

Основные результаты параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области - Кузбасса», Решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетной палатой Кемеровской области - Кузбасса параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 09.01.2024 № РШ-6/09-04, пункт 2.1 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области-Кузбасса на 2024 год.

Предмет проверки: бюджетные процессы и деятельность государственных и муниципальных заказчиков по планированию и осуществлению закупок за счет федеральных и иных ресурсов и результаты такой деятельности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство строительства Кузбасса (далее – Минстрой Кузбасса);

Министерство образования Кузбасса (далее – Минобразование Кузбасса);

Министерство физической культуры и спорта Кузбасса (далее – Минспорт Кузбасса);

Министерство здравоохранения Кузбасса (далее – Минздрав Кузбасса);

Министерство культуры и национальной политики Кузбасса (далее – Минкультуры Кузбасса);

государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений Кузбасса» (далее – ГАУ «РЦСС Кузбасса»);

администрация Мариинского муниципального округа (управление капитального строительства, управление культуры);

муниципальное автономное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр «Юбилейный»;

муниципальное автономное учреждение культуры «Культурно-досуговое объединение «Праздник».

В ходе проверки установлено следующее:

1. За достижение общественно значимых результатов, показателей и результатов, выполнение задач региональных проектов, входящих в состав федеральных проектов, направленных на реализацию национальных проектов, на территории Кузбасса несут персональную ответственность заместители председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса, которые не курируют строительную деятельность. В субъекте отсутствует распорядительный документ, регулирующий распределение полномочий и координацию деятельности исполнительных органов власти, курируемых разными заместителями Губернатора и заместителями председателя Правительства

Кузбасса, при реализации одного регионального проекта.

2. В период реализации федеральных и региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации менялись по составу, наименованиям и значениям показателей по годам реализации проекта. В рамках остальных федеральных и региональных проектов менялись только значения показателей, что ведет к рискам неэффективного расходования бюджетных средств, направленных на достижение показателей и результатов национальных проектов.

3. Законодательные и нормативные правовые акты Кузбасса, регулирующие планирование и осуществление закупок в сфере строительства, соответствуют федеральному законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере закупок. В Кузбассе по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Кузбасса независимо от направления деятельности (строительство, здравоохранение, образование и т.д.) определен Департамент контрактной системы Кузбасса. Минстрой Кузбасса осуществляет функции государственного заказчика для обеспечения государственных нужд, включая самостоятельное определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере строительства.

4. Анализом составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования до главных распорядителей бюджетных средств установлено, что после получения уведомления Минфина России о предоставлении субсидии бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до ГРБС на закупки доводятся в сроки, установленные порядками, разработанными и утвержденными Минфином Кузбасса.

5. В связи с недостаточностью бюджетных средств, доведенных до ГРБС в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта, для осуществления закупочной деятельности по строительству объектов капитального строительства выделяются дополнительные бюджетные средства субъекта. При этом отсутствует единая политика отражения дополнительных бюджетных средств в законе о бюджете: в рамках регионального проекта «Содействие занятости» дополнительные бюджетные средства отражаются с кодом федерального проекта, по остальным региональным проектам дополнительные бюджетные средства отражаются без кода федерального проекта. Поэтому не формируется достоверная информация о затратах бюджетных средств на реализацию региональных проектов.

6. На строительство шести исследуемых объектов капитального строительства необходимо было запланировать расходных обязательств субъекта в сумме 3 103 073,0 тыс. рублей (на основании НМЦК) для организации и проведения открытых конкурсных процедур. В рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидии Кузбассу на софинансирование расходных обязательств было предусмотрено средств субсидии из федерального бюджета в сумме 1 183 789,6 тыс. рублей (софинансирование 38,2 %). Таким образом, для

организации и проведения конкурентных процедур определения подрядчиков по строительству данных шести объектов капитального строительства Кузбассу было предусмотрено в бюджете субъекта дополнительно 1 919 283,4 тыс. рублей (софинансирование 61,8 %). Реализация региональных проектов увеличивает нагрузку на бюджет субъекта. Доведение дополнительных бюджетных средств субъекта до заказчика осуществляется только после обоснования и внесения изменений в закон о бюджете, т.е. с задержкой до пяти месяцев. Этот факт является причиной сдвигов сроков проведения закупок, заключения и исполнения контрактов, следовательно, на достижение результатов региональных проектов.

7. Наименования контрольных точек в Плане реализации регионального проекта не детализированы в разрезе объектов капитального строительства и других мероприятий, осуществляемых ответственными исполнителями с целью достижения запланированных результатов регионального проекта. Таким образом, установить плановые даты достижения контрольных точек по объектам капитального строительства на основании Плана реализации регионального проекта не представляется возможным. Вместе с тем, рабочий план регионального проекта, детализированный по наименованию результата и объектам, в том числе объектам капитального строительства, с указанием конкретных контрольных точек и сроков их реализации.

8. Анализ контрольных точек Рабочего плана показал следующее:

для всех объектов капитального строительства установлена одна контрольная точка – объект недвижимого имущества введен в эксплуатацию со сроком реализации – указана дата, соответствующая дате исполнения контракта. Контрольная точка меняется при изменении даты исполнения контракта;

наименования типов контрольных точек, отраженные в форме проводимого аудита, не в полном объеме соответствуют наименованиям контрольных точек, установленных в Рабочем плане;

ряд контрольных точек в Рабочем плане имеют единую плановую дату достижения, например, контрольные точки «Получены положительные заключения по результатам государственных экспертиз» и «Государственная регистрация права на объект недвижимого имущества произведена» имеют одинаковую дату. Для ряда контрольных точек сроки реализации не установлены;

у контрольных точек «Техническая готовность объекта», имеющих разные плановые даты достижения, отсутствуют плановые значения (%);

в течение всего периода реализации регионального проекта меняются плановые даты достижения, т.е. вносятся изменения в Рабочий план регионального проекта и в Соглашения о реализации федерального проекта на территории субъекта.

9. На фактические сроки достижения результатов (контрольных точек) отдельных региональных проектов при заключении и исполнении государственных контрактов по строительству объектов капитального строительства высокое влияние оказывают следующие факторы:

заказчиком в нарушение положений Закона №44-ФЗ, градостроительного законодательства, при проведении закупки была определена начальная максимальная цена контракта и составлен проект сметы контракта на основании

проектной документации, не прошедшей государственную экспертизу;

в проектную документацию неоднократно вносились изменения, с подтверждением соответствия вносимых изменений и получением положительного заключения экспертизы проектной документации, в том числе в проекты повторного применения, выбранные из реестра эффективной проектной документации, увеличение сроков исполнения контрактов более 12 месяцев;

необоснованное затягивание контрактации после доведения лимитов бюджетных обязательств до заказчика порядка 8 месяцев;

замена заказчика во время исполнения контракта, так как вносятся изменения в нормативные документы и переоформляется разрешение на строительство объекта, приостановка работ до 2 месяцев;

заказчик в установленный контрактом срок не передал подрядчику разрешение на строительство и рабочую документацию, фактически необходимые документы для выполнения работ были получены подрядчиком по истечении 4 месяцев после заключения контракта;

расторжение государственных контрактов по решению заказчика в связи с неисполнением обязательств подрядчиком. В соответствии с отчетом к реализации регионального проекта за 2021 год - эпидемиологическая ситуация в регионе (отсутствие необходимого объема рабочей силы, длительные сроки поставки оборудования и строительных материалов из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19).

10. Законодательство в сфере закупок позволяет вносить изменения в существенные условия контракта, что приводит к увеличению сроков исполнения контрактов и рискам не достижения результатов региональных проектов, при этом отсутствует должным образом контроль со стороны заказчика при принятии решения заключения дополнительного соглашения к контракту без обосновывающих документов, что указывает на риск нарушения п. 4 Постановления № 680. В результате внесения изменений в существенные условия государственных и муниципальных контрактов без наличия независимых от сторон контракта обстоятельств, в том числе необоснованные, не у всех исследуемых региональных проектов повлекли изменение сроков результатов (контрольных точек).

11. Минстрой Кузбасса не включает в первоначальную стоимость вновь выстроенных зданий (недвижимое имущество), составляющих казну, фактические затраты бюджетных средств Кузбасса на проектирование и строительный контроль в нарушение нормативных правовых актов:

ст. 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

п. 5 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр;

п. 8 Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна», утвержденного Приказом Минфина России от 15.06.2021 № 84н.

12. В нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 8 Приказа Минфина России от 15.06.2021 № 84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна», п. 69 Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 4/2023 «Бухгалтерская (финансовая) отчетность», утвержденного Приказом Минфина России от 04.10.2023 № 157н Минстрой Кузбасса актом приема-передачи объекта недвижимого имущества передает в казну Кузбасса по недостоверной стоимости объекта недвижимого имущества, что ведет к нарушению требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Цена фактического исполнения государственных контрактов, заключенных Минстроем Кузбасса, с целью реализации мероприятий по строительству объектов в рамках региональных проектов, с учетом расторжения государственных контрактов, превышает размер субсидии, указанной в первоначальном соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета практически в 3,5 раза.

14. Фактические сроки исполнения государственных контрактов, заключенных Минстроем Кузбасса, в целях реализации мероприятий по строительству объектов превышают сроки, установленные в первоначальном соглашении о предоставлении субсидии.

Отчет о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации и Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса.

Копия отчета о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия направлена в Министерство финансов Кузбасса, Министерство строительства Кузбасса, Министерство образования Кузбасса, Министерство физической культуры и спорта Кузбасса, Министерство здравоохранения Кузбасса, Министерство культуры и национальной политики Кузбасса, администрацию Мариинского муниципального округа для ознакомления с результатами экспертно-аналитического мероприятия и принятия мер по устранению выявленных нарушений и разработке мероприятий по повышению эффективного расходования бюджетных средств субъекта при реализации региональных проектов.

Копия отчета о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия направлена заместителю Губернатора Кузбасса по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и министру экономического развития Кузбасса.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Врио Губернатора Кемеровской области – Кузбасса.