

Информация о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2023 году на реализацию подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Кемеровской области-Кузбасса» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Культура Кузбасса» на 2014-2025 годы» (пункт 1.2. плана КСПКО на 2024 год)

Анализ мероприятий Подпрограммы и установленные для их оценки целевые показатели (индикаторы) выявил ряд ошибочных действий, допущенных на этапе разработки Государственной программы и в дальнейшем повлиявших на искажение плановых (ожидаемых) значений индикаторов Подпрограммы, что, в свою очередь, привело к расхождениям между её плановыми и фактически достигнутыми показателями, в том числе с учетом соглашения, заключенного между Федеральным агентством по делам национальностей РФ и Правительством Кузбасса.

Наименования и значения целевых показателей (индикаторов), отраженные в Подпрограмме и соглашениях, заключенных между Министерством и исполнителями мероприятий – разные.

Например, предмет соглашений с муниципальными образованиями по реализации мероприятия 4.1. – «Проведение мероприятий, направленных на этнокультурное развитие наций и народностей Кузбасса», со значением результата – «Количество участников мероприятий», а в Государственной программе наименование целевого показателя (индикатора) – «Количество национальных творческих коллективов».

Соответствие значения результата использования субсидии, закрепленного в соглашениях, значению целевого показателя (индикатора), отраженному в госпрограмме, должно быть установлено определенным порядком расчета предоставления субсидий.

В проверяемом периоде Министерство руководствовалось «Порядком, условиями и методикой расчета предоставления межбюджетных субсидий и субсидий на иные цели подведомственным учреждениям культуры», являющимся приложением к Государственной программе Кемеровской области-Кузбасса «Культура Кузбасса» на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Коллегии АКО от 25.10.2013 №462 (в ред. от 26.12.2023 №882).

Наименование отмеченного Порядка указывает, что нормы, содержащиеся в нем, применимы только при проведении расчетов предоставления субсидий подведомственным Министерству учреждениям. Что, в свою очередь, говорит об отсутствии отдельного Порядка расчета субсидий для муниципальных образований и является нарушением ст. 78 Бюджетного кодекса РФ и Правил №377 в части п. 3 *«Исполнительные органы Кемеровской области - Кузбасса,*

являющиеся главными распорядителями средств областного бюджета (далее - главные распорядители средств областного бюджета), в отношении каждого вида субсидий в соответствии с настоящими Правилами разрабатывают порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса».

Исходя из фактов, отраженных выше, можно сделать вывод, что достигнутые значения целевых показателей, отраженные в отчетах получателей средств субсидии, не являлись исходной информацией при подготовке Министерством отчетов об исполнении показателей анализируемой Подпрограммы, что, в свою очередь, говорит о недостоверности данных, отраженных Министерством в отчете о значении достигнутых показателей, в котором отражено, что все индикаторы достигнуты в полном объеме и именно с такими наименованиями целевых значений, как они отражены и в Подпрограмме, и в Федеральном Соглашении (по мероприятию 4.3.).

Проверка отчетов муниципальных образований и учреждений, являвшихся получателями субсидий, подтверждающих целевой характер и эффективность использования средств субсидий, а также анализ дополнительной информации, поступившей от муниципальных образований в ходе контрольного мероприятия, выявили отдельные случаи расхождения наименований и значений достигнутых показателей с наименованиями и значениями, отраженными в соглашениях о предоставлении субсидий.

Наряду с этим, исполнители мероприятий практически не фиксировали документально количество участников фестивалей, конкурсов и прочих событий, поскольку установленное неверное значение целевого показателя (Количество мероприятий) этого не требовало.

При этом, например, в рамках Мероприятия 4.3.1. Таштагольскому муниципальному району было необходимо для оценки достигнутого результата от произведенной закупки деревообрабатывающего оборудования провести опрос с целью выявления числа граждан, удовлетворенных качеством реализованного мероприятия, что не было выполнено. Муниципалитет указал достигнутое в отчете значение результата использования субсидии – 0 ед., Министерством же в отчете о целевых показателях (индикаторах) госпрограммы указано, что показатель выполнен в полном объеме – 78%.

Выявленные факты, связанные с искажением информации и неподтвержденными данными в отчетах исполнителей, во многом являются следствием недостаточного контроля со стороны Министерства, необходимость которого закреплена в соглашениях на предоставление субсидии (в частности, пункты 4.1.2. и 4.1.3.) и в правилах реализации ведомственного контроля исполнительными органами государственной власти.

По результатам выборочной проверки отдельных мероприятий, реализованных в рамках анализируемой Подпрограммы, выявлено, что в Прокопьевском городском округе часть средств субсидии в размере 215,0 тыс.

рублей (из 322,6 тыс. рублей) была использована на организацию поездки в г. Ханты-Мансийск двух сотрудников администрации города и двух руководителей муниципального учреждения культуры для их участия в IV Всероссийском форуме национального единства.

Данная поездка не может быть признана как мероприятие, организованное, проведенное и направленное на развитие наций и народностей нашего региона.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ затраты, понесенные на командирование четырех человек в г. Ханты-Мансийск в сумме 215,0 тыс. рублей, из них средства субсидии 200,0 тыс. рублей, средства муниципального бюджета – 15,1 тыс. рублей, являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Оценивая в целом эффективность расходов, произведенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Кемеровской области-Кузбасса» и уровень достигнутых результатов по итогам её реализации в 2023 году, отметим следующее.

Недостоверная информация в отчетах исполнителей мероприятий, что, в т.ч., вызвано установкой неверных наименований целевых показателей (индикаторов), не могла являться основанием для сведений о достигнутых значениях. Тем не менее, Министерством в отчетах о целевых показателях (индикаторах) Подпрограммы представлены значения, достигнутые в полном объеме. Факты, выявленные в ходе контрольного мероприятия, не позволяют принять эти данные как достоверные и могут указывать на наличие коррупционных рисков, поскольку не являются неподтвержденными.

Данное обстоятельство – результат отсутствия со стороны Министерства качественной и своевременной оценки реализованных обязательств, предусмотренных соглашениями о выделении субсидии.

Таким образом, оценивая эффективность израсходованных средств на реализацию Подпрограммы в целом, учитывая отраженные в настоящем Отчете факты, можно сделать вывод о невозможности дать качественную оценку полученным результатам и их влиянию на этнокультурное развитие наций и народностей нашего региона.

Определенным дополнением к этому выводу будут данные Всероссийской переписи населения, согласно которым численность коренных малочисленных народностей Кузбасса за последние 20 лет сократилась и в 2020 году составила:

Телеуты – 2 060 человек (сокращение по отношению к 2002 году – 19%);
Шорцы – 8 324 человека (сокращение по отношению к 2002 году – 28%).

По итогам проверки в адрес Министерства культуры и национальной политики Кузбасса направлено представление Контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена временно исполняющему обязанности Губернатора Кузбасса.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса и заместителю председателя Правительства Кузбасса (по вопросам культуры, спорта и туризма).