

Основные результаты контрольного мероприятия
«Оценка эффективности деятельности уполномоченного органа
исполнительной власти Кемеровской области-Кузбасса по формированию и
ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального
строительства за 2023, 2024 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса, п. 1.6 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год, приказ контрольно-счетной палаты от 03.03.2025 № 8-р.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность уполномоченного органа исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, в том числе исполнительного органа власти, осуществляющего реализацию капитальных вложений в объекты недвижимого имущества.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство строительства Кузбасса (далее – Министерство, Минстрой Кузбасса).

В ходе проверки установлено следующее:

1. Объектам незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, уделяется особое внимание Президентом и Правительством Российской Федерации, с целью выявления данных объектов, принятия мер по их сокращению и предотвращению их появления.

В Кузбассе инвентаризация объектов незавершенного строительства не проведена (документальное подтверждение отсутствует) и контроль за результатами инвентаризации объектов незавершенного строительства, проводимой исполнительными органами Кузбасса и органами местного самоуправления (балансодержателями объектов) отсутствует.

2. По результатам анализа нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, на уровне субъекта установлены следующие недостатки:

2.1. На законодательном уровне отсутствуют положения о полномочиях Правительства Кузбасса, в части:

по установлению, наряду с основаниями ч. 1 ст. 55.34 ГрК РФ, иных оснований отнесения объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых не завершены, к незавершенным объектам капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств областного бюджета Кузбасса, местного бюджета;

по установлению в соответствии с федеральным законодательством порядка принятия управленческих решений и внесения изменений в них в отношении незавершенных объектов капитального строительства, включенных в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

2.2. Положение о Министерстве строительства Кузбасса (постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 16.03.2020 № 136) не содержит сведений о полномочиях Министерства в области архитектурной и градостроительной деятельности, к которой в том числе относится формирование и ведение регионального реестра, следовательно Министерство не может быть уполномоченным органом на формирование и ведение регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства Кузбасса.

2.3. В большинстве субъектов Российской Федерации, как и на федеральном уровне, решение о включении в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства принимается межведомственной комиссией (коллегиальным органом), а не единоличным решением органа исполнительной власти, что позволяет принимать комплексные решения, учитывая разные точки зрения и охватывая различные аспекты, влияющие на принятие решения.

2.4. В Кузбассе не установлены критерии невозможности реализации плана мероприятий по дальнейшему использованию объектов незавершенного строительства или результатов произведенных затрат с указанием сроков реализации соответствующих мероприятий.

2.5. В Положении о порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений, порядке предоставления таких сведений, о принятии управленческих решений и внесении изменений в них в отношении незавершенных объектов капитального строительства, включенных в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства, утвержденном постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 10.11.2023 № 730 (далее – Порядок № 730), не установлено, что Сведения о НОКС включаются в региональный реестр по одному или нескольким основаниям, предусмотренным не только ч. 1 ст. 55.34 ГрК РФ, но и ч.4 ст. 55.34 ГрК РФ об иных основаниях отнесения объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых не завершены, к незавершенным объектам капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта РФ, местного бюджета, которые могут быть определены нормативным правовым актом субъекта РФ.

3. Министерством, как уполномоченным органом по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства Кузбасса (Реестр НОКС), допущены системные нарушения требований Порядка № 730 (нарушение сроков утверждения реестра, внесение недостоверных данных, несоблюдение процедуры ведения реестра, нарушение сроков утверждения плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства).

4. Анализом пообъектного формирования нефинансовых активов Минстроем Кузбасса, как балансодержателем объектов капитального строительства за 2023, 2024 годы, установлено в нарушение п.173.1 Инструкции № 191н в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190).

5. В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения

бухгалтерского законодательства Российской Федерации Минстроем Кузбасса.

По итогам контрольного мероприятия в адрес Министерства строительства Кузбасса направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Правительству Кемеровской области-Кузбасса направлено письмо с рекомендацией о необходимости определения уполномоченного органа по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства и внесения изменений в нормативные правовые акты субъекта с целью повышения эффективности реализации мероприятий, направленных на выявление объектов незавершенного строительства, принятия мер по их сокращению и предотвращению их появления.

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса, первому заместителю председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса – министру финансов Кузбасса, заместителю Губернатора Кузбасса по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.