

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности использования бюджетных средств (субсидии) выделенных в 2023-2024 годах на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами по региональному проекту «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в рамках государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Социальная поддержка населения Кузбасса».

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса», пункт 2.7 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса (далее – КСПКО) на 2025 год и приказ КСПКО от 18.07.2025 № 27-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка достижения результатов использования средств субсидии, а также выявление рисков не целевого или не эффективного использования бюджетных средств, выделенных Министерству труда и социальной защиты Кузбасса (далее – Министерство) в 2023-2024 годах на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В ходе проверки установлено следующее:

Бюджетные ассигнования, выделенные в 2023 году в сумме 153 327,3 тыс. руб., а также в 2024 году в сумме 247 411,0 тыс. руб. (с учетом полученных из федерального бюджета в форме субсидии), выделены муниципальным образованиям в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств Муниципалитета, возникающих при реализации регионального проекта по созданию системы долговременного ухода (далее – СДУ) за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, а именно на оплату труда помощников по уходу (сиделок). Размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию, определен Министерством труда и социальной защиты Кузбасса (далее – Министерство) централизовано из расчета имеющейся штатной численности помощников по уходу в муниципальном образовании.

Установленные значения результатов предоставления субсидий в 2023 году, а также в 2024 году, достигнуты регионом в целом, а также всеми муниципальными образованиями – услуги долговременного ухода оказаны 2215 и 2265 гражданам соответственно.

В ходе проверки пакетов документов, представленных муниципальными образованиями в Министерство для прохождения отбора на получение субсидии, установлены многочисленные замечания и нарушения, что свидетельствует о формальном подходе как муниципальных образований к подготовке документов, так и со стороны Министерства к приему и анализу представленных документов:

- в ряде случаев заявки и гарантийные письма поданы позднее срока, установленного пунктом 10 порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса в целях софинансирования их расходных обязательств, возникающих

при реализации мероприятий по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, утвержденного Постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 20.11.2020 № 685;

- на пакетах документов, представленных муниципальными образованиями в Министерство для предоставления субсидии, отсутствует дата поступления (дата принятия), а также отсутствует регистрация входящей корреспонденции (в том числе на заявках и гарантийных письмах), что не позволяет проверить соблюдение сроков, установленных пунктом 12 и пунктом 14 Порядка предоставления субсидии, а именно – своевременность рассмотрения Министерством представленного пакета документов, а также своевременность принятия решения о предоставлении субсидии;

- отсутствие перечня документов, прилагаемых к заявке на предоставление субсидии, не позволяет оценить полноту пакета документов, представленных в Министерство.

По результатам анализа отчетов муниципальных образований о результатах использования субсидии установлены замечания и нарушения, что свидетельствует о формальном подходе как к составлению отчета Муниципалитетом, так и к приему отчета Министерством, что является риском недостижения (несвоевременного достижения) значения результатов предоставления субсидии.

Работа межведомственной рабочей группы по реализации пилотного проекта по внедрению системы долговременного ухода в регионе практически не ведется. В 2023 году заседания не проводились, заседание, проведенное в 2024 году не является правомочным (участвовало менее 2/3 утвержденного состава).

Медицинские учреждения не в полной мере вовлечены в проактивное выявление нуждаемости жителей региона в социальном обслуживании, в том числе на дому - доля сигнальных карт поступивших от медицинских учреждений в 2023 году составила 31,4% (от общего количества граждан, которым подтверждена нуждаемость в долговременном уходе или установлена потенциальная нуждаемость), а в 2024 году только 12,3%.

Расчет потребности в финансировании, не учитывающий фактическое количество граждан как уже получающих услуги в СДУ, так и нуждающихся в получении услуг СДУ, а также без учета установленного у граждан уровня потребности в уходе, несет риски неэффективного использования муниципальными образованиями средств субсидии.

Копия заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена в Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса и заместителю председателя Правительства Кузбасса, координирующему деятельность Министерства труда и социальной защиты Кузбасса.

Информационное письмо по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено Губернатору Кузбасса.