

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия

Оценка результатов выполнения мероприятий подпрограммы
«Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Содействие занятости населения Кузбасса на 2014-2025 годы»
в 2022-2023 годах

Основания для проведения мероприятия: Закон Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области - Кузбасса» и пункт 2.7 плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области - Кузбасса на 2024 год.

Цель мероприятия: Оценка достижения целевых показателей (индикаторов) и результатов выполнения мероприятий, проведенных в рамках реализации подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Содействие занятости населения Кузбасса на 2014-2025 годы», а также проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022-2023 годах Министерству труда и занятости населения Кузбасса на реализацию данных мероприятий.

Объекты мероприятия: Министерство труда и занятости населения Кузбасса (далее — Минтруда Кузбасса) и государственные казенные учреждения «Центр занятости населения» (далее — ГКУ ЦЗН) (выборочно).

В ходе проверки установлено следующее:

1. В целях предоставления государственных гарантий безработным гражданам, а также реализации мер по содействию занятости и обеспечению защиты от безработицы постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 № 467 утверждена государственная программа Кемеровской области - Кузбасса «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014 – 2025 годы (далее — Госпрограмма Кузбасса).

Установленные целевые показатели (индикаторы) по итогам 2022 и 2023 годов выполнены (перевыполнены):

- Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (процент к численности рабочей силы) в 2022 году составил 4,1% (при установленном показателе 4,2%), в 2023 годы — 3,4% (при установленном показателе 4,0%);

- в 2022 году проведено 410 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (при установленном количестве 390), в 2023 году проведено 442 ярмарки (при установленном количестве 400);

- Удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в ГКУ ЦЗН в 2022 году составил 79,1% (при установленном показателе 77%), в 2023 году — 81,3% (при установленном показателе 75%)

- Доля государственных услуг в области содействия занятости населения, установленных нормативными актами федерального уровня, предоставляемых в электронном виде посредством единой цифровой платформы «Работа в России»

составляет 100%.

2. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не внесены изменения в Государственную программу Кемеровской области - Кузбасса «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014 -2024 годы»:

- в Закон Кемеровской области - Кузбасса от 15.12.2021 № 133-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» изменения утвержденной суммы бюджетных ассигнований на мероприятия по активной политике занятости внесены 24.05.2022 и 20.09.2022, изменения в ресурсное обеспечение Госпрограммы Кузбасса не внесены;

- в Законом Кемеровской области - Кузбасса от 15.12.2022 № 145-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» изменения утвержденной суммы бюджетных ассигнований на мероприятия по активной политике занятости внесены 27.03.2023, изменения в ресурсное обеспечение Госпрограммы Кузбасса не внесены.

3. Кассовое исполнение сметы по мероприятию «Активная политика занятости населения» за 2022 год составило 145734,4 тыс. руб. или 96,6% утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение сметы за 2023 год составило 169590,6 тыс. руб. или 97,5% утвержденных бюджетных ассигнований. Неполное освоение бюджетных средств связано с исполнением обязательств по заключенным контрактам на организацию профессионального обучения безработных граждан. Граждане, предполагаемые к направлению на обучение, изменили предпочтения и приступили к обучению в рамках нацпроекта «Демография».

4. Объемы финансирования и численность участников мероприятий по активной политике занятости населения в проверяемом периоде утверждены приказами Минтруда Кузбасса и доведены до ГКУ ЦЗН. По сравнению с первоначальным объемом финансирования уменьшение объемов финансирования мероприятий по активной политике занятости населения на 2022 год составило 9972,9 тыс. руб. или на 6,2%. Количество граждан, получивших государственные услуги уменьшилось на 6474 человек, в том числе безработных на 4146 или на 5,6%.

По сравнению с первоначальным объемом финансирования на 2023 год увеличение объемов финансирования мероприятий по активной политике занятости населения составило 13127,1 тыс. руб. или на 8,2%. Количество граждан получивших государственные услуги увеличилось на 23 523 человека. Увеличение объема финансирования связано с увеличением количества человек получивших услугу по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 34652 человека. Количество безработных граждан, которым были оказаны государственные услуги уменьшилось на 7249 человек.

5. Нормативы доступности государственных услуг в области содействия занятости населения утверждены Приказом от 26.10.2017 № 748н Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее — Минтруда и соцзащиты РФ). Нормативы доступности государственных услуг по социальной адаптации и психологической поддержке определяются как отношение численности безработных граждан, получивших государственную услугу, к численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан. Норматив

доступности государственной услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии) трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования безработными гражданами определяется как отношение численности граждан, получивших государственную услугу, к численности граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы в отчетном периоде. Оценка исполнения доступности государственных услуг рассчитывается Минтруда и соцзащиты РФ по итогам деятельности органов службы занятости в целом по каждому субъекту Российской Федерации по итогам отчетного года.

Установленное Минтруда и соцзащиты РФ значение норматива доступности государственных услуг по социальной адаптации и психологической поддержке (12%) перевыполнено Минтруда Кузбасса по социальной адаптации в 2022 году на 29 процентных пунктов и в 2023 году на 26 процентных пунктов, по психологической поддержке в 2022 году на 23 процентных пункта и в 2023 году на 22 процентных пункта. Установленное Минтруда и соцзащиты РФ значение норматива доступности государственной услуги по профориентации (65%) перевыполнено Минтруда Кузбасса перевыполнено в 2022 году на 40 процентных пунктов и в 2023 году на 62 процентных пункта.

6. Всего на оказание услуг безработным гражданам по социальной адаптации и психологической поддержке, услуг по профориентации граждан и проведение ярмарок вакансий и учебных мест расходы бюджетных средств составили в 2022 году 3610,9 тыс. руб. и в 2023 году — 2382,7 тыс. руб.

В ходе проведения анализа расходования ГКУ ЦЗН бюджетных средств, установлено следующее:

6.1 Отсутствует утвержденный порядок организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Объемы финансирования на организацию и проведение ярмарок вакансий и учебных рабочих мест устанавливаются Минтрудом Кузбасса в одинаковой сумме по группам ГКУ ЦЗН, вне зависимости от фактической потребности. Так, приказом от 15.12.2021 № 185 на 2022 год и приказом от 16.01.2023 № 13 на 2023 год сумма финансирования утверждена 11-ти ГКУ ЦЗН по 3,9 тыс. руб., 12-ти ГКУ ЦЗН по 7,8 тыс. руб. и 2 ГКУ ЦЗН по 21,7 тыс. руб. При этом, фактическая потребность финансирования на проведение ярмарок в большинстве случаев отсутствует и ГКУ ЦЗН заключают договоры только в целях освоения выделенных бюджетных средств.

6.2 Плановые значения в количественном и финансовом выражении определяются и устанавливаются Минтрудом Кузбасса самостоятельно, вне зависимости от фактической потребности ГКУ ЦЗН региона, обоснование планируемых расходов ГКУ ЦЗН не составляют.

Существенное расхождение показателей, утвержденных как на начало года, так и в конце отчетного года, с фактическими показателями по итогам отчетного периода, свидетельствуют о неэффективном планировании (отсутствии планирования) как количества оказываемых услуг, так и средств областного бюджета, фактически требующихся на финансирование мероприятий. Так, на оказание услуги по социальной адаптации фактические расходы за 2022 год

составили 2490,2 тыс. руб., отклонение от первоначально утвержденных приказом Минтруда Кузбасса от 15.12.2021 № 185 составляет +2002,0 тыс. руб., а отклонение от утвержденных приказом Минтруда Кузбасса от 30.12.2022 № 209 составляет -541,0 тыс. руб. На оказание услуги по профориентации граждан фактические расходы за 2023 год составили 1352,3 тыс. руб., отклонение от первоначально утвержденных приказом Минтруда Кузбасса от 16.01.2023 № 13 составляет +589,8 тыс. руб., а отклонение от утвержденных приказом Минтруда Кузбасса от 29.12.2022 № 177 составляет -170,8 тыс. руб.

6.3 Бюджетные средства в общей сумме 626,2 тыс. руб. (12,5% от суммы проверенных расходов) использованы на приобретение товаров (компьютеры, телефоны, телевизоры и различные канцелярские товары), не оказывающих влияние на качество оказания установленной услуги или проведение мероприятия, а использующиеся для осуществления текущей деятельности ГКУ ЦЗН;

6.4. При наличии штатных специалистов и отсутствии обоснованной потребности (необходимости), заключены государственные контракты и договоры на оказание услуг и проведение мероприятий сторонними организациями на общую сумму 269,6 тыс. руб. (5,4% от суммы проверенных расходов), в том числе с единственным поставщиком при значительно более высокой стоимости оказания услуги в сравнении с иными возможными исполнителями.

6.5. Бюджетные средства в общей сумме 387,7 тыс. руб., утвержденные Минтрудом Кузбасса на проведение одних мероприятий в рамках госпрограммы «Активная политика занятости населения», фактически использованы ГКУ ЦЗН на проведение других мероприятий, но в рамках этой же Госпрограммы Кузбасса.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Кемеровской области-Кузбасса и в копии курирующему заместителю председателя Правительства Кузбасса и в Министерство труда и занятости населения Кузбасса. Информационное письмо по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено Губернатору Кузбасса.