исходя из показателей деятельности в 2014 году, можно сделать вывод о высокой эффективности (результативности) работы КСПКО в отчетном году. Расчетные показатели эффективности работы КСПКО представлены в Таблице 5, составленной на основе данных из Таблицы 1 (для отчетного года) и на основе данных из отчетов о работе КСПКО за 2012 и 2013 годы.

Запланированные затраты на содержание КСПКО в отчетном году составили 33,31 миллиона рублей, фактические затраты: 29,82 миллиона рублей или 89,51% от их запланированной величины. Экономия средств областного бюджета на содержание КСПКО по итогам отчетного года составила 3,49 миллиона рублей или 10,49% от величины лимитов бюджетных обязательств (запланированных на 2014 год расходов на содержание КСПКО).

Таблица 5 – Показатели эффективности работы КСПКО

Показатель	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
Экономия средств областного бюджета на содержание КСПКО	млн. руб.	1,70	1,89	3,49
Фактические затраты на содержание КСПКО в расчете на одного работника	млн. руб.	1,12	0,98	0,99
Количество проведенных мероприятий на одного работника КСПКО	ед.	2,19	2,63	2,27
Среднее количество объектов проверки на одно контрольное мероприятие	ед.	2,25	1,97	3,00
Среднее количество представлений, предписаний на одно контрольное мероприятие	ед.	1,80	2,19	1,32
Среднее количество предложений на одно представление	ед.	2,89	4,25	8,84
Средний размер выявленных финансовых нарушений на одно контрольное мероприятие	млн. руб.	49,60	14,81	238,32
Доля устраненных финансовых нарушений (от общего объема выявленных)	%	85,54	91,84	95,92
Отношение размера выявленных финансовых нарушений на один рубль фактических затрат на содержание КСПКО	руб.	96,58	39,87	151,85
Отношение размера устраненных финансовых нарушений на один рубль фактических затрат на содержание КСПКО	руб.	82,61	36,62	145,66
Средние затраты рабочего времени одного работника КСПКО на поиск одного миллиона рублей финансовых нарушений	чел. * ч.	18,32	50,52	13,05
Средний размер финансовых нарушений, обнаруженных за один час рабочего времени работника КСПКО	тыс. руб.	54,59	19,79	76,62
Отношение размера возмещенных бюджетных средств, использованных не по целевому назначению, на один рубль фактических затрат на содержание КСПКО	руб.	0,19	0,94	0,02

Запланированные затраты на повышение квалификации работников КСПКО в отчетном году, в размере 0,065 миллиона рублей, были сокращены в 4 раза – до 0,0163 миллиона рублей.

Фактические затраты на содержание КСПКО в отчетном году в расчете на одного работника составили 0,99 миллиона рублей. Реальные фактические затраты на содержание КСПКО в расчете на одного работника в 2014 году сократились на 22,20% к уровню 2008 года (Рисунок 13).

**Рисунок 13 – Динамика реальных фактических затрат на содержание КСПКО, в расчете на одного работника, в базовых ценах, с учетом инфляции (в 2008 году прирост равен  $\pm 0\%$ ), %**



Средний размер выявленных финансовых нарушений на одно контрольное мероприятие, проведенное КСПКО в отчетном году, составил 238,32 миллиона рублей. Отношение размера устраненных финансовых нарушений на один рубль фактических затрат на содержание КСПКО в 2014 году составил 145,66 рубля. В среднем, на поиск каждого миллиона рублей финансовых нарушений в 2014 году было затрачено 13,05 человеко-часа рабочего времени работников КСПКО. Расчет экономического эффекта от деятельности КСПКО в 2014 году представлен в Таблице 6.

В целом, экономия бюджетных средств на содержание КСПКО (3,49 миллиона рублей), возмещение средств в областной бюджет (0,73 + 0,20 миллиона рублей) и дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет (25,32 миллиона рублей) в отчетном году

составили 29,74 миллиона рублей, что соответствует 99,73% величины средств, затраченных на содержание КСПКО в 2014 году. Таким образом, только по данному направлению была достигнута практически 100,00% окупаемость средств, фактически затраченных на содержание КСПКО в отчетном году.

**Таблица 6 – Экономический эффект от деятельности КСПО в 2014 году**

№ п/п	Показатель	Ед. изм.	Расходы	Доходы	Сальдо
1	2	3	4	5	6
1	Фактические затраты на содержание КСПКО	млн. руб.	29,82	-	-29,82
2	Экономия средств областного бюджета на содержание КСПКО	млн. руб.	-3,49	-	+3,49
3	Возмещено средств, использованных не по целевому назначению	млн. руб.	-	0,73	+0,73
4	Дополнительные поступления в налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, возмещение средств	млн. руб.	-	25,52	+25,52
5	Итого (стр.1 + стр.2 + стр.3 + стр.4)	млн. руб.	29,82	26,25	-0,08
6	Предложения по резервам увеличения доходов и сокращения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	млн. руб.	-218,61	113,79	+352,40

## 8. Основные выводы

Исходя из результатов деятельности КСПКО в отчетном году, можно сделать следующие выводы:

1. КСПКО в 2014 году осуществляла свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации от «12» декабря 1993 года, Федеральным законом от «07» февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими нормативными правовыми актами федерального законодательства, Уставом Кемеровской области от «09» апреля 1997 года, Законом Кемеровской области от «29» сентября 2011 года № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области», другими законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области.

2. План работы КСПКО на 2014 год, включающий 30 пунктов, был выполнен на 100%. В течение отчетного периода были подготовлены отчеты

и заключения о проведении 68 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. Стоимостная оценка выявленных финансовых нарушений в отчетном году составила 4528,17 миллиона рублей, в том числе: 0,73 миллиона рублей нецелевого использования средств.

4. Благодаря эффективному последующему контролю, осуществляемому в КСПКО, в 2014 году стоимостная оценка устраненных финансовых нарушений составила 4343,60 миллиона рублей (или 95,92% от общего объема выявленных финансовых нарушений), в том числе: возмещение средств и дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составили 26,25 миллиона рублей. При этом возмещение нецелевого использования средств в отчетном году составило 0,73 миллиона рублей (или 100,00% от объема выявленных средств, использованных по нецелевому назначению).

5. Были выявлены основные проблемы развития муниципальных КСО Кемеровской области:

- недостаточная кадровая обеспеченность муниципальных КСО (особенно: в КСО муниципальных районов);

- высокая интенсивность труда (на одного работника КСО в муниципальных районах приходится, в среднем, 13 мероприятий по внешним проверкам бюджетной отчетности и экспертизам проектов решений о местных бюджетах).

6. КСПКО в течение 2008-2014 годов осуществляла свою деятельность экономно, с точки зрения использования средств областного бюджета. Реальные фактические затраты (в ценах 2008 года, с учетом уровня инфляции) на содержание КСПКО в расчете на одного работника в 2014 году сократились на 22,20% к уровню 2008 года. В отчетном году экономия средств, выделяемых на содержание КСПКО, составила 3,49 млн. рублей или 10,49% от планируемой величины затрат на содержание КСПКО.

В целом, экономия бюджетных средств на содержание КСПКО, возмещение средств и дополнительные поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет в отчетном году составили 29,74 миллиона рублей, что соответствует 99,73% величины средств, затраченных на содержание КСПКО в 2014 году. Только по данному направлению была достигнута практически 100,00% окупаемость средств, фактически затраченных на содержание КСПКО в отчетном году.

7. На один рубль фактических затрат на содержание КСПКО в 2014 году пришлось 151,85 рубля выявленных финансовых нарушений и 145,66 рубля – устраненных. Стоимостная оценка устраненных финансовых нарушений в отчетном году более чем в 100 раз превысила объем фактических затрат на содержание КСПКО.

## **9. Основные направления деятельности в 2015 году**

В 2015 году КСПКО планирует осуществлять деятельность по следующим основным направлениям:

1. Контрольная деятельность – в соответствии с планом работы КСПКО на 2015 год. Всего запланировано проведение 19 контрольных мероприятий.

2. Экспертно-аналитическая деятельность – в соответствии с планом работы КСПКО на 2014 год. Всего запланировано проведение экспертно-аналитических мероприятий, сгруппированных по 8 направлениям, в том числе: внешняя проверка отчетности ГАБС, годовых отчетов об исполнении местных бюджетов ВДМО Кемеровской области; подготовка заключений: по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, на отчет об исполнении бюджета ТФ ОМС, на проекты нормативных правовых актов.

3. Мониторинг и анализ социально-экономического положения и развития Кемеровской области, исполнения областного бюджета. Разработка предложений по: использованию выявленных резервов увеличения доходов

бюджетов и повышению эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов (средств и собственности).

4. Мониторинг и анализ основных проблем развития системы внешнего финансового контроля в Кемеровской области, выработка предложений по их решению.

5. Разработка стандартов и методических материалов в сфере внешнего финансового контроля.

6. Проведение совместных с органами муниципального внешнего финансового контроля Кемеровской области мероприятий.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Кемеровской области

А.В.Долголевец