

## **Основные результаты контрольного мероприятия**

«Проверка правомерности и обоснованности финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления и использования субсидий на иные цели в 2022 году ГОБУ ДПО «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности»

### **Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Кемеровской области-Кузбасса» и пункт 1.10 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса (КСПКО) на 2023 год.

### **Цель контрольного мероприятия:**

Оценка эффективного и целевого использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета департаменту по чрезвычайным ситуациям Кузбасса на предоставление государственному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности» субсидий на выполнение государственного задания и иные цели.

### **Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного бюджета, выделенные на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, предоставления и использования субсидий на иные цели в 2022 году ГОБУ ДПО «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности».

### **Объекты контрольного мероприятия:**

- Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса;
- Государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности».

**Проверяемый период:** 2022 год.

### **В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

1. Спецификой деятельности КОУМЦ по ГО и ЧС в 2022 году являлась деятельность по реализации в соответствии с лицензией в рамках государственной услуги в сфере образования «Проведение обучения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, поиска

людей на внутренних водоемах, повышению квалификации должностных лиц и специалистов в интересах ГО, предупреждения ЧС, пожарной ситуации» 17 образовательных программ, из них

1) 8 дополнительных программ повышения квалификации, реализуемым в соответствии со статьей 76 Главы 10 «Дополнительное образование» Закона об образовании в рамках направления деятельности, относящейся к ОКВЭД 85.40 «Образование дополнительное» с выдачей удостоверений о повышении квалификации, в том числе:

- по 6 дополнительным программам повышения квалификации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;

- по 1 дополнительной программе повышения квалификации в области антитеррористической защищённости объектов и территорий;

- по 1 дополнительной программе повышения квалификации в области пожарной безопасности;

2) 9 программ профессиональной подготовки (переподготовки) и профессионального обучения, реализуемым в соответствии со статьями 73, 74 Главы 9 «Профессиональное обучение» Закона об образовании в рамках направления деятельности, относящейся к коду по ОКВЭД 85.30 «Обучение профессиональное» с выдачей удостоверений об обучении.

2. В наименовании и в цели деятельности Государственного образовательного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Кузбасский объединенный учебно-методический Центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям, сейсмической и экологической безопасности» (далее - КОУМЦ по ГО и ЧС), установленной пунктом 2.4 Устава, отсутствуют в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) указания на характер деятельности учреждения по реализации им в соответствии со статьями 73, 74, 75 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) *основных программ профессионального обучения, дополнительных общеобразовательных программ.*

Кроме того, в Уставе учреждения, в нарушение статьи 25 Закона об образовании не определены:

1) тип образовательной организации в соответствии с образовательными программами, реализация которых является основной целью их деятельности (пункт 1 части 2 статьи 25 Закона об образовании);

2) виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности (пункт 3 части 2 статьи 25 Закона об образовании).

3. Учреждением, в силу своей компетенции, определенной в пункте 21 части 3 статьи 28 Закона об образовании, не в полной мере обеспечено ведение официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» по размещению информации и копий документов, открытость и доступность

которых должны быть предоставлены в соответствии с требованиями пунктов 1 - 6 части 2 статьи 29 Закона об образовании и с учетом положений пунктов 4 - 15 Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802.

4. В нарушение пункта 7 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, на официальном сайте учреждения размещена информация о видах деятельности КОУМЦ по ГО и ЧС по ОКВЭД2., несоответствующая по ОКВЭД2. выписке из ЕГРЮЛ, т.е. недостоверная.

5. Из представленных ДЧС Кузбасса к проверке документов установлено, что нормативно-правовое регулирование в сфере образовательных отношений в проверяемом периоде департаментом не осуществлялось.

6. Бюджетная смета ДЧС Кузбасса в соответствии с абзацем 2 пункта 8 «Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, сформирована при отсутствии по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в размере 69 512,3 тыс. рублей обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, сформированных с учетом приказа Минпросвещения России от 22.09.2021 № 662.

Соответственно, представленные к проверке сметные назначения по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания сформированы без учета требований Минпросвещения России, установленных в Общих требованиях к определению нормативных затрат, утвержденных приказом Минпросвещения России от 22.09.2021 № 662.

Отсутствие обоснований (расчетов) плановых сметных показателей по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022, указывает на наличие бюджетных рисков, связанных с несоблюдением требований к обоснованию показателей бюджетной сметы, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н и Общих требований к определению нормативных затрат № 662, повлекшие в 2022 году в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ неэффективные расходы областного бюджета на предоставление КОУМЦ по ГО и ЧС субсидии (по КБК 899 07 05 1550071500 610) в размере 29 531,68 тыс. рублей (обучение 4 701 слушателей).

7. В учреждении установлено отсутствие локального правового акта, устанавливающего требования к формированию Плана комплектования слушателями, необходимого для обоснования количества слушателей (далее – План комплектования слушателями). Утвержденная «Численность обучающихся в учреждении (человек)» в количестве 11 066 слушателей необоснованно завышена на 4 701 человек (на 42,5% от утвержденного планового объема слушателей, установленного на 2022 год). Что привело к утверждению на 2022 год объема субсидии на выполнение государственного задания в размере 69 512,3 тыс. рублей, включающему необоснованный объем субсидии - 29 531,68 тыс. рублей.

8. В Государственном задании на 2022 год показатель объема государственной услуги «Численность обучающихся в учреждении (человек)», не учитывает особенности финансового обеспечения реализации образовательных программ в соответствии со статьей 99 Закона об образовании, т.к. установлен по Плану комплектования слушателями в целом без установления численности обучающихся по каждой образовательной программе.

9. В Порядке финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 14.10.2015 № 342, на основании которого ДЧС Кузбасса определялся объем финансового обеспечения выполнения госзадания на 2022 год, не учитывалась отраслевая специфика определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственной услуги в сфере образования «Проведение обучения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, поиска людей на внутренних водоемах, повышению квалификации должностных лиц и специалистов в интересах ГО, предупреждения ЧС, пожарной ситуации», в том числе:

1). особенности, предусмотренные в статье 99 Федерального закона об образовании, из которой следует, что объем финансового обеспечения государственного задания подлежит определению по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, типа образовательной организации, образовательных технологий, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, иных предусмотренных Федеральным законом особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся);

2). особенности, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (абз.2 части 4 статьи 69.2 Бюджетного Кодекса РФ) – Минпросвещения России:

а) в приложении № 1 Общих требований к определению нормативных затрат № 662 (пункт 1.1. приказа Минпросвещения России от 22.09.2021 № 662);

б) в пункте 2 Общих требований к определению нормативных затрат № 662, согласно которому начиная с формирования государственных (муниципальных) заданий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания применяются нормативные затраты на оказание государственных (муниципальных) услуг, определенные с соблюдением общих требований, утверждаемых указанным приказом т.е. приказом Минпросвещения России от 22.09.2021 № 662;

3). особенности, учитывающие требование Минпросвещения России, согласно пункту 2. Общих требований к определению нормативных затрат № 662, согласно которому «Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация) применяет порядок расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги, установленный для федеральных государственных учреждений в соответствии с положениями глав II - III настоящих Общих требований, либо порядок расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) на основании пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

10. В приказе Департамента от 18.04.2022 № 27 «Об утверждении требований к закупаемым департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) отсутствуют требования к объектам учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, определяемых на основании «Перечня учебных объектов и средств обеспечения учебного процесса» (письмо МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-604), которые должны определяться Департаментом во исполнение постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.03.2016 № 87 и в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

11. В пункте 5.1 Государственного задания на 2022 год, кроме Распоряжения Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 16.10.2020 № 669-р «Об организации подготовки населения Кемеровской области – Кузбасса в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», других документов-оснований для возникновения в соответствии с пунктом 1 статьи 85

Бюджетного кодекса РФ расходного обязательства Кемеровской области по предоставлению из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения КОУМЦ по ГО и ЧС Государственного задания, нет.

12. Проверкой содержания Государственного задания на 2022 год, установлены следующие недостатки:

- в разделе 2 не конкретизированы категории потребителей государственной услуги;

- в разделе 5.1. указан утративший силу с 01.01.2021 нормативный правовой акт (постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

- отображение неполной информации о реквизитах нормативных правовых актов в Таблице «НПА» Раздела «Реестровые записи регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ» ЕПБС «Электронный бюджет»;

- и др.

13. Проверкой своевременности перечисления субсидии установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 38 Порядка АКО № 342, пункта 4.1.3 Соглашения от 12.01.2022 № 1 Департаментом не обеспечено соблюдение графика перечисления субсидии.

14. На основании оценки плановых объемов средств областного бюджета установлено неисполнение ДЧС Кузбасса бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных в статье 158 Бюджетного кодекса РФ в части ведения реестра расходных обязательств и ведения бюджетной росписи ГРБС, т.к. объем бюджетных ассигнований по данным бюджетной росписи ГРБС на 2022 год и данным Реестра расходных обязательств ГРБС от 16.04.2021 № 899 не соответствует объёму бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2022 год.

15. Отсутствие нормативных и фактических затрат по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ, зависящих от количества слушателей, не позволяет обосновано установить образовательные программы, реализация которых в рамках Государственного задания являются не эффективной и не позволяет определить причины возникновения проблем и пути их решения.

16. Субсидия на иные цели, предусмотренная на реализацию программного мероприятия 5.2. подпрограммы 5 «Антитеррор» Госпрограммы «Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской

области – Кузбасса», использована в 2022 году в полном объеме, неиспользованных на лицевом счете остатков субсидий по состоянию на 01.01.2023 нет.

17. Учреждением не раскрыта предусмотренная пунктом 73 СГС «Бюджетная информация», пунктами 55, 56 СГС «Доходы» информация в составе годовой Пояснительной записки к Балансу (ф. 0503760), позволяющая обеспечивать пользователей бухгалтерской отчетности дополнительными данными, необходимыми для реальной оценки финансового обеспечения, в том числе:

- об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности в рамках субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на иные цели;

- утвержденные плановые и фактические показатели исполнения Учреждением за отчетный период мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет указанных субсидий;

- суммы неисполненных назначений и информация о причинах неисполнения;

- о положениях учетной политики, устанавливающих особенности признания доходов субъектом учета;

- о доходах, полученных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий.

18. Учетная политика, утвержденная приказом Учреждения от 13.06.2018

№ 145 не соответствует требованиям пункта 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н), так как не определены следующие нормы:

- порядок осуществления внутреннего контроля в отношении ПФХД (составления документов и расчетов, необходимых для составления ПФХД; составления корректировки и выполнения ПФХД; принятия в пределах показателей ПФХД, денежных обязательств и д.р.);

- положение о комиссии по внутреннему контролю.

19. Установленное проверкой несоответствие между данными бухгалтерского учета (бухгалтерской отчетности) в размере 1 809,1 тыс. рублей и данными первичных учетных документов, подтверждающих объем принятых бюджетных и денежных обязательств в размере 1 821,6 тыс. рублей, свидетельствует о несоблюдении КОУМЦ по ГО и ЧС требований, установленных частью 1 статьи 9, частью 1 статьи 10, частью 1 статьи 13 Федеральный закон от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктом 68 Федерального стандарта № 256н, пунктом 9 Инструкции 33н, и ведет к риску совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 15.15.6 «Нарушение требований к

бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ.

Установленное проверкой искажение данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности на 12,5 тыс. рублей (0.0085%) под административную ответственность не подпадает (искажение менее 1%).

20. В нарушение требований пункта 56 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Учреждением в бухгалтерской отчетности за 2022 год (раздел 2 пояснительной записки (ф. 0503760) «Результаты деятельности учреждения») не раскрыта за отчетный год информация об объеме закупок.

21. Проверкой соблюдения закупочного законодательства установлено:

1) ДЧС Кузбасса не актуализирован Ведомственный перечень ТРУ, утвержденный приказом ДЧС Кузбасса от 18.04.2022 № 27 (не установлены требования к товарам, относящимся к учебно-материальной базе, необходимым для подготовки всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС, для проведения занятий по антитеррору и пожарной безопасности, в том числе требования к их потребительским свойствам, к качеству и иным характеристикам, включая предельные цены);

2) нарушение процедуры заключения договора от 27.01.2022 № 294, в части несоблюдения КОУМЦ по ГОиЧС требований Закона № 44-ФЗ при принятии решения о способе и об условиях определения исполнителя.

Заключение договора об оказании услуг междугородной и международной связи от 27.01.2022 № 294 на общую сумму 140,5 тыс. рублей, на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ осуществлено неправомерно, с нарушением требований частей 4 и 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ (услуги международной и междугородной связи к сфере деятельности субъектов естественных монополий не относятся);

3) в нарушение пунктов 1, 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, отсутствуют в 20 договорах общей стоимостью 1 538,7 тыс. рублей обязательные условия;

4) в нарушение пункта 1 части 1 и части 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в части осуществления оплаты ТРУ по 20 договорам общей стоимостью 1 538,7 тыс. рублей без оформленной приемки и экспертизы поставленного ТРУ перед оплатой;

5) в нарушение части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ, статьи 26 Закона об энергосбережении<sup>1</sup>, Правил, утвержденных постановлением Правительства

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Источник: Справочно-правовая система Консультант плюс, дата обращения 06.09.2023).



РФ от 31.12.2009 № 1221<sup>2</sup>, в части отсутствия в аукционной документации (в электронной форме) требования энергетической эффективности по товарной позиции «телевизор», целевой уровень снижения потребления ресурсов на 2022 год в соответствии с требованиями к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими ресурсов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.10.2019 № 1289, до Учреждения Департаментом не доводился. Соответственно программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на объектах КОУМЦ по ГО и ЧС на основании пункта 7 требований Учреждением не разрабатывалась;

б) не обеспечено в соответствии с частью 1 статьи 18, 19, 22 Закона № 44-ФЗ включение в состав требований ккупаемым ТРУ, определенных приказом Департамента от 18.04.2022 № 27, требований (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) к объектам учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, для проведения занятий по антитеррору и пожарной безопасности;

7) отсутствие определенных приказом Департамента от 18.04.2022 № 27 требований (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций Учреждения, в отношении закупленных в 2022 году телевизора и ноутбука, которые должны определяться Департаментом в соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ и во исполнение постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 21.03.2016 № 87. В связи с чем, произведенные закупки общей стоимостью 62,6 тыс. рублей органами контроля, указанными в пункте 3 части 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, могут быть признаны необоснованными.

22. Действующее в Учреждении Положение об оплате труда работников Учреждения по содержанию отдельных пунктов не согласуется с Примерным положением об оплате труда работников Учреждения, утвержденного постановлением Коллегией Администрации Кемеровской области от 19.04.2011 № 179.

23. В нарушение пункта 4 постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.02.2006 № 40 «Об утверждении Порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в организациях, финансируемых за счет средств областного бюджета» учет времени, фактически отработанного директором Учреждения в условиях ненормированного рабочего дня, Учреждением не ведётся.

---

<sup>2</sup>Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Источник: Справочно-правовая система Консультант плюс, дата обращения 06.09.2023).

По итогам проверки:

- объектам контрольного мероприятия направлены представления контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- Информация о выявленных нарушениях проведения закупок согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направлена в Главное контрольное управление Кузбасса для принятия мер реагирования в соответствии с компетенцией;

- отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен в Законодательное собрание Кемеровской области – Кузбасса;

- информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.