

Основные результаты контрольного мероприятия
«Оценка эффективности использования бюджетных средств,
направленных в 2019-2024 годах на реализацию
регионального проекта «Чистая вода»
(Беловский городской округ, Таштагольский муниципальный район)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса, п. 1.6 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год, п. 1.2 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год.

Предмет контрольного мероприятия:

деятельность Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса в процессе формирования, распределения и предоставления муниципальным образованиям Кемеровской области – Кузбасса субсидий (межбюджетных трансфертов) из областного бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта «Чистая вода»;

бюджетные средства, направленные Беловскому городскому округу и Таштагольскому муниципальному району на реализацию мероприятия «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения» в рамках регионального проекта «Чистая вода».

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса (далее – Министерство);

Администрация Беловского городского округа;

Муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика ЖКХ» Беловского городского округа;

Администрация муниципального образования «Таштагольский муниципальный район»;

Муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства Таштагольского района».

В ходе проверки установлено следующее:

Существует объективная потребность в мероприятиях по строительству и реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения в целях обеспечения населения Кузбасса качественной питьевой водой, а также повышения надежности функционирования систем жизнеобеспечения. Данные мероприятия реализуются в рамках регионального проекта «Чистая вода» государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Развитие жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса».

Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Кемеровской области - Кузбасса бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, утвержденный постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 17.08.2021 № 492, не обеспечивает эффективный отбор муниципальных образований для

включения объектов в региональный проект «Чистая вода» государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Развитие жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса».

Отмечаются проблемы в формировании регионального проекта «Чистая вода», так как механизмы определения получателей и размера субсидий не прозрачны и отдельные сроки административных процедур создают риски невключения объектов водоснабжения, требующих реконструкции, и освоения муниципальными образованиями бюджетных средств в связи с отсутствием проектной документации на строительство и реконструкцию таких объектов.

Всего в период 2019-2024 годов на цели строительства и реконструкции объектов водоснабжения определена потребность 2 366 663,00 тыс. рублей в рамках регионального проекта «Чистая вода» Государственной программы № 458, при этом в областном бюджете предусмотрено 679 938,1 тыс. рублей, профинансировано 640 648,8 тыс. рублей (94,2 %). В результате вместо 4 объектов капитального строительства, по обеспечению качественным водоснабжением, реализовано 3 объекта.

По результатам выборочной проверки в Беловском городском округе и Таштагольском муниципальном районе, установлены нарушения и недостатки при реализации мероприятий в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Кузбасса местному бюджету на общую сумму 439 307,1 тыс. рублей – как неэффективное использование бюджетных средств в соответствии со ст. 34 БК РФ, так как цель предоставления субсидии – «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» не достигнута:

в Беловском городском округе объект введен в эксплуатацию только 08.08.2023 (разрешение на ввод в эксплуатацию), срок по соглашению 31.12.2021, срок от планируемой реализации объекта до его фактического ввода в эксплуатацию составил более 19 месяцев, что является неэффективным использованием бюджетных средств в сумме 237 385,3 тыс. рублей;

в Таштагольском муниципальном районе объект «Строительство насосно-фильтровальной станции Казского городского поселения Таштагольского муниципального района» на 01.01.2025 не построен (разрешение на ввод в эксплуатацию отсутствует), что привело к неэффективному использованию бюджетных средств в размере 201 921,8 тыс. рублей.

Выявлены нарушения бюджетного законодательства:

в нарушение ст. 79.1 и ст. 139 БК РФ Министерством не разработан порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса, что повлекло предоставление в 2019 и 2021 годах средств областного бюджета в отсутствие правового регулирования вопросов предоставления и распределения субсидий, что свидетельствует о наличии коррупционных рисков в деятельности получателей бюджетных средств, а также влияющие на

эффективность расходов;

Министерством как главным распорядителем бюджетных средств не осуществлены бюджетные полномочия, определенные пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, а также по осуществлению текущего контроля за расходованием средств субсидий и достижением результатов;

в нарушение п. 4.3.7 Соглашений № 069-09-2021-448 и № 069-09-2022-247 Министерством в Минстрой России предоставлены отчеты о достижении значений результатов использования субсидии в количестве, не соответствующем количеству, определенному Соглашениями (ежеквартально), и в нарушение п. 4.3.7 Соглашений № 069-09-2022-247 и № 069-09-2023-371 Министерство не обеспечило предоставление в Минстрой России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты в установленные Соглашениями сроки;

в нарушение требований п. 2 ст. 79 БК РФ в Беловском городском округе отсутствует решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций по объекту «Строительство водовода от гидроузла № 7 до 3-го микрорайона и реконструкция гидроузла № 7» в нарушение Порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Беловского городского округа;

в нарушение требований п. 2 ст. 79 БК РФ в Таштагольском муниципальном районе отсутствует порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций по объекту «Строительство насосно-фильтровальной станции Казского городского поселения Таштагольского муниципального района»;

в нарушение п. 2 ст. 221 БК РФ, пунктов 8, 16 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н), пункта 2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений Таштагольского муниципального района (постановление администрации Таштагольского муниципального района от 27.03.2020 № 342-п) у МКУ «УЖКХ» отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью бюджетных смет;

при реализации Соглашения № 32627000-1-2023-012 Администрацией Таштагольского муниципального района нарушены условия предоставления (расходования) субсидии, предусмотренные п. 1, п. 3 ст. 139 БК РФ, п. 7, п. 15 Порядка № 492, п. 4.3.3 Соглашения от 03.10.2023 № 32627000-1-2023-012, выраженные в недостижении планируемых значений результатов предоставления субсидии, что является неэффективным расходованием бюджетных средств, с учетом положений ст. 34 БК РФ.

В проверяемом периоде достигнуты не все плановые значения показателей результативности реализации мероприятий в рамках

регионального проекта «Чистая вода». Недостижение планируемых при выделении бюджетных средств результатов, имеющиеся факты незавершения мероприятий по строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, свидетельствуют не только о низкой эффективности использования бюджетных средств, но и указывают на то, что недофинансирование отрасли не является единственной проблемой (имеются организационные, технические и др.).

По итогам контрольного мероприятия в адрес двух объектов проверки направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса, заместителю Губернатора Кузбасса по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, заместителю председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса – министру экономического развития Кузбасса, в прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.