

Основные результаты контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2023 – 2025 годах Государственному автономному учреждению культуры «Кузбасский центр искусств», подведомственному Министерству культуры и национальной политики Кузбасса»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса», пункт 1.11 Плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса (далее – КСПКО) на 2026 год, приказ контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса от 06.05.2026 № 16-р «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность Министерства культуры и национальной политики Кузбасса по формированию бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственному учреждению – государственному автономному учреждению культуры «Кузбасский центр искусств»;

- деятельность государственного автономного учреждения культуры «Кузбасский центр искусств» по использованию средств, полученных из областного бюджета на выполнение государственного задания, а также субсидий на иные цели в 2023-2025 годах.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство культуры и национальной политики Кузбасса (далее – Министерство), государственное автономное учреждение культуры «Кузбасский центр искусств» (далее – Учреждение, ГАУК «КЦИ», ГАУК «Кузбасский центр искусств»).

В ходе проверки установлено следующее.

1. В нарушение требований пункта 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области – Кузбасса и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342 (далее – Положение № 342) государственное задание на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов ГАУК «Кузбасский центр искусств» не содержит обязательного реквизита – грифа утверждения.

2. В нарушение пункта 4 Положения № 342 Соглашением от 09.01.2023 № 19 предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) только на 2023 год.

3. При расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2024 и 2025 годы Министерство использовало только один показатель объема, тогда как в государственном задании по государственной услуге установлено два показателя объема. Данный подход противоречит требованиям пунктов 10-12 Положения № 342.

4. Подтверждением количества проведенных мероприятий служат планы, акты и информационные письма о посещаемости. Выставки проводятся в том числе вне учреждения – без договоров, по устному запросу; унифицированная форма отчета о посещаемости утверждена, но не используется. В ряде информационных писем, подтверждающих посещаемость мероприятий, отсутствуют регистрационные данные, а сведения о числе посетителей имеют формулировки «ориентировочно», «более».

Указанные формулировки в информационных письмах носят оценочный характер, что существенно увеличивает риски некорректного включения в отчетность лиц, не относящихся к целевой категории, что, в свою очередь, повлечет за собой невозможность документального подтверждения выполнения государственного задания и, соответственно, возврат субсидии на выполнение государственного задания.

5. Положение об оплате труда учреждения устанавливает заработную плату за первую половину месяца в фиксированной сумме – не менее 40% от зарплаты. Согласно позиции Минтруда зарплата за первую половину месяца должна начисляться пропорционально фактически отработанному времени, а не в фиксированном размере. Уменьшение размера заработной платы за первую половину месяца при начислении влечет за собой риски ухудшения трудовых прав работников.

6. Постановлением Коллегии администрации Кемеровской области от 19.03.2012 № 81 «Об утверждении порядка назначения ежемесячной выплаты стимулирующего характера работникам отдельных государственных учреждений культуры Кемеровской области и перечня должностей отдельных государственных учреждений культуры Кемеровской области – получателей ежемесячной выплаты стимулирующего характера» установлена ежемесячная выплата стимулирующего характера в размере 2 000,0 рублей.

В соответствии с пунктом 1.1. Порядка назначения ежемесячной выплаты стимулирующего характера, условия и правила назначения ежемесячной выплаты стимулирующего характера работникам отдельных государственных учреждений Кемеровской области: государственное учреждение культуры «Кемеровский областной центр народного творчества и досуга», государственное учреждение культуры «Дом литераторов Кузбасса», государственное учреждение культуры Кемеровской области «Дом художника», государственное автономное учреждение Кемеровской области «Дом актера».

В соответствии со статьями 57-59 Гражданского кодекса РФ, статьей 7 Закона Кемеровской области от 14.02.2005 № 26-ОЗ «О культуре», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 595 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации и ликвидации государственных учреждений Кемеровской области, а также утверждения уставов государственных учреждений Кемеровской области и внесения в них изменений», распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2016 № 359-р «О реорганизации» ГУК КО «Дом художников» и ГУК КО «Дом литераторов Кузбасса» были реорганизованы в форме слияния, образовав новое учреждение – ГУК КО «Кузбасский центр искусств».

В пункте 1.1. Порядка назначения ежемесячной выплаты стимулирующего характера изменения не предусматривались, несмотря на ряд преобразований в структуре учреждения. Правопреемник – ГАУК «Кузбасский центр искусств» – в перечне получателей выплаты не указан.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, которые, в свою очередь, формируются с учетом затрат на оплату труда. Если Учреждение не входит в перечень получателей выплаты по Постановлению № 81, то соответствующие расходы не могут быть включены в расчет нормативных затрат на оказание государственной услуги/работы.

В нарушение пунктов 10-12 Положения № 342 при формировании государственного задания для ГАУК «Кузбасский центр искусств» Министерством были неправомерно включены расходы на осуществление ежемесячной выплаты стимулирующего характера.

7. Цель ежемесячной выплаты стимулирующего характера в Постановлении № 81 противоречит статье 10 «Меры социальной поддержки работников государственных учреждений культуры и искусства Кемеровской области – Кузбасса, муниципальных учреждений культуры, творческих работников» Закона Кемеровской области от 14.02.2005 № 26-ОЗ «О культуре», что может повлечь за собой методологическую неопределенность и риск нецелевого использования средств, полученных из бюджета.

Кроме того, в Постановлении № 81 не определен источник финансирования ежемесячных стимулирующих выплат работникам отдельных государственных учреждений культуры Кемеровской области.

8. В ходе проверки путевых листов установлено, автомобиль MAZDA 6 в проверяемый период использовался Министерством на основании Договора от 28.03.2022 № БП-3-03-о/22 «Безвозмездного пользования движимым имуществом», в рамках которого Кузбасский центр искусств на основании распоряжения Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 28.03.2022 № 140-р «О согласовании заключения договора безвозмездного пользования движимого имущества, являющейся государственной собственностью Кемеровской области – Кузбасса, с министерством культуры и национальной политики Кузбасса» передает, Министерство принимает во временное безвозмездное пользование движимое имущество. При этом расходы на содержание и обслуживание автомобиля MAZDA 6 понесло Учреждение.

Таким образом, за период 2023–2025 годов Учреждением допущено неэффективное использование средств субсидии на выполнение государственного задания в виде расходов на содержание и обслуживание транспортного средства, не участвующего в выполнении государственного задания.

9. Учетная политика Учреждения, утвержденная приказом от 09.01.2023 № 9, содержит ссылки на нормативные правовые акты, которые утратили силу.

10. Установлены незначительные расхождения в перечнях особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ), представленных Министерством и

Учреждением по состоянию на 01.01.2025. Расхождения между перечнями ОЦДИ могут повлечь риски искажения бухгалтерской и иной отчетности Учреждения.

11. Установлен факт неэффективного использования государственного имущества. Объект из перечня ОЦДИ Учреждения – «МФУ полноцветное 7545 ксерокс workcentre» балансовой стоимостью 369,1 тыс. рублей - более года не используется в деятельности Учреждения для оказания государственной работы «Осуществление издательской деятельности» в связи с поломкой (не списан, не передан в ремонт).

По итогам контрольного мероприятия в адрес Министерства направлено представление контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса, в котором предложено:

1. Обеспечить соблюдение требований к формированию государственного задания на 2027 и последующие годы в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области – Кузбасса и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Коллегии АКО от 14.10.2015 № 342;

2. Инициировать внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок назначения и предоставление ежемесячной выплаты стимулирующего характера работникам отдельных государственных учреждений культуры Кемеровской области, с целью исключения противоречий.

По итогам контрольного мероприятия в адрес ГАУК «Кузбасский центр искусств» направлено представление контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса, в котором предложено:

1. Привести локальные нормативные акты, регулирующие систему оплаты труда работников и учетную политику, в соответствие с нормами действующего законодательства;

2. Принять меры по восстановлению или выбытию «МФУ полноцветное 7545 ксерокс workcentre» балансовой стоимостью 369,1 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса и заместителю председателя Правительства Кузбасса (по вопросам образования, науки и молодежной политики).

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.