

Информация о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах на реализацию подпрограмм «Туризм» и «Молодежная политика» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Туризм, молодежная политика и общественные отношения Кузбасса» на 2021-2024 годы» (пункт 1.4. плана КСПКО на 2024 год)

В проверяемом периоде сферы Молодежной политики и Туризма относились к компетенции одного ведомства (Министерства туризма и молодежной политики Кузбасса), основная часть замечаний и нарушений, выявленных при анализе мероприятий подпрограмм «Молодежная политика» и «Туризм», носит типовой характер. К основным из них необходимо отнести следующие:

При заключении соглашений по предоставлению субсидий на иные цели с подведомственными Министерству учреждениями, ведомством не были установлены значения результатов предоставления субсидии, что является нарушением п. 2.4. Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство туризма Кузбасса осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на иные цели, утвержденного Постановлением Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 06.11.2020 № 653, а также п. 4.1.2.1. заключенных с учреждениями соглашений.

Не установив значения результатов предоставления субсидии в 2021-2022 годах, Министерство туризма создало условия, исключающие целесообразность контроля со своей стороны за соблюдением подведомственными учреждениями целей и условий предоставления субсидии, тем самым нарушив п.4.1.5. заключенных с учреждениями соглашений.

Поскольку соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели не были установлены плановые значения ожидаемых результатов, у учреждений-получателей субсидии фактически отсутствовали обязанности по достижению и учёту каких-либо значений и показателей.

Учреждения, представив в Министерство туризма итоговые отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии в 2021-2022 годах, отразили в них достигнутые показатели, не обладающие параметрами, по которым можно измерить результаты предоставления субсидии. Результат использования субсидии, также отраженный в этих отчетах, не имеет ничего общего с целевыми показателями (индикаторами) мероприятий подпрограмм «Молодежная политика» и «Туризм».

По этой причине, дать качественную и объективную оценку результатам, полученным в ходе проведенных мероприятий за счет средств субсидии на иные

цели, не представляется возможным. Что позволяет констатировать, что расходы средств областного бюджета, осуществленные за счет средств субсидии на иные цели, являются неэффективным использованием бюджетных средств;

Субсидии муниципальным образованиям в проверяемом периоде предоставлялись на основании соглашений, заключенных Министерством туризма с нарушением ст.139 БК РФ, приказа Минфина Кузбасса от 13.07.2020 № 84 и п.10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса, утвержденных постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.06.2020 № 377. Следствием данных действий стало то, что муниципальные образования не были наделены обязанностью по предоставлению достижений значений результатов использования субсидий, в результате чего ими не подавалась в Министерство информация (отчеты) о достижении значений результатов использования субсидий.

При предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Кемеровской области-Кузбасса, для реализации мероприятий в сфере молодежной политики Министерством туризма в соглашениях с получателями было установлено неверное значение результата использования субсидии. В результате, получателями субсидий представлены отчеты о достижении установленных значений, содержащие данные, которые не могут являться исходным значением для расчёта итогового значения целевого показателя (индикатора) по реализуемому мероприятию, установленного в Государственной программе на 2021 год.

Учитывая данное обстоятельство, оценка эффективности мероприятий, реализованных в проверяемом периоде при поддержке некоммерческих организаций, не представляется возможной, а произведенные расходы областного бюджета являются неэффективным использованием бюджетных средств.

В проверяемом периоде Министерством туризма было заключено 5 соглашений на предоставление субсидий с целью финансового обеспечения затрат социально ориентированных некоммерческих организаций, не являющихся государственными учреждениями Кемеровской области-Кузбасса, на реализацию мероприятий в сфере туризма в рамках пилотного проекта «Снегоходный туризм».

Анализ результатов мероприятий, проведенных получателями субсидий, показал, что услуги (работы), оказанные организациями за счет полученных средств областного бюджета, характеризуются завышенной стоимостью, а произведенные расходы необходимо признать неэффективными, поскольку полученные результаты не оказали влияния на улучшение качественных показателей госпрограммы.

В рамках Подпрограммы «Туризм» выделялась субсидия Дирекции курорта «Шерегеш» для финансового обеспечения создания благоприятных

условий для развития туристской индустрии на территории спортивно-туристического комплекса «Шерегеш».

Анализ достигнутых организацией значений показателей её деятельности указывает на то, что основная часть показателей, установленных в соглашениях на предоставление субсидии в 2021-2022 годах, не характеризует деятельность Дирекции курорта «Шерегеш» с точки зрения эффективности использования средств, а также достижения её уставных целей. В результате чего дать какую-либо оценку, характеризующую эффективность деятельности Дирекции курорта невозможно, что дает основание признать расходование средств областного бюджета на указанные цели неэффективным расходованием бюджетных средств.

В рамках встречных проверок, проведенных в подведомственных Министерству учреждениях, установлен ряд нарушений ведения бухгалтерского учета и правил использования имущества. Выявленная сумма нецелевого расходования средств составила 2 926,1 тыс. рублей, неправомερных расходов – 184,80 тыс. рублей.

Отдельные факты грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.6 КоАП РФ, что и было отражено в соответствующих протоколах;

Делая заключительные выводы об эффективности проанализированных мероприятий подпрограмм «Молодежная политика» и «Туризм» и эффективности финансовых средств, использованных на их реализацию, необходимо учесть оценку мероприятий, сделанную в ходе прошедшего контрольного мероприятия, а также оценку действий Министерства туризма, являвшегося в проверяемом периоде главным оператором Государственной программы.

Было установлено, что учреждения, организации и муниципальные образования, являясь исполнителями мероприятий подпрограмм «Молодежная политика» и «Туризм», осуществляли финансовые расходы преимущественно без цели достижения целевых показателей (индикаторов) подпрограмм, поскольку Министерством туризма в соглашениях либо не устанавливались результаты использования предоставляемых субсидий, либо установленные плановые результаты, не соответствовали целевым показателям (индикаторам), отраженным в Государственной программе.

При отсутствии установленного (планового) результата, у исполнителей мероприятий отсутствовала и необходимость вести необходимый учёт, например, учёт молодых людей-участников мероприятий.

Данное обстоятельство, в свою очередь, говорит о том, что достоверные данные о результатах реализованных мероприятий в рамках подпрограмм «Молодежная политика» и «Туризм» отсутствуют, либо являются неподтвержденными, что не позволяет дать оценку степени влияния достигнутых результатов на общий уровень эффективности подпрограмм, но позволяет, руководствуясь ст. 34 БК РФ, признать использование финансовых

ресурсов в 2021-2022 годах в сумме 266 634,70 тыс. рублей неэффективным расходованием средств областного бюджета. В том числе, по подпрограмме «Молодежная политика» – 154 239,7 тыс. рублей (44,9% от кассового исполнения мероприятий подпрограммы); по подпрограмме «Туризм» – 112 395,00 тыс. рублей (39% от кассового исполнения четырех проанализированных мероприятий подпрограммы).

По итогам проверки в адрес Министерства науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса, Министерства туризма Кузбасса, а также в адрес подведомственных данным ведомствам организаций направлены представления Контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в т.ч. по возврату в областной бюджет средств, использованных не по целевому назначению.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кемеровской области-Кузбасса и в правоохранительные органы.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса и курирующему заместителю председателя Правительства Кузбасса.