

Основные результаты контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году государственному казенному учреждению «Агентство по привлечению и защите инвестиций Кузбасса» в рамках реализации подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области-Кузбасса», пункт 1.5 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса (КСПКО) на 2024 год.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2023 году из областного бюджета Министерству экономического развития Кузбасса на реализацию мероприятия «Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Агентство по привлечению и защите инвестиций Кузбасса».

Предмет контрольного мероприятия:

Средства областного бюджета, выделенные на реализацию мероприятия подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» (в части мероприятия «Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Агентство по привлечению и защите инвестиций Кузбасса»).

Объекты контрольного мероприятия:

- Государственное казенное учреждение «Агентство по привлечению и защите инвестиций Кузбасса»;
- Министерство экономического развития Кузбасса.

Проверяемый период: 2023 год

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В подпрограмме «Формирование благоприятной инвестиционной среды» Госпрограммы № 376 не в полной мере реализована цель 5.2.3., установленная законом Кемеровской области - Кузбасса от 26.12.2018 № 122-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса на период до 2035 года» в части формирования Агентством инвестиционного развития совместно с иными

субъектами инвестиционной, инновационной деятельности Кузбасса инвестиционных пакетных предложений для создания инновационных производств и привлечения инвестиций на действующие предприятия и проекты, с продвижением российских высокотехнологичных компаний за рубежом, представлением инвестиционных проектов, а также интегратором международных инжиниринговых проектов.

2. В 2023 году подпрограммой «Формирование благоприятной инвестиционной среды» предусмотрено финансирование мероприятия «Обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Агентство по привлечению и защите инвестиций Кузбасса» в размере 16 328,4 тыс. рублей. По данным бюджетного учета общий размер доведенных в проверяемом периоде Министерством ЛБО до Агентства составил 17 930,8 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 17 143,7 тыс. рублей.

3. Агентством допущено завышение плановых показателей бюджетной сметы на 2023 год в размере 53,9 тыс. рублей. Можно сделать вывод о недостаточной реализации Министерством бюджетных полномочий согласно ст. 158 Бюджетного Кодекса РФ как главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственного учреждения, а также полномочий и функций в сфере создания, управления и организации деятельности подведомственных государственных учреждений Кемеровской области - Кузбасса согласно п.4.46 Положения, утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.11.2022 № 790.

4. В течение 2023 года Министерством проводился ведомственный текущий контроль соблюдения Агентством законодательства РФ о контрактной системе.

5. В соответствии с представленным «Отчётом о целевых показателях (индикаторах) Государственной программы № 376...», все 3 целевых показателя мероприятия 1.2 Госпрограммы № 376 Агентством достигнуты, из них по одному показателю (индикатору) фактически достигнутое значение превышает плановое.

Проверкой достижения в 2023 году целевых индикаторов по мероприятию 1.2 Госпрограммы № 376 установлено:

- показатель «Количество новых резидентов на созданных в Кемеровской области - Кузбассе территориях опережающего социально-экономического развития» за 2023 год достигнут. Фактическое значение показателя в соответствии с Отчетом о целевых показателях составляет 5 единиц;

- в 2023 году в реестр резидентов (размещен в свободном доступе на сайте econopoly.gov.ru Министерства экономического развития РФ) включено 5 компаний - новых резидентов, созданных в Кемеровской области - Кузбассе на ТОСЭР.

Считаем, что показатель «Количество новых резидентов на созданных в Кемеровской области - Кузбассе территориях опережающего социально-экономического развития», оценивающий мероприятие 1.2 подпрограммы

«Формирование благоприятной инвестиционной среды» для оценки деятельности Агентства некорректным, поскольку Агентство напрямую не влияет на количество включенных новых резидентов в реестр резидентов ТОСЭР.

6. Выборочной проверкой достижения ключевых показателей эффективности деятельности Агентства установлено следующее.

В соответствии с Отчетом за 2023 год по показателю «Объем инвестиций (млн. рублей) по привлеченным проектам агентством развития за отчетный период» фактическое значение равно 42 012,0 млн. рублей, по показателю «Количество вновь создаваемых рабочих мест по привлеченным проектам агентством инвестиций за отчетный период» фактическое значение равно 7 593,0 единиц. В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактическое значение данных показателей принимается Агентством из заявления на сопровождение инвестиционного проекта. Следует отметить, что в заявлении указаны планируемые значения по объему инвестиций и количеству вновь создаваемых рабочих мест за все время реализации проекта, а не за отчетный период. Таким образом, данные показатели отражают не фактическое количество привлеченных инвестиций и вновь созданных рабочих мест в 2023 году, а расчетное за весь период реализации проекта (от 1 года до 10 лет), то есть, содержат только плановые показатели, в т.ч. и в части фактических значений. Таким образом, установить фактический объем инвестиций и количество вновь созданных рабочих мест в 2023 году не представляется возможным.

7. Установлены расхождения в документах, регламентирующих вопросы оплаты труда сотрудников Агентства. Например, в Положении об оплате труда работников государственного казенного учреждения «Агентство по привлечению и защите инвестиций Кузбасса» иные поощрительные выплаты, предусмотренные Примерным положением об оплате труда работников государственного казенного учреждения «Агентство по привлечению и защите инвестиций Кузбасса», присутствуют не в полном объеме (отсутствуют премиальные выплаты к государственным праздникам).

8. В соответствии со ст.73 Бюджетного кодекса РФ Агентством ведется реестр закупок. Ведение реестра закупок осуществляется в электронном виде с использованием программы «1С Бухгалтерия». Содержащиеся в реестре закупок сведения в основном соответствуют требованиям статьи 73 Бюджетного кодекса РФ.

Установлены следующие замечания по ведению реестра закупок:

- в нарушение ч.2 ст.73 Бюджетного Кодекса РФ по ряду поставщиков в реестре отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков (подрядчиков, исполнителей услуг);

- в реестре закупок присутствуют позиции, не являющиеся закупками в контексте ч.1 ст.73 Бюджетного Кодекса РФ, а именно: начисления на оплату труда; оплата больничных листов за первые три дня нетрудоспособности бывшим работникам; транспортный налог; суточные работникам при направлении в служебную командировку.

9. По данным реестра закупок объем закупок, осуществленных Агентством без проведения конкурсных процедур, составил в 2023 году 74 единицы на сумму 1 960,0 тыс. рублей.

10. Проведен анализ обоснования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) конкурсной процедуры в виде запроса котировок в электронной форме; цены контракта, заключаемого Агентством с единственным поставщиком на оказание услуг на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

При осуществлении закупок услуг по сдаче в аренду нежилых помещений методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Агентство осуществляло различные подходы при формировании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Так, при аренде офисных помещений применялись данные о стоимости 1 квадратного метра арендуемой площади за 1 месяц, а при аренде парковочного места – данные о месячной стоимости аренды машиноместа.

Тем самым не в полной мере соблюдается требование об однородности товаров (работ, услуг), установленное ч.2,14 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, что содержит риски искажения информации при определении Агентством цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

11. По итогам проведения конкурсных процедур в 2023 году для обеспечения выполнения программных мероприятий подпрограммы Агентством заключен государственный контракт на оказание услуг по организации и проведению венчурного форума на тему «Прямые инвестиции в технологические компании» на сумму 1 090,0 тыс. рублей. Агентством в 2023 году достигнута экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов закупок в сумме 100,0 тыс. рублей.

По итогам проверки:

- объектам контрольного мероприятия направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области – Кузбасса;

- информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.