

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения за период с 2022 года по истекший период 2024 года (выборочно)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области - Кузбасса», пункт 2.14 Плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: концессионные соглашения, действующие (действовавшие) в течение периода с 01.01.2022 по 30.06.2024.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: муниципальные образования Кемеровской области – Кузбасса: Анжеро-Судженский городской округ, Беловский городской округ, Березовский городской округ, Кемеровский городской округ, Ленинск-Кузнецкий муниципальный округ и Мариинский муниципальный округ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия палатой проанализировано 46 концессионных соглашений, заключенных муниципальными образованиями Кемеровской области-Кузбасса.

В результате проведенного мероприятия установлено:

1. Законодательно на уровне субъекта Российской Федерации, а также его муниципальных образований не определен уполномоченный орган, осуществляющий мониторинг заключения и реализации заключенных концессионных соглашений. На федеральном уровне органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений является Министерство экономического развития Российской Федерации.

2. Федеральным законом 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» не установлен порядок осуществления контроля концедента (требования к срокам подготовки и форме актов контроля концедента, содержанию отчетов концессионера). В регионе отсутствует единообразный подход в определении периода контроля концедента за реализацией концессионером концессионного соглашения, акты о результатах контроля составляются за произвольный период на усмотрение концедента.

Большинство актов о результатах контроля содержат информацию, которая не в полной мере отражает результаты реализации концессионером концессионного соглашения. Отсутствие должного контроля концедента

может привести к тому, что после завершения концессионного соглашения не будут достигнуты запланированные результаты.

3. В 6 муниципальных образованиях действуют 38 (из 46) концессионных соглашений, 8 концессионных соглашений завершены.

Все 46 концессионных соглашений имеют уникальный идентификатор (ID) в ГАС «Управление». По этим концессионным соглашениям концеденты вносят информацию в установленном порядке.

Предусмотренный срок реализации 46 концессионных соглашений составляет от 5 до 20 лет.

Во всех проверенных концессионных соглашениях предусмотрена передача концедентом концессионеру 10 785 единиц движимого и недвижимого имущества в составе «Объекта соглашения», а также иного имущества. Совокупная первоначальная стоимость имущества составляет 8 539 183,27 тыс. рублей. Совокупная остаточная стоимость имущества составляет 4 642 753,55 тыс. рублей.

Концессионными соглашениями предусмотрено предоставление концедентом концессионеру 319 земельных участков (с заключением договоров аренды).

В 46 концессионных соглашениях предусмотрено финансирование 448 мероприятий инвестиционных программ, совокупный объем финансирования запланирован в сумме 14 714 613,96 тыс. рублей, в том числе:

- 12 797 615,96 тыс. рублей (86,97%) – средства концессионера;
- 1 916 962,00 тыс. рублей (13,03%) – средства концедента.

4. Все 46 концессионных соглашений, а также дополнительные соглашения к ним, в основном, соответствуют положениям Федерального закона о концессионных соглашениях, включают основные существенные условия, установленные законом.

5. В нарушение положений пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона о концессионных соглашениях в 28 концессионных соглашениях отсутствует существенное условие – порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением. Это означает, что концедент передал концессионеру объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, отдельные объекты таких систем без оформления договора аренды на земельные участки, расположенные под этими объектами. При этом в доходы местного бюджета не поступают платежи за аренду участков земли.

6. В Мариинском муниципальном округе концедентом внесены изменения в 8 концессионных соглашениях, срок действия которых закончился. В результате, в течение периода с 03.07.2022 до 20.09.2022 концессионер без правовых оснований пользовался муниципальным

имуществом, переданным ему концедентом, что влечет риск неосновательного обогащения. Совокупная первоначальная стоимость переданного имущества составляет 36 143,47 тыс. рублей.

7. В нарушение положений части 1 статьи 3 Федерального закона о концессионных соглашениях – в 2 действующих концессионных соглашениях (Беловский городской округ) концедент не предусмотрел обязанность концессионера по реконструкции, модернизации объектов имущества, переданных в составе Объекта соглашения, что противоречит цели передачи имущества в концессию. В течение 10 лет реализации соглашения местный бюджет не получит неналоговые доходы в виде платы концессионера, которая могла бы быть установлена эквивалентно арендной плате за использование переданного концессионеру имущества.

8. Анжеро-Судженский городской округ не исполняет обязанность, установленную частью 3 статьи 8 Федерального закона о концессионных соглашениях, - осуществлять контроль за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения при его исполнении.

9. В Мариинском муниципальном округе в нарушение положений части 1 статьи 3 Федерального закона о концессионных соглашениях не исполнены обязанности концессионера, установленные 6 концессионными соглашениями – не вложены инвестиции в реконструкцию муниципального имущества в сумме 3 572,50 тыс. рублей.

10. В Анжеро-Судженском городском округе в течение периода 2016-2023 годов концессионер не исполнил обязанности, установленные 16 концессионными соглашениями – в муниципальное имущество не вложены инвестиции на его реконструкцию в сумме 32 740,84 тыс. рублей.

Заключение контрольно-счетной палаты направлено в Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса, заместителю Губернатора Кемеровской области – Кузбасса (по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству). Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Губернатору Кузбасса.