

**Основные результаты контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
направленных в 2021-2023 гг. на реализацию мероприятия «Стимулирование
программ развития жилищного строительства субъектов Российской
Федерации (субсидии муниципальным образованиям)» регионального
проекта «Жилье» государственной программы Кемеровской области-
Кузбасса «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2014-2024
годы» (Киселевский городской округ «Расширение системы хозяйственной
канализации в г. Киселевске.4-й канализационный бассейн»)»**

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области-Кузбасса» и п. 1.1 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса на 2024 год.

Предмет проверки: бюджетные средства, направленные Киселевскому городскому округу на реализацию мероприятия «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске.4-й канализационный бассейн» в рамках мероприятия «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (субсидии муниципальным образованиям)» регионального проекта «Жилье» государственной программы Кемеровской области-Кузбасса «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2014-2024 годы» в 2021-2023 гг.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:
Министерство строительства Кузбасса,
администрация Киселевского городского округа,
комитет по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа,
МП «Кристалл».

В ходе проверки установлено следующее:

В целях единства системы государственного стратегического планирования и реализации федерального проекта «Жилье» в Кузбассе в государственную программу Кемеровской области - Кузбасса «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» на 2014 - 2024 годы», утвержденную постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 461, в подпрограмму «Доступное и комфортное Жилье населению Кемеровской области» включен региональный проект «Жилье», а также мероприятие «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» с целью реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, и включающих в себя перечень мероприятий по обеспечению земельных участков объектами транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

В Государственной программе «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» отсутствовало мероприятие «Проект по развитию территории «Жилой район Красный Камень г. Киселевска» с ресурсным обеспечением и целевыми показателями, для реализации которого в 2021-2023 годах предоставлена субсидия

по Соглашению ФБ на строительство объекта капитального строительства «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске. 4-й канализационный бассейн». В марте 2021 года в Государственную программу в раздел 4 «Ресурсное обеспечение реализации Государственной программы» включен только объект капитального строительства «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске. 4-й канализационный бассейн» без указания реализуемого проекта по развитию территории «Жилой район Красный Камень г. Киселевска».

Анализ значений объема финансового обеспечения реализации мероприятия «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске. 4-ый канализационный бассейн», предусмотренный Законами об областном бюджете, Соглашениями о предоставлении субсидии и Государственной программой «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса», показал ежегодные отклонения бюджетных данных и несвоевременное внесение изменений в документы стратегического планирования, что ведет к рискам недостоверности оценки эффективности реализации Государственной программы.

Заявка Киселевского городского округа от 15.07.2020 № 384, направленная в Минстрой Кузбасса, не соответствует форме, утвержденной приказом Минстроя России от 20.05.2020 № 269/пр «Об утверждении формы заявки на участие в федеральном проекте «Жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», в которую включен проект по развитию территории, не соответствующий критериям отбора.

Минстроем Кузбасса в период 2020 – 2022 годов в нарушение п. 3 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса (постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.06.2020 № 377) не разработан порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, устанавливающий цель, условия и критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии.

При отсутствии порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, устанавливающего цель, условия и критерии отбора муниципальных образований, Минстроем Кузбасса в период 2020 – 2023 годов предоставлена субсидия на реализацию проекта по развитию территории «Жилой район Красный Камень г. Киселевска» Киселевскому городскому округу, который необоснованно принял участие в Федеральном (Региональном) проекте, что указывает на коррупциогенные факторы и приводит к высоким рискам нецелевого расходования бюджетных средств всех уровней.

Плановые значения результатов использования субсидии на конец года

установлены не корректно (2021 – 1 ед., 2022 – 2 ед., 2023 – 3 ед.), так как в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии Киселевскому городскому округу (Соглашению КГО) реализуется один проект по развитию территории «Жилой район Красный Камень» в течение четырех лет с 2021 по 2024 год с достижением целевого показателя по вводу жилья 79 тыс. кв. м, финансирование которого осуществляется в трехлетний период (2021-2023 гг.) на строительство одного объекта капитального строительства «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске. 4-й канализационный бассейн (строительство)» с фактическим результатом в 2024 году реализован один проект по развитию территории «Жилой район Красный Камень».

В графике выполнения мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (приложение № 4 к Соглашению КГО) в графе «Утверждение документации по планировке территории» отражено распоряжение администрации города Киселевска от 27.04.2010 № 490-р «Об утверждении проекта планировки микрорайона №5 жилого района Красный Камень города Киселевска», а не документ проекта планировки «Жилой район Красный Камень города Киселевска», в целях софинансирования которого предоставляется субсидия (приложение № 10 к Соглашению КГО).

По результатам анализа установлены несоответствия при реализации мероприятия «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске. 4-й канализационный бассейн» Муниципальной программы с документами стратегического и бюджетного планирования.

Директором муниципальной программы Киселевского городского округа не обеспечена оценка эффективности реализации Муниципальной программы и не осуществлен контроль за ее реализацией, отсутствуют отчеты о результатах реализации Муниципальной программы за отчетный год с оценкой их эффективности. В связи с отсутствием отчетов о результатах реализации Муниципальной программы за отчетные 2021-2023 годы сделать вывод о степени достижения запланированных показателей результативности по вводу жилья в рамках проекта «Жилой район «Красный Камень» города Киселевска при осуществлении бюджетных инвестиций в существующий комплекс инженерной инфраструктуры в рамках Муниципальной программы не представляется возможным. Данный факт ведет к недостоверности отчетов о достижении показателей результативности по вводу жилья представленных в Минстрой Кузбасса.

В ходе контрольного мероприятия выявлена недостоверность Отчетов по вводу жилья, направленных Киселевским городским округом в Минстрой Кузбасса в период 2021-2023 годов в рамках Соглашений КГО.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты, свидетельствующие о нарушении норм трудового законодательства администрацией Киселевского городского округа, Комитетом и МП «Кристалл», что может привести к излишнему расходованию средств на выплату неправомерно установленной заработной платы.

Установлено ненадлежащее выполнение обязательств комитетом по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (КУМИ КГО) в рамках Соглашения о передаче полномочий, которое привело к

сдаче недостоверной отчетности в Минстрой Кузбасса и нарушению бюджетного законодательства.

Действия КУМИ КГО в части управления муниципальной собственностью не способствуют эффективному использованию средств местного бюджета (в том числе федеральных и областных), направленных на капитальные вложения, достижению цели и решению задачи по обеспечению максимальной эффективности использования муниципального имущества в интересах города Киселевска и эффективному использованию муниципальных объектов для решения вопросов местного значения в сфере водоотведения.

В рамках Соглашения о передаче полномочий КУМИ КГО не проводил плановые и внеплановые проверки по осуществлению контроля за соблюдением унитарным предприятием условий, установленных Соглашением о передаче полномочий.

При реализации муниципального контракта от 28.05.2021 № F10002506920PG90003930017/1-44, заключенного Комитетом в интересах муниципального образования в лице директора МП «Кристалл» с АО «Кемеровоспецстрой» на выполнение работ по реконструкции объекта: «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске. 4-й канализационный бассейн» установлены нарушения законодательства в сфере закупок и бюджетного законодательства.

Анализ, проведенный на основе сопоставления полученных при проведении контрольного мероприятия данных по объекту «Расширение системы хозяйственной канализации в г. Киселевске. 4-й канализационный бассейн», показал, что в связи с неработоспособностью отдельных элементов и оборудования вновь построенной КНС № 5 и многочисленными ремонтными работами, проводимыми подрядной организацией в рамках гарантийных обязательств по муниципальному контракту от 28.05.2021 № F10002506920PG90003930017/1-44, перекачка неочищенных сточных вод на канализационные очистные сооружения 4-го канализационного бассейна (ГОСК), поступающих от районов Киселевского городского округа: Зеленая Казанка; Красный Камень; ЦОФ Киселевская; Обувная фабрика; Черкасов Камень; Центрального района; п. Веселый; п. Горняк осуществляется аварийной КНС № 2 (уровень износа – 95%), которая расположена в районе Зеленая Казанка в пределах водоохранной зоны реки Аба.

В результате реализации проекта по развитию территории «Жилой район Красный Камень города Киселевска» на 01.01.2024 процент достижения показателя по вводу жилья составил 14% при использовании субсидии в полном объеме 100 % (989 066,6 тыс. рублей), что ведет к рискам недостижения значений результатов, установленных в Соглашении КГО, и противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

В ходе контрольного мероприятия установлено нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса.

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в заместителю Губернатора Кузбасса по строительству и жилищно-коммунальному

хозяйству, прокуратуру Кемеровской области – Кузбасса, Кемеровскую межрайонную природоохранную прокуратуру, Государственную инспекцию труда в Кемеровской области – Кузбассе, Управление Федеральной налоговой службы по Кемеровской области – Кузбассу, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области – Кузбассу, Главное контрольное управление Кузбасса.

В Министерство финансов Кузбасса направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения к комитету по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (получателю бюджетных средств) по результатам контрольного мероприятия.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.