**Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия «Проверка соблюдения норм бюджетного законодательства органами местного самоуправления Таштагольского муниципального района, бюджетными учреждениями при проведении капитального ремонта объекта бюджетного образовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа № 1» за 2018 год и истекший период 2019 года»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Поручение Губернатора Кемеровской области (протокол поручения от 25.09.2019 № 62).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчетные, информационные и иные документы.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Муниципальное казенное учреждение «Управление образования администрации Таштагольского муниципального района»

**Исследуемый период:** 2018 год и истекший период 2019 года.

В ходе мероприятия установлено:

1. Распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.04.2019 №213-р утвержден объем средств из областного бюджета бюджету Таштагольского муниципального района для выполнения капитального ремонта и оснащения общеобразовательной школы № 1 в сумме 99 457,3 тыс. рублей.

Средства областного бюджета (межбюджетные трансферты) поступали в доход бюджета Таштагольского района в соответствии с графиком финансирования на ремонт и оснащение оборудованием МБОУ ООШ №1 в полном объеме в установленные сроки в сумме 99 457,3 тыс. рублей, в том числе для выполнения работ по капитальному ремонту здания школы в сумме 57837,3 тыс. рублей, для оснащения школы оборудованием в сумме 41 620,0 тыс. рублей

1. В бюджете муниципального образования для выполнения работ по капитальному ремонту школы и оснащения школы оборудованием предусмотрена субсидия на иные цели. Между Управлением образования и МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 1» заключено Соглашение от 10.05.2019 № 1/1 в сумме 99 855,8 тыс. рублей (в том числе ремонт и оснащение Школы № 1 в сумме 99 457,3 тыс. рублей).

В нарушение п. 6 Порядка предоставления субсидии на иные цели, утвержденным Постановлением администрации Таштагольского района от 07.05.2019 №564-п, в Соглашении от 10.05.2019 №1/1, заключенным между Управлением образования и МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 1» не установлены порядок и условия предоставления субсидии.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что субсидия на иные цели в сумме 18 000,0 тыс. рублей (расходное расписание от 16.04.19 № 1505; от 26.04.19 № 1659) предоставлена с нарушением п. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 6 Порядка № 564-п, так как Соглашения № 1/1 заключено только 10.05.2019.

В течение 2019 года произведено перераспределение лимитов бюджетных обязательств между проведением ремонтных работ и оснащением Школы № 1, в результате на 01.10.2019 лимиты бюджетных обязательств в сумме 99 457,3 тыс. рублей распределены следующим образом:

- ремонтные работы, монтажные работы, проектно-сметная документация, строительный контроль в сумме 65 668,9 тыс. рублей;

- оснащение, оборудование, компьютерная техника, учебники в сумме 32 562,8 тыс. рублей);

- мягкий инвентарь, канцелярские товары, хозяйственные товары в сумме 1 225,6 тыс. рублей.

**3.** Технический паспорт здания школы № 1 содержит следующие характеристики: год постройки 1939; группа капитальности I; число этажей 2; процент износа 45,0%.

Инвентаризационная стоимость на дату составления паспорта (24.09.2017) – 6 387,1 тыс. рублей, в соответствии с выпиской из Реестра муниципальной собственности (на 27.09.2019) балансовая стоимость здания Школы №1 составляет 6 685,6 тыс. рублей (отклонение от технического паспорта – 298,5 тыс. рублей).

1. В связи с невозможностью проведения строительства нового здания Школы №1 (не соответствия требования законодательства к месторасположению объекта) вынесено решение о проведении капитального ремонта существующего здания Школы.

В конце 2017 года разработана проектная документация ГП КО «Облстройпроект», сводный сметный расчет стоимости капитального ремонта Школы №1 на сумму 61 092,9 тыс. рублей прошел проверку достоверности определения сметной стоимости в ГАУ КО «Управление госэкспертизы» в феврале 2018 года. При этом муниципальное образование в графике финансирования, предоставленный в Главное финансовое управление КО, отражена сумма капитального ремонта здания Школы №1 в размере 57 837,3 тыс. рублей.

Кроме того, предоставлен проект на дополнительные работы, разработанный ООО «Шерегеш-Проект» в рамках капитального ремонта здания Школы №1.

**5.** Анализ реестра муниципальных контрактов и договоров, заключенных МБОУ «ООШ № 1» на выполнение ремонта и оснащения оборудованием Школы №1, показал следующее***:***

**5.1.** МБОУ «ООШ № 1» заключено 282 муниципальных контракта и договора на общую сумму 109 475,4 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений), в том числе: ремонт, стройконтроль, разработка ПСД в сумме 74 188,9 тыс. рублей; оснащение и оборудование в сумме 35 286,5 тыс. рублей.

В нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного Кодекса РФ МБОУ «ООШ № 1» приняты бюджетные обязательства путем заключения муниципальных контрактов, договоров на сумму 10 018,1 тыс. рублей с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств (доведены лимиты бюджетных обязательств до Учреждения в сумме 99 457,3 тыс. руб.).

По данному факту контрольно-счетной палатой Кемеровской области направлено письмо от 23.10.2019 №471 в Контрольно-счетную комиссию Таштагольского муниципального района для принятия мер в соответствии с компетенцией.

Учреждением произведена оплата выполненных подрядчиками (исполнителями) работ, услуг в рамках заключенных муниципальных контрактов (договоров) на общую сумму 99 457,3 тыс. рублей.

**5.2.** Для проведения ремонтных работ здания Школы № 1 Учреждением заключено 208 муниципальных контракта (договора) на сумму 74 188,9 тыс. рублей, в том числе:

- выполнение ремонтных, монтажных работ в сумме 71 783,1 тыс. рублей;

- стройконтроль в сумме 1 382,3 тыс. рублей;

- разработка рабочей документации в сумме 1 023,5 тыс. рублей.

Оплачено муниципальных контрактов и договоров в сумме 65 668,9 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что муниципальные контракты (договора) на выполнение ремонтных работ заключены на выполнение «текущего ремонта» объекта – Школа № 1.

Кроме того, Учреждением осуществлена «разбивка» локального сметного расчета на проведение капитального ремонта здания Школы № 1 и заключение муниципальных контрактов (договоров) по отдельным видам работ, например, текущий ремонт пола, канализации, стен и т.д.

При этом муниципальные контракты, заключенные на выполнение текущего ремонта объекта – Школа № 1 в совокупности имеют признаки проведения капитального ремонта.

В частности, в процессе проведения ремонтных работ заменены оконные блоки, полы, оштукатурены стены, «наращён» козырек крыши, и т.д. (элементы, относящиеся к капитальному ремонту, определены п. 3.11 Постановления Госстроя от 29.12.1973 № 279 «Об утверждении Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений»).

Таким образом, с одной стороны, денежные средства из областного бюджета доведены до муниципального образования с пометкой на проведение капитального ремонта объекта, проект разработан на проведение капитального ремонта, по факту проведен капитальный ремонт объекта, при этом муниципальные контракты и договора заключены Учреждением на проведение текущего ремонта отдельно по видам работ.

**5.3.** В соответствии с инвентарной карточкой учета основных средств, представленной Учреждением, здание школы полностью с амортизировано в 2011 году.

Запись о результатах работ по ремонту объекта основных средств – здание Школы № 1 в инвентарной карточке учета основных средств от 30.09.2019 № 2 не отражена.

Таким образом, Учреждением в результате дробления сводного сметного расчета путем заключения муниципальных контрактов и договоров как текущего ремонта по отдельным видам работ, привело к нарушению п. 27 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н и не отражению результатов выполненных работ по ремонту объекта основных средств.

**5.4.** С целью оснащения и оборудования Учреждением заключено 74 муниципальных контракта и договора на сумму 35 286,5 тыс. рублей, оплачено муниципальных контрактов и договоров в сумме 33 788,3 тыс. рублей. Выборочным методом проверено 10 договоров поставки оборудования для оснащения Школы № 1, фактов завышения стоимости поставляемого оборудования не установлено.

**5.5.** В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Учреждением заключен ряд договоров в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг…» на сумму, не превышающую 400,0 тыс. рублей.

Нормами федерального законодательства допускается не обязанность, а право заказчика осуществлять закупки до 400,0 тысяч рублей.

Так в частности, Учреждением в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального Закона № 44-ФЗ заключены договора с ООО «Инвест Строй»:

- в период 02.04.2019 по 15.07.2019 заключено 19 договоров на сумму 7 525,0 тыс. рублей по текущему ремонту оконных блоков;

- в период с 02.04.2019 по 23.04.2019 заключено 9 договоров на сумму 3 599,0 тыс. рублей на выполнение дополнительных работ по внутренней отделке;

- в период с 03.04.2019 по 23.05.2019 заключено 7 договоров на сумму 2 417,5 тыс. рублей по утеплению и облицовке фасада здания.

Работы, выполненные ООО «Инвест Строй» технически и функционально идентичны, следовательно, сделки, совершенные Учреждением, путем заключения нескольких договоров на проведение текущего ремонта здания школы № 1 в соответствии со ст. 170 ГК РФ являются притворными сделками, прикрывающими другую сделку, объектом которой является весь комплекс выполнения работ.

Таким образом, закупки по указанным выше осуществлены без надлежащих к тому оснований, а решение о закупке у единственного поставщика приято с нарушением требований, установленных ст. 24, ст. 48, ст. 50, ст. 93 Федерального Закона № 44-ФЗ. Следовательно, заказчик уклонился от осуществления закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика.

По данному факту контрольно-счетной палатой Кемеровской области направлено письмо от 23.10.2019 №472 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области для принятия мер в соответствии с компетенцией.

**5.6.** Наиболее крупными поставщиками и подрядчиками являлись:

- ООО «Инвест-Строй» заключено 95 муниципальных контрактов и договоров на сумму 62 531,6 тыс. рублей (ремонтные работы);

- ООО ТД «Интерьер» 30 муниципальных контрактов и договоров на сумму 12 005,4 тыс. рублей;

- МУП «Управление развитием жилищного комплекса» 93 договора на сумму 1 382,3 тыс. рублей (стройконтроль).

**5.7.** На выполнение строительно-монтажных работ МБОУ «ООШ №1» заключено 2 муниципальных контракта и 117 договоров подряда на сумму 71 783,1 тыс. рублей. Выборочно проведен анализ 30 договоров на сумму 20 665,0 тыс. рублей.

Расчет сметной стоимости выполнен базисно-индексным методом в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции (МДС 81-35.2004).

В ходе проверки выявлены нарушения в формировании сметной стоимости проверяемого Объекта. В результате общее завышение сметной стоимости выполненных работ по Объекту (формы КС-2, КС-3) составило на сумму 1 318,0 тыс. рублей или 6,4%от проверенной суммы, в том числе:

* завышение сметной стоимости выполненных работ – 3 199,9 тыс.рублей, из них:

- завышены объемы работ по устройству наливной стяжки (наливных полов): в актах выполненных работ принята единичная расценка (Е11-01-021-01) на устройство наливного пола, что является финишным покрытием, фактически выполнена самовыравнивающая стяжка. Также завышена толщина покрытия: в акте указана 30мм, согласно проекта толщина покрытия 5-10 мм, необходимо принимать среднюю толщину 7,5мм. Общая сумма завышения по данному виду работ составила 1 659,3 тыс.рублей или 51% от суммы завышения (завышение объемов по устройству наливных полов установлено практически во всех проверенных актах КС-2, КС-3, где имеется этот вид работы);

- задвоение объемов работ по штукатурке стен второго этажа на сумму 316,6 тыс. рублей в виде принятия дополнительных работ по внутренней отделки стен второго этажа на сумму, которые ранее были уже закрыты;

- по акту «выполнения работ по текущему ремонту полов»: по проекту в спортивном зале пол бетонный, следовательно, расценку «устройство брусчатых полов по лагам» исключить, неправильно учтен расход изоляции, дважды применен коэффициент 1,15 к нормам затрат труда и 1,25 к нормам времени эксплуатации строительных машин и прочие нарушения.

* дополнительные работы по внутренней отделки стен первого и второго этажа составили в сумме 1 881,9 тыс. рублей, если указанные работы не были приняты ранее по другим договорам подряда, то сумма занижения составила 1 881,9 тыс. рублей.
1. Фактическое разделение сводного сметного расчета на проведение капитального ремонта и заключение муниципальных контрактов на отдельные виды работ с наименованием объекта закупки «текущий ремонт» фактически привело к подмене понятий «текущего» и «капитального» ремонта и как следствие к нарушению общих требований, принципов, документальному оформлению проведения капитального ремонта. В результате фактически проведенный капитальный ремонт здания Школы № 1 не нашел документального отражения в регистрах бухгалтерского учета.

Кроме того, наименование объекта закупки «текущий ремонт» не определяет действительного содержания выполняемых работ.

Вышеизложенные факты гласят об отсутствии проведения внутреннего финансового контроля, предусмотренный статьями 266.1, 269.1, 160.2-1 БК РФ, за целевым использованием бюджетных средств (субсидии на иные цели).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетной палаты Кемеровской области направлено в Управление образования администрации Таштагольского муниципального района для ознакомления и принятия соответствующих мер для устранения выявленных нарушений и недостатков,

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в Главное контрольное управление Кемеровской области и в Совет народных депутатов Кемеровской области.