

## **Основные результаты контрольного мероприятия**

«Проверка исполнения областного бюджета по мероприятиям регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», реализуемого в 2023 году в рамках государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Кемеровской области – Кузбасса» на 2014-2025 годы»

## **Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области-Кузбасса», пункт 1.3 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса (КСПКО) на 2025 год.

## **Цель контрольного мероприятия:**

Оценка эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2023 году на реализацию регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

## **Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного бюджета, выделенные на реализацию мероприятий регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

## **Объекты контрольного мероприятия:**

- Министерство экономического развития Кузбасса,
- Государственное автономное учреждение Кемеровской области – Кузбасса «Мой бизнес».

## **Проверяемый период: 2023 год**

## **В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

1. Для обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в 2019-2024 годы осуществлялась реализация федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» и соответствующий ему региональный проект (далее – регпроект «Предакселерация»).

Регпроект «Предакселерация» является структурным элементом государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Кемеровской области – Кузбасса» № 413. Ответственным исполнителем госпрограммы КО № 413

является Министерство экономического развития Кузбасса. В целях обеспечения реализации полномочий Министерства экономического развития Кузбасса в сфере развития предпринимательства Кемеровской области – Кузбасса создано подведомственное министерству АНО «Мой бизнес».

На базе ГАУ КО «Мой бизнес» создан Единый оператор организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, как единый орган управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП Кемеровской области – Кузбасса.

2. Правительством Российской Федерации определены стратегические приоритеты в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Мероприятия из Единого плана, направленные на создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), отнесены к национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство». Единый план декомпозирует эту национальную цель на региональный уровень через показатель для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и устанавливает к концу 2023 года прогнозные значения 288,5 тыс. человек занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

По данным мониторинга численности занятых в сфере МСП Росстата, за период с 2019 года по 2023 год в Кузбассе наблюдается увеличение занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей на 115,2 тыс. человек, с 245,5 тыс. человек до 360,7 тыс. человек.

3. Нормативно-правовой основой регулирования вопросов в сфере развития МСП является Закон Кемеровской области – Кузбасса от 27.12.2007 № 187-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства», который разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4. В соответствии с Соглашением, заключенным между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Кемеровской области – Кузбасса, от 12.12.2020 № 139-09-2021-130, из федерального бюджета в 2021 - 2024 годах бюджету Кемеровской области – Кузбасса предоставляется субсидия, в целях достижения результатов регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы РФ № 316.

5. Сравнительным анализом госпрограммы КО № 413 и госпрограммы РФ № 316, установлено, что в государственной программе Кузбасса в соответствии с положениями пункта 17 Указа Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» не обеспечена по целям и показателям взаимосвязь с государственной программой РФ.

Таким образом, проверкой установлено, что Минэкономразвития Кузбасса, как ответственным исполнителем госпрограммы, не обеспечено соблюдение программно-целевого принципа стратегического планирования, установленного частью 13 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

При этом, в госпрограмме КО № 413 не установлены предусмотренные частью 3 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки, отсылочные нормы к другим нормативным правовым актам отсутствуют.

6. Ресурсное обеспечение на 2023 год регпроекта «Предакселерация» реализации программного мероприятия 2.4 госпрограммы КО № 413 составляет 84 386,2 тыс. рублей в том числе:

- областной бюджет – 2 531,6 тыс. рублей,
- федеральный бюджет – 81 854,6 тыс. рублей.

Иные источники финансирования регпроекта «Предакселерация» госпрограммы КО № 413 не предусмотрены.

7. Результатом использования субсидии из федерального бюджета бюджету Кемеровской области – Кузбасса на 31.12.2023 по коду направления расходов 55278 «оказание комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» является финансовая поддержка и предоставление комплекса услуг, с установленным показателем 198 единиц, в том числе на 2023 год – 117 единиц с объемом финансового обеспечения 60 513,3 тыс. рублей.

Достоверность сведений, характеризующих достижение Министерством планового значения в количестве 198 единиц не подтверждена в полном объеме данными из Единого реестра субъектов МСП и в ходе проверки не подтверждена документально обоснованной информацией к «Отчету о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения» за 2023 год.

8. Мероприятие 2.4.1.3 госпрограммы КО № 413 «Оказание комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и субъектам МСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» реализуется с использованием механизма предоставления субсидий по коду БК 55278 на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 в целях реализации госпрограммы КО № 413 и Порядка предоставления грантов, утвержденного Постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 13.09.2021 № 555.

9. При анализе соблюдения законодательства при осуществлении Министерством деятельности по реализации мероприятия 2.4.1.3. госпрограммы КО № 413 установлено, что результат предоставления из областного бюджета грантов определяется единственной контрольной точкой, установленной в Плане мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий (контрольных точек), - «Средства гранта перечислены Получателю», по которой результатом являются перечисленные из бюджета средства гранта, измеряемые в рублях и плановая дата предоставления гранта из областного бюджета, не отвечающий требованиям подпункта «м» пункта 5 Общих требований № 1492 и приказа Минфина России от 29.09.2021 № 138н.

10. В 2023 году выдано 130 грантов субъектам МСП на общую сумму 60 513,3 тыс. рублей, из которых по 15 грантам реализация бизнес-проектов не осуществляется. Действующими по состоянию на 24.02.2025 является 115 грантов на общую сумму 53 894,4 тыс. рублей.

По 86 грантам 2023 года на общую сумму 40 877,8 тыс. рублей документально не подтверждено, согласно пункту 3.4. Порядка предоставления грантов № 555, получение результата от реализации получателями грантов проектов (в течение года с даты предоставления (перечисления) грантов в соответствии с направлениями и количеством расходов, связанных с их реализацией, значения которых определяются в Соглашении).

Проверкой учетных дел получателей грантов установлены случаи, когда отчетные данные не подтверждаются представленными вместе с ними документами.

11. Анализом отчетных данных за 2023 год установлено, что Министерством экономического развития Кузбасса приняты бюджетные и денежные обязательства за 2023 год в сумме 84 386,2 тыс. рублей:

- по коду направления расходов 55277 - 23 872,9 тыс. рублей,
- по коду направления расходов 55278 - 60 513,3 тыс. рублей.

Согласно отчету Учреждения по коду направления 55277, предоставляемого Учредителю о достижении в 2023 году значений результатов предоставления субсидии, объем принятых БО и ДО составил 23 123,2 тыс. рублей.

12. Проверкой порядка предоставления и использования субсидии фактические расходы Министерства за 2023 год в размере 60 513,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в сумме

1 815,4 тыс. рублей, средства федерального бюджета в сумме 58 697,9 тыс. рублей, подтвердились.

13. Министерство в течение 3 лет с даты предоставления гранта осуществляет мониторинг деятельности получателя гранта.

Из 116 получателей грантов 2021-2022 года (в 2021 году 36 единиц и в 2022 году 80 единиц) Минэкономразвития Кузбасса в 2024 году провело оценку (проверку) 11 отчетов достижения получателями гранта значений результатов предоставления субсидии, что составляет 9,5%.

14. Выборочной проверкой Отчетов получателей грантов 2023 года о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, установлено, что Минэкономразвития Кузбасса не обеспечило в полной мере контроль за соблюдением грантополучателями 2023 года порядка и условий предоставления субсидии. Так, в 5 отчетах фактическая сумма расходов не равна фактической сумме по источникам финансирования (грант и софинансирование); в 11 отчетах выданный грант не равен плановым значениям отчета; 8 отчетов представлены без указания отчетного периода.

15. В рамках настоящей проверки, не подтверждены эффективность, полнота и достоверность результатов использования субсидий (грантов), так как процесс реализации бизнес-проектов и достижение значений показателей результативности предоставления субсидий, по условиям соглашений предусматривается на период трех лет со сроком окончания в 2026 году.

16. Результатом использования субсидии из федерального бюджета бюджету Кемеровской области – Кузбасса на 31.12.2023 по коду направления расходов 55277 «реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества» является «количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги», с установленным показателем 10,524 тыс. единиц, в том числе на 2023 год - 4,742 тыс. единиц с объемом финансового обеспечения 23 872,9 тыс. рублей.

17. Мероприятие 2.4.1.4 «Реализация комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества» реализуется с использованием механизма предоставления субсидий по коду БК 55277 на иные цели государственному учреждению на финансовое обеспечение затрат ГАУ КО «Мой бизнес», не включаемых в нормативные затраты, связанные с выполнением государственного задания, а также не относящихся к бюджетным инвестициям и публичным обязательствам.

18. При анализе условий Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели государственному учреждению на финансовое обеспечение затрат ГАУ КО «Мой бизнес», реализуемого в рамках программного мероприятия

2.4.1.4 госпрограммы КО № 413 установлено, что оно не определяет установленные пунктом 4.1.1.1 раздела IV требования, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, - не установлены цели использования субсидии - создание и (или) развитие центра «Мой бизнес»; не определяют в рамках регпроекта «Предакселерация» категории физических лиц - получателей в 2023 году услуг, виды и формы поддержки а также виды услуг, подлежащие предоставлению в 2023 году организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства на площадке центра «Мой бизнес».

19. На основании положений пунктов 45 и 46 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (приложение № 35 к госпрограмме РФ № 316) следует невыполнение требований, установленных приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142, при реализации мероприятия 2.4.1.4. госпрограммы КО № 413.

20. Исходя из анализа нормативных актов, отражающих факт завершения значимых действий по этапам (контрольным точкам) достижения результатов предоставления субсидии в 2023 году по программному мероприятию 2.4.1.4 в рамках регпроекта «Предакселерация», а также из итогов выборочной проверки, проведенной по 17 получателям услуг по данным Единого реестра субъектов МСП Федеральной налоговой службы, следует неисполнение ГАУ КО «Мой бизнес» условия пункта 4.3.11 Соглашения от 24.03.2023 № 20-2023-074832 по обеспечению полноты и достоверности сведений, представляемых им Учредителю.

21. По результатам анализа информации о ключевых показателях эффективности деятельности центра «Мой бизнес» за 2021-2023 годы проверкой установлена несогласованность данных ГАУ КО «Мой бизнес» за 2021 - 2023 годы по достигнутым значениям результата регпроекта «Предакселерация» по «количеству уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги»: общее количество получателей услуг по данным Информации о ключевых показателях эффективности деятельности центра «Мой бизнес» 11,694 тыс. единиц, а общее количество получателей услуг по данным Отчетов о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек) 2021-2023 годы 11,880 тыс. услуг.

22. Анализом «Направлений расходов субсидии федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование центра «Мой бизнес» в 2023 году (код направления расходов 55277), утвержденных Минэкономразвития Кузбасса и принятых Учреждением в 2023 году обязательств установлено, что утвержденные «Направления расходов субсидии федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование центра «Мой бизнес» в 2023 году расходы за счет внебюджетных средств в сумме 81,0 тыс. рублей не включены в состав

ресурсного обеспечения программного мероприятия 2.4.1.4 госпрограммы КО № 413.

23. Учредитель и Учреждение провели сверку расчетов за 2023 год по регпроекту «Предакселерация», в которой подтвердили расходы в сумме 23 125,2 тыс. рублей, возвращенный остаток неиспользованной субсидии в сумме 749,7 тыс. рублей.

24. Установленные в Соглашениях о предоставлении грантов (130 соглашений) и по Соглашению о предоставлении субсидии на иные цели государственному учреждению на финансовое обеспечение затрат ГАУ КО «Мой бизнес» (1 соглашение) тип субсидий и тип результатов предоставления субсидии из областного бюджета - «оказание услуг (выполнение работ)» соответствуют Соглашению ФБ № 139-09-2021-130 и Приложению 1 к приказу Минфина России от 29.09.2021 № 138н.

**По итогам проверки:**

- объектам контрольного мероприятия направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;
- отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области – Кузбасса;
- информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.