

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации мероприятия «Оказана поддержка муниципальным образованиям по направлениям реализации развития и обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования» КПМ «Обеспечение функционирования и развития дорожного комплекса Кемеровской области – Кузбасса» в рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса» в 2024 году»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области - Кузбасса» и п. 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год, приказ контрольно-счетной палаты от 03.04.2025 № 13-р.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, предоставленные муниципальным образованиям на развитие и обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса.

В ходе проверки установлено следующее:

1. В соответствии с п. 1 ст. 139 БК РФ бюджетам муниципальных образований могут предоставляться субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий, в части осуществления дорожной деятельности, в отношении автомобильных дорог общего пользования, относящиеся к собственности муниципального образования, включенных в перечень автомобильных дорог в соответствии с нормами Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон № 257), с учетом требований п. 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Кузбасса (Порядок № 656), предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов за счет средств дорожных фондов местным бюджетам, за исключением содержания.

2. Анализом нормативной правовой базы, регламентирующей предоставление субсидии муниципальным образованиям на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, выявлен ряд несоответствий действующему законодательству, требующих устранения:

2.1. В части формирования и использования бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда не соблюдены нормы ст. 179.4 БК РФ, Закона «О создании дорожного фонда Кемеровской области–Кузбасса» (Закон № 68),

Порядка № 656, что может повлечь за собой нецелевое расходование бюджетных средств;

2.2. В части организации функционирования автомобильных дорог, их использования и осуществления дорожной деятельности не соблюдены нормы Закона № 257-ФЗ, Приказа Минтранса России № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», что создает риски снижения эффективности дорожной деятельности в регионе;

2.3. В части предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам нарушены ст. 139 БК РФ, Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса (Правила № 377), что указывает на риски законности и обоснованности распределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями.

3. В нарушение п. 1 ст. 139 БК РФ, п. 4.3 Правил № 377 Министерство осуществляло отбор муниципальных образований на основании писем, содержащих перечень объектов, в целях предоставления субсидии на софинансирование расходных обязательств, с указанием необходимой потребности в объеме средств, заявленных муниципальным образованием на реализацию мероприятий, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий без обоснования (документов подтверждающих потребность) в связи с отсутствием критериев отбора муниципальных образований в Правилах предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации мероприятий, направленных на развитие и обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения (Правила № 705).

4. Приказом Министерства утверждены объекты с выявленными признаками нарушения п. 4 ст. 179.4 БК РФ, ст. 3 Закона № 68-ОЗ, п. 6 Порядка № 656, Приказа № 402, п. 3 Правила № 705, что выражается в возможности направления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, что не соответствует целевому назначению субсидий, предусмотренных действующим законодательством.

5. В трех муниципальных образованиях Перечни автомобильных дорог общего пользования местного значения не утверждены, при этом субсидия Министерством предоставлена, что указывает на риски нецелевого использования средств, поскольку вложения могут быть осуществлены в объекты, не находящиеся в собственности соответствующих муниципальных образований.

6. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2024 год, и предоставление субсидии на развитие и обустройство автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусмотренной Приказом Министерством, осуществлено в отсутствие надлежащим образом документально оформленной потребности. Отсутствие в Соглашении о предоставлении субсидии положений, обязывающих муниципальные образования согласовывать изменения как в объеме

необходимой субсидии, так и составе реализуемых объектов, может свидетельствовать об отсутствии должного ведомственного взаимодействия между Министерством и муниципальными образованиями, что в свою очередь повлечет невыполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ.

7. В нарушение норм ст. 139 БК РФ, п. 10 Правил № 377, п. 10 Правил № 705 и Приказа Минфина Кузбасса № 84 соглашения, заключенные с муниципальными образованиями, не соответствуют требованиям Типовой формы соглашения.

8. Анализом реквизитов отчетов, принятых Министерством, выявлен ряд существенных нарушений, ставящих под сомнение их юридическую силу и достоверность.

9. По результатам анализа расходования бюджетных средств выявлены отклонения от запланированных показателей, которые создают риски предоставления в Министерство недостоверной информации в Отчете о расходах, что обусловлено отсутствием документального контроля со стороны Министерства за целевым расходованием субсидий муниципальными образованиями Кузбасса.

10. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в ряде муниципальных контрактов в 2024 году на сумму 175 013,5 тыс. рублей (сумма субсидии с учетом процента софинансирования, указанного в Соглашениях – 163 317,3 тыс. рублей) определен предмет идентичный наименованиям классификации работ по содержанию автомобильных дорог в соответствии с Приказом № 402, что указывает на риски нецелевого использования бюджетных средств.

11. По результатам анализа эффективности реализации мероприятия «Оказана поддержка муниципальным образованиям по направлениям реализации развития и обустройства автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования» установлено, что на конец 2024 года сумма Субсидии уменьшилась до 2 499 972,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 2 391 316,6 тыс. рублей при этом фактически достигнутые значения результата использования Субсидии по Показателям № 1, 2 составили 100,385 км и 112 шт. соответственно больше, чем плановые 74,276 км и 0 шт.

12. В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлено противоречие между двумя нормативными правовыми актами Кузбасса, регулирующими разработку правил и порядков предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам: Порядком № 460 и Правилами № 377. Для обеспечения единообразного и непротиворечивого правового регулирования в сфере предоставления межбюджетных трансфертов требуется устранить данную коллизию.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия в адрес

Министерства ЖК и ДК Кузбасса направлена копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержащего рекомендации контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Правительству Кемеровской области-Кузбасса направлено информационное письмо с рекомендацией для разрешения выявленного противоречия между двумя нормативными правовыми актами Кузбасса, регулирующими разработку правил и порядков предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, рассмотреть необходимость разработки единого нормативного правового акта, регламентирующего разработку правил или порядков предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Копия заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса, первому заместителю председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса – министру финансов Кузбасса, заместителю Губернатора Кузбасса по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.