

Основные результаты контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования субсидий, выделенных в 2023-2024 годах из областного бюджета в рамках выполнения государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Развитие туризма Кузбасса» и направленных автономным учреждениям на развитие туризма, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Кемеровской области - Кузбасса, для финансового обеспечения создания благоприятных условий для развития туристской индустрии на территории спортивно-туристического комплекса «Шерегеш».

Основания для проведения контрольного мероприятия:

Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса», пункт 1.10 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса (далее – КСПКО) на 2025 год и приказ КСПКО от 28.07.2025 № 28-р (ред. от 28.11.2025).

Предмет контрольного мероприятия: деятельность Министерства туризма Кузбасса по формированию, распределению и предоставлению средств областного бюджета подведомственным учреждениям (в рамках субсидий на исполнение государственного задания, а также субсидий на иные цели) и деятельность государственного автономного учреждения «Агентство по туризму Кузбасса (далее - Агентство) и автономной некоммерческой организации «Дирекция курорта «Шерегеш» (далее - Дирекция) по использованию средств, предоставленных из бюджета Кемеровской области - Кузбасса на развитие туризма.

В ходе проверки установлено следующее:

Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 29.09.2023 № 632 утверждена государственная программа Кемеровской области - Кузбасса «Развитие туризма Кузбасса». В целях достижения целей и выполнения задач, установленных указанной программой, основной задачей всех проводимых Агентством и Дирекцией за счет средств областного бюджета тематических (событийных) мероприятий должно быть привлечение туристов (увеличение туристического потока) в регион. Однако оценка эффективности проводимых мероприятий ограничена Министерством туризма Кузбасса формальным показателем – количество мероприятий, что не позволяет оценить реальную отдачу от проведенных мероприятий в плане привлечения туристов и увеличения туристического потока. Невозможность оценки реальных результатов ставит под сомнение обоснованность выделения бюджетных средств на проведение мероприятий, поскольку отсутствует четкое понимание вклада каждого события в достижение стратегических целей.

В Агентстве и Дирекции отсутствуют локальные нормативные акты или иные документы, регламентирующие порядок организации и проведения мероприятий, которые включали бы в себя полный цикл действий от планирования до анализа итогов, для четкого понимания всех этапов подготовки и самого события всеми участниками процесса. Положение (порядок), регламентирующий проведение конкретного (утверженного планом) мероприятия, а также смета планируемых расходов с определением конкретных статей расходов или расчет планируемого расхода на 1 участника, также отсутствуют.

План (перечень) мероприятий, планируемых к проведению утверждается учреждениями на год, но в течение года неоднократно утверждается новый (измененный) перечень мероприятий. Факты многократного внесения в течение финансового года изменений в перечень планируемых к проведению мероприятий свидетельствуют об отсутствии планового подхода в деятельности как со стороны учреждений, так и Министерства.

В целях организации и проведения мероприятия Агентством, и Дирекцией, заключается договор с Исполнителем (который фактически является посредником) на оказание полного комплекса услуг по организации и проведению мероприятия, включая: определение состава участников (в том числе экспертов по туризму); разработку сценария; составление программы мероприятия и экскурсионной программы; организацию и осуществление трансфера, размещения и питания участников; выбор и приглашение творческих коллективов; приобретение сувенирной продукции и т.д. При этом, заключенный договор не содержит требования о предоставлении документов, подтверждающих фактические расходы Исполнителя. Исполнитель, в целях исполнения условий заключенного договора, заключает договоры с другими юридическими и физическими лицами на выполнение отдельных работ.

Нарушения и замечания, установленные выборочной проверкой отчетов о проведении мероприятий, свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны учреждений (Заказчика) за надлежащим исполнением договорных обязательств Исполнителем, в том числе за его фактическими расходами, что несет риски как оказания услуг туристам ненадлежащего качества и, следовательно, утраты доверия и урона для репутации туристической отрасли Кузбасса, так и риски неэффективного, а также нецелевого использования бюджетных средств.

Анализ расходов Агентством средств полученных субсидий как на выполнение государственного задания, так и на иные цели показал, что субсидии предоставлены для проведения мероприятий. В проверяемом периоде Агентством неоднократно мероприятия, планируемые к проведению за счет средств одной субсидии, например на иные цели, проводилось за счет средств другой субсидии, например на выполнение государственного задания, что свидетельствует об отсутствии планирования деятельности и отличий в целях при направлении Агентством обоснований необходимости предоставления бюджетных средств.

Ряд показателей результативности предоставления Дирекции субсидии, установленных в приложение к соглашениям о предоставлении субсидии, не отражают реальную эффективность деятельности Дирекции - факт заключения (подписания) соглашения не означает его практическую реализацию, а подтверждение реализации заключенных Дирекцией соглашений отсутствует.

В нарушение пункта 4 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2 положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342 (далее – Положение № 342), а также пункта 4.4.8 положения о Министерстве туризма Кузбасса, ответственность за достоверность

расчета нормативных затрат возложена Министерством на подведомственные учреждения.

Утвержденные Министерством государственные задания Агентству как на 2023, так и на 2024 год сформированы с нарушением положений статьи 78.1 БК РФ и требований, установленных Положением № 342, а именно:

показатель, характеризующий содержание государственной услуги не соответствует основному виду деятельности (ОКВЭД) Агентства, что является риском нецелевого использования бюджетных средств. Установленный показатель относится к виду деятельности «Культура и кинематография» (ОКВЭД 90) и коду общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) 90.04 «Услуги учреждений культуры и искусства» федеральным органом исполнительной власти для которых является Министерство культуры России;

объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного рассчитан Министерством без учета нормативных затрат на оказание государственной услуги. Значение базового норматива затрат на оказание государственной услуги Министерством не определено;

значение допустимого (возможного) отклонения показателя объема оказываемой государственной услуги изменено при изменении государственного задания на 2024 год в течение финансового года;

средства субсидии на выполнение государственного задания на 2024 год перечислены с нарушением установленного графика и не в полном объеме, что, однако, не повлияло на проведение мероприятий и выполнение Агентством государственного задания на 2024 год.

Несмотря на снижение финансирования (относительно установленного первоначально) как в 2023, так и в 2024 году, объем услуг и работ, установленных государственным заданием не уменьшен, а оставлен без изменения либо увеличен (в 2024 году объем работ увеличен на 2 единицы), что указывает на отсутствие прямой связи между объемом финансирования и объемом оказываемых услуг и работ, завышение нормативов затрат на мероприятия в первоначальной редакции, а также риски неэффективного использования бюджетных средств.

Действия Министерства по формированию государственных заданий образуют состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП, а именно нарушение главным распорядителем бюджетных средств, порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания.

В нарушение пункта 2.1 порядка определения объема и условия предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство туризма Кузбасса осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на иные цели из областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 06.11.2020 № 653, программы мероприятий, планируемых к проведению как в 2023, так и в 2024 году, за счет средств субсидии на иные цели, к пояснительным запискам Агентством не приложены. Пояснительные записки также не содержат предварительной сметы или обоснования расходов, а лишь общие направления расходов на организацию мероприятия.

Значение результатов предоставления Агентству в 2023 году субсидии на иные цели Министерством не установлено, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ, а именно нарушение главным распорядителем бюджетных средств, условий предоставления субсидии.

В нарушение условий соглашения Агентством в 2024 году за счет средств предоставленной субсидии проведены 3 мероприятия (общая сумма договоров, заключенных на организацию и проведение мероприятий составила 921,2 тыс. рублей), не утвержденные Планом мероприятий и не проведено мероприятие, утвержденное Планом мероприятий, что является нарушением условий предоставления субсидии и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.5. КоАП РФ и несет риски нецелевого использования бюджетных средств.

Доходы Дирекции от оказания платных услуг в 2024 году в сравнении с 2023 годом увеличились на 68,9%, но составляют всего 2% от суммы средств субсидии, предоставляемой Дирекции из областного бюджета.

Нормативно-правовые акты, определяющие количество штатных единиц (норматив штатной численности), необходимое для реализации уставных видов деятельности и эффективного функционирования учреждений (как Агентства, так и Дирекции) и достижения целей, предусмотренных Уставом, отсутствуют, чем нарушены принципы эффективности и результативности использования средств. Без утвержденных нормативов или штатных расписаний, разработанных на основе обоснованных нормативов, не представляется возможным доказать экономическую обоснованность расходов на фонд оплаты труда, также невозможно подтвердить, что текущая численность персонала является оптимальной для выполнения заявленных уставных целей.

Министерство в недостаточной степени контролирует деятельность подведомственных учреждений в части предоставляемой ими отчетности и расходования средств предоставленных субсидий.

В целях принятия мер по устранению и предупреждению нарушений, а также недостатков, выявленных контрольно-счетной палатой Кемеровской области – Кузбасса в адрес Министерства туризма Кузбасса направлено представление и письмо с рекомендациями.

Копия отчета по результатам контрольного мероприятия направлена в Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса и заместителю председателя Правительства Кузбасса, координирующему деятельность Министерства туризма Кузбасса.

Информационное письмо по результатам контрольного мероприятия направлено Губернатору Кузбасса.