



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Кемеровской области - Кузбасса**

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

УТВЕРЖДАЮ:
Председатель
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области – Кузбасса

_____ **С.В. Вахрушев**
« ___ » _____ **2024**г.

Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Подготовка заключения на проект Закона
«О бюджете Территориального Фонда
обязательного медицинского страхования
Кемеровской области-Кузбасса
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Основание для проведения мероприятия: статья 9 Закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статья 10 Закона Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области – Кузбасса», пункт 2.11 Плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год.

При подготовке Заключения контрольно-счетная палата Кемеровской области – Кузбасса руководствовалась Стандартом СФК 8 «Порядок подготовки заключения на проект закона Кемеровской области – Кузбасса о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области-Кузбасса на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением Коллегии контрольно-счетной палаты Кемеровской области от 27.12.2017 № 24.

Исследуемый период: 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Предмет мероприятия: проект Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области-Кузбасса на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Цель мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей проекта закона.

Перечень сокращений:

ФФОМС – Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации;

ТФОМС – Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса;

Закон о бюджете ФФОМС – Федеральный закон о бюджете Федерального Фонда обязательного медицинского страхования;

Проект Закона о бюджете ФФОМС – проект Федерального закона о бюджете Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (законопроект № 727322-8 размещен на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, 24.10.2024 принят законопроект в первом чтении);

Закон о бюджете ТФОМС – Закон Кемеровской области – Кузбасса о бюджете Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области-Кузбасса;

Проект Закона о бюджете ТФОМС – проект Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области-Кузбасса на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

Закон о бюджетном процессе – Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области - Кузбассе»;

Государственная программа – Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

Проект государственной программы – проект Постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

Территориальная программа – Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

Порядок составления проекта бюджета ТФОМС – Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.02.2013 № 30 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на очередной финансовый год и на плановый период»;

Отчет (ф. 0503317) – Отчет об исполнении консолидированного бюджета Кемеровской области – Кузбасса;

Прогноз СЭП – Рекомендуемая форма по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период – по Кемеровской области Кузбассу.

Раздел 1 – Общие положения

В Таблице 1 представлена информация об основных показателях, необходимых для прогнозирования бюджета ТФОМС. Таблица составлена на основе Прогноза СЭП, Проекта закона о бюджете ФФОМС, Проекта закона о бюджете ТФОМС, отчетов (ф. 0503317).

Таблица 1

№ п/п	Период	2022 (факт)	2023 (факт)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)	2027 (прогноз)	
(1)	Численность населения Кузбасса (в среднегодовом исчислении)	тыс. чел.	2 580,13	2 557,96	2 536,43	2 514,48	2 493,52	2 473,70
(2)	Доля населения Кузбасса в численности населения России	%	1,76%	1,75%	1,74%	1,72%		
(3)	ВРП Кузбасса	млрд. руб.	2 188,75	2 376,35	2 494,20	2 623,05	2 887,72	3 240,02
(4)	ВРП Кузбасса на душу населения	тыс. руб.	848,31	929	983,35	1 043,18	1 158,09	1 309,79
(5)	ФОТ Кузбасса	млрд. руб.	517,18	602,02	695,65	762,87	824,66	888,78
(6)	Отношение: (5) / (3)	%	23,63%	25,33%	27,89%	29,08%	28,56%	27,43%
(7)	ФОТ Кузбасса на душу населения	тыс. руб.	200,45	235,35	274,26	303,39	330,72	359,29
(8)	Субвенция из ФФОМС	млрд. руб.	43,33	47,4	53,24	61,49		
(9)	Доля (8) в общей сумме всех субвенций из ФФОМС	%	1,76%	1,73%	1,71%	1,69%		
(10)	Субвенция из ФФОМС на душу населения	тыс. руб.	16,8	18,53	20,99	24,45		
(11)	Отношение: (8) / (5)	%	8,38%	7,87%	7,65%	8,06%		
(12)	Расходы ТФОМС	млрд. руб.	45,93	49,21	56,14	57,12	60,86	60,86
(13)	Расходы ТФОМС на душу населения	тыс. руб.	17,8	19,24	22,13	22,72	24,41	24,6
(14)	Отношение: (12) / (3)	%	2,10%	2,07%	2,25%	2,18%	2,11%	1,88%
(15)	Отношение: (12) / (5)	%	8,88%	8,17%	8,07%	7,49%	7,38%	6,85%
(16)	Расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения	млрд. руб.	14,98	15,79	16,94	17,57	18,62	18,62
(17)	Отношение: (16) / (8)	%	34,57%	33,32%	31,82%	28,58%		

В соответствии с Прогнозом СЭП планируется, что численность населения (в среднегодовом исчислении) Кемеровской области – Кузбасса будет сокращаться в течение всего периода 2025-2027 годов и в 2027 году достигнет уровня 95,88% от фактической величины 2022 года.

Планируется, что валовый региональный продукт (ВРП) Кемеровской области – Кузбасса, в расчете на душу населения, будет увеличиваться в течение всего периода 2025-2027 годов и в 2027 году достигнет уровня 133,20% от величины, прогнозируемой на 2024 год.

Планируется, что Фонд заработной платы (ФОТ) работников организаций (включая малые и микропредприятия) Кемеровской области – Кузбасса, в расчете на душу населения, будет увеличиваться в течение всего периода 2025-2027 годов и в 2027 году достигнет уровня 131,00% от величины, прогнозируемой на 2024 год. Предполагается, что ФОТ будет увеличиваться меньшими темпами, чем ВРП в

период 2025-2027 годов, по сравнению с периодом 2024 года. Ожидается, что доля ФОТ в ВРП в 2027 году сократится до 27,43% по сравнению с уровнем, достигнутым в 2024 году, - 27,89%.

В течение периода 2022 и 2023 годов отношение суммы субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС (фактически исполнено) составило 7,87%...8,38% от величины ФОТ. В 2024 году ожидается фактическое исполнение субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС на уровне 7,65% от величины ФОТ. На 2025 год запланирована субвенция из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС на уровне 8,06% от величины ФОТ.

Прогнозируется, что доля населения Кемеровской области – Кузбасса в общей численности населения России (в среднегодовом исчислении) сократится с 1,76% в 2022 году до уровня 1,72% в 2025 году. При этом запланировано сокращение доли субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС с 1,76% от совокупной величины субвенций (в соответствии с Приложением 4 к Проекту закона о бюджете ФФОМС) в 2022 году до 1,69% в 2025 году – более быстрыми темпами, чем прогнозируется сокращение доли населения Кемеровской области - Кузбасса в общей численности населения Российской Федерации.

Совокупная величина субвенций из ФФОМС на 2025 год составляет 3 639 723 833,50 тыс. рублей, 1,72% от этой суммы составляют 62 603 249,94 тыс. рублей – это на 1 118 131,54 тыс. рублей или на 1,82% больше величины субвенции из ФФОМС в ТФОМС, предусмотренной на 2025 год.

Исходя из представленной информации можно сделать вывод о том, что в течение периода 2022-2025 годов отношение величины субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС к величине ФОТ примерно равно 8%. В Приложении 4 к Проекту закона о бюджете ФФОМС предусмотрена величина субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС, доля которой от совокупной величины субвенций ниже доли прогнозируемой численности населения Кемеровской области – Кузбасса от общей численности населения Российской Федерации.

Раздел 2 – Основные показатели исполнения бюджета ТФОМС

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» утверждена Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, которая содержит формулу, по которой определяется размер субвенции, предоставляемой из бюджета Фонда бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования. Эта формула учитывает, в том числе: коэффициент уровня среднемесячной заработной платы субъекта Российской Федерации.

В Таблице 2 представлена информация об основных показателях исполнения бюджета ТФОМС за период 2014-2024 годов. Таблица составлена в соответствии с отчетами (ф. 0503317).

Таблица 2

Период		2014 (факт)	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 (факт)	2018 (факт)	2019 (факт)	2020 (факт)	2021 (факт)	2022 (факт)	2023 (факт)	2024 (прогноз)
Поступления по НДФЛ в доходы областного бюджета	млрд. руб.	41,94	38,66	39,20	43,31	50,62	54,57	54,64	60,78	73,36	85,13	101,85
Доходы бюджета ТФОМС	млрд. руб.	23,66	26,80	27,34	28,66	34,49	40,20	41,39	45,39	45,57	49,43	54,68
Субвенция из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС	млрд. руб.	21,91	26,25	26,85	28,25	34,00	37,68	40,02	40,61	43,33	47,40	53,24
Отношение: Субвенция из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС / Поступления по НДФЛ в доходы областного бюджета	%	52,23%	67,91%	68,49%	65,22%	67,17%	69,06%	73,24%	66,82%	59,07%	55,68%	52,27%
Расходы консолидированного бюджета Кемеровской области - Кузбасса	млрд. руб.	163,49	167,96	168,32	174,85	202,13	234,64	284,38	283,89	358,47	391,06	447,19
Расходы консолидированного бюджета по разделу «09» Здравоохранение»	млрд. руб.	42,22	47,65	48,19	36,50	45,78	52,26	66,10	62,81	73,91	79,03	90,84
Доля расходов консолидированного бюджета по разделу «09» Здравоохранение» (от общих расходов)	%	25,83%	28,37%	28,63%	20,88%	22,65%	22,27%	23,24%	22,13%	20,62%	20,21%	20,31%
Расходы бюджета ТФОМС	млрд. руб.	24,44	26,81	26,93	28,85	34,14	39,49	41,96	44,54	45,93	49,21	56,14
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета ТФОМС	млрд. руб.	-0,77	-0,01	0,41	-0,18	0,35	0,71	-0,57	0,84	-0,36	0,22	-1,46
Дефицит бюджета ТФОМС (доля)	%	-3,28%	-0,04%	1,49%	-0,64%	1,02%	1,77%	-1,38%	1,86%	-0,79%	0,45%	-2,67%
Расходы бюджета ТФОМС по разделу «09» Здравоохранение»	млрд. руб.	24,15	26,56	26,66	28,56	33,86	39,20	41,67	44,24	45,60	48,81	55,66
Доля расходов бюджета ТФОМС по разделу «09» Здравоохранение» (от расходов консолидированного бюджета по разделу)	%	57,20%	55,74%	55,32%	78,25%	73,96%	75,02%	63,04%	70,43%	61,69%	61,76%	61,28%

В целом, за период 2014-2024 годов доходы и расходы бюджета ТФОМС увеличивались. В 2024 году, прогнозируется, что доходы бюджета ТФОМС составят 234,08% от величины фактических доходов бюджета ТФОМС в 2014 году, а расходы бюджета ТФОМС – 229,08% от величины фактических расходов бюджета ТФОМС в 2014 году.

При этом прогнозируется, что поступления по НДФЛ в консолидированный бюджет Кемеровской области – Кузбасса в 2024 году составят 242,84% от величины фактических поступлений по НДФЛ в консолидированный бюджет в 2014 году. Это соответствует динамике увеличения субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС – прогнозируется, что эта субвенция в 2024 году составит 242,99% от величины фактического исполнения субвенции в 2014 году. Страховые взносы, определяемые в соответствии с Главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации, определенным образом увязаны с фондом заработной платы, следовательно, рост заработной платы обуславливает рост доходов бюджетов ФФОМС и ТФОМС.

В течение периода 2014-2024 годов сокращалась доля расходов консолидированного бюджета Кемеровской области – Кузбасса по разделу «09» Здравоохранения» (от общих расходов бюджета). Максимальная доля расходов по разделу «09» составляла 28,63% в 2016 году, в 2022-2024 годах доля расходов по разделу «09» сократилась до уровня 20,21%...20,62%. При этом доля расходов бюджета ТФОМС в расходах консолидированного бюджета Кемеровской области-Кузбасса по разделу «09» Здравоохранения» также сокращалась в течение указанного периода. Максимальная доля расходов бюджета ТФОМС в расходах по разделу «09» составляла 78,25% в 2017 году, в 2022-2024 годах доля расходов бюджетов ТФОМС в расходах по разделу «09» сократилась до 61,28%...61,76%.

Исходя из представленной в Таблице 2 информации можно сделать выводы:

1. Темпы увеличения суммы субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС достаточно точно соответствуют темпам роста поступлений по НДФЛ в консолидированный бюджет Кемеровской области – Кузбасса, следовательно, - соответствуют темпам роста фонда заработной платы работников организаций (включая малые и микропредприятия) Кемеровской области - Кузбасса.

2. Расходы бюджета ТФОМС по разделу «09» Здравоохранение» не покрывают все расходы консолидированного бюджета Кемеровской области – Кузбасса по этому разделу, доля расходов бюджета ТФОМС в течение периода 2022-2024 годов сократилась, примерно, до уровня 61%...62%.

Раздел 3 – Основные параметры бюджета ТФОМС

В Таблице 3 представлена информация об основных параметрах бюджета ТФОМС, в соответствии с Законами о бюджете ФФОМС, Законами о бюджете ТФОМС, Проектом закона о бюджете ФФОМС и Проектом закона о бюджете ТФОМС.

Таблица 3

Период		2022 (факт)	2023 (факт)	2024 (прогноз)	2025 (прогноз)	2026 (прогноз)	2027 (прогноз)
Всего доходов ТФОМС	тыс. руб.	45 567 649,15	49 432 113,40	54 676 175,10	57 024 016,20	60 862 325,50	60 862 325,50
Всего расходов ТФОМС	тыс. руб.	45 928 044,79	49 210 340,74	56 135 686,00	57 124 270,20	60 862 325,50	60 862 325,50
Бюджетные ассигнования на формирование нормированного страхового запаса	тыс. руб.	2 825 000,00	3 675 000,00	3 520 000,00	3 450 000,00	3 450 000,00	3 450 000,00
Нормированный страховой запас – доля в расходах	%	6,15%	7,47%	6,27%	6,04%	5,67%	5,67%
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета ТФОМС	тыс. руб.	-360 395,65	221 772,65	-1 459 510,90	-100 254,00	0	0
Дефицит бюджета ТФОМС (доля)	%	-0,79%	0,45%	-2,67%	-0,18%	0,00%	0,00%
Субвенция в бюджет ТФОМС из бюджета ФФОМС (Приложение 1 к Проекту Закона о бюджете ТФОМС)	тыс. руб.	43 334 855,50	47 399 233,20	53 235 408,30	55 928 786,20		
Субвенция в бюджет ТФОМС из бюджета ФФОМС (доля)	%	95,10%	95,89%	97,36%	98,08%		
Субвенция из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС (Приложением 4 к Проекту Закона о бюджете ФФОМС)	тыс. руб.	43 334 855,50	47 399 233,20	53 235 408,30	61 485 118,40		
Субвенция из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС (доля)	%	95,10%	95,89%	97,36%	107,82%		

В соответствии с Проектом закона о бюджете ТФОМС на 2025 год прогнозируются доходы в сумме 57 024 016,20 тыс. рублей – это на 2 347 841,10 тыс. рублей или на 4,29% больше величины планируемых на 2024 год доходов бюджета ТФОМС.

В соответствии с Проектом закона о бюджете ТФОМС на 2025 год прогнозируется субвенция из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС в сумме 55 928 786,20 тыс. рублей – это на 2 693 377,90 тыс. рублей или на 5,06% больше величины планируемой на 2024 год величины субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС. На 2025 год запланировано, что доля субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС составит 98,08% от величины всех доходов бюджета ТФОМС.

В соответствии с Проектом закона о бюджете ТФОМС на 2025 год прогнозируются расходы в сумме 57 124 270,20 тыс. рублей – это на 988 584,20 тыс. рублей или на 1,76% больше величины планируемых на 2024 год расходов бюджета ТФОМС.

В соответствии с Проектом закона о бюджете ТФОМС на 2025 год прогнозируется дефицит бюджета в сумме 100 254,00 тыс. рублей – это (в

абсолютном выражении) на 1 359 256,90 тыс. рублей меньше величины планируемого на 2024 год дефицита бюджета ТФОМС. Сумма прогнозируемого дефицита бюджета ТФОМС на 2025 год соответствует 6,87% от величины запланированного на 2024 год дефицита бюджета ТФОМС.

На период 2026 и 2027 годов дефицит (профицит) бюджета ТФОМС не планируется.

Исходя из представленной в Таблице 3 информации можно сделать вывод о том, что на период 2025 года планируется бюджет ТФОМС с незначительным дефицитом – в сумме в 15 раз меньше (в абсолютном выражении) величины прогнозируемой на 2024 год величины дефицита бюджета ТФОМС.

В Таблице 4 представлена информация о планировании основных параметров бюджета ТФОМС на период 2025-2027 годов, в соответствии с Законами о бюджете ТФОМС и Проектом закона о бюджете ТФОМС.

Таблица 4, тыс. рублей

Период	2023	2024	2025	2026	2027
Всего доходов бюджета ТФОМС:					
Закон Кемеровской области - Кузбасса от 16.12.2022 № 148-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	49 467 974,00	51 796 612,60	54 591 692,40		
Закон Кемеровской области - Кузбасса от 14.12.2023 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»		54 676 175,10	58 118 958,60	61 925 635,00	
Проект Закона о бюджете ТФОМС			57 024 016,20	60 862 325,50	60 862 325,50
Всего расходов бюджета ТФОМС:					
Закон Кемеровской области Кузбасса от 16.12.2022 № 148-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	50 678 333,30	51 796 612,60	54 591 692,40		
Закон Кемеровской области Кузбасса от 14.12.2023 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»		56 135 686,00	58 118 958,60	61 925 635,00	
Проект Закона о бюджете ТФОМС			57 124 270,20	60 862 325,50	60 862 325,50
Субвенция из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС:					
Федеральный закон от 05.12.2022 № 468-ФЗ «О бюджете федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	47 399 233,20				
Федеральный закон от 27.11.2023 № 541-ФЗ «О бюджете федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»		53 235 408,30			
Проект Закона о бюджете ФФОМС			61 485 118,40		

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 16.12.2022 № 148-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогнозировались доходы бюджета ТФОМС на 2025 год в сумме 54 591 692,40 тыс. рублей.

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 14.12.2022 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогнозировались доходы бюджета ТФОМС на 2025 год в сумме 58 118 958,60 тыс. рублей – это на 3 527 2663,20 тыс. рублей или на 6,46% больше, чем прогнозировалось в соответствии с Законом Кемеровской области - Кузбасса от 16.12.2022 № 148-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом закона о бюджете ТФОМС прогнозируются доходы на 2025 год в сумме 57 024 016,20 тыс. рублей – это на 1 094 942,40 тыс. рублей или на 1,88% меньше, чем прогнозировалось в соответствии с Законом Кемеровской области -

Кузбасса от 14.12.2022 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 16.12.2022 № 148-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» прогнозировались расходы бюджета ТФОМС на 2025 год в сумме 54 591 692,40 тыс. рублей.

Законом Кемеровской области - Кузбасса от 14.12.2022 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» прогнозировались расходы бюджета ТФОМС на 2025 год в сумме 58 118 958,60 тыс. рублей – это на 3 527 2663,20 тыс. рублей или на 6,46% больше, чем прогнозировалось в соответствии с Законом Кемеровской области - Кузбасса от 16.12.2022 № 148-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом закона о бюджете ТФОМС прогнозируются расходы на 2025 год в сумме 57 124 270,20 тыс. рублей – это на 994 688,40 тыс. рублей или на 1,71% меньше, чем прогнозировалось в соответствии с Законом Кемеровской области - Кузбасса от 14.12.2022 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Исходя из представленной в Таблице 4 информации можно сделать вывод о том, что в течение периода 2023-2025 годах параметры бюджета ТФОМС на 2025 год пересматривались в пределах от -1,88% до +6,46% к параметрам, ранее утвержденным Законами о бюджете ТФОМС.

Раздел 4 – Соответствие Проекта закона о бюджете ТФОМС Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса

Соблюдены требования, установленные в пунктах 1 и 2 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в подпункте 12 пункта 2 статьи 3-1 Закона о бюджетном процессе, в пункте 2 статьи 15 Закона о бюджетном процессе – Проект Закона о бюджете ТФОМС внесен на рассмотрение Законодательного собрания Кемеровской области – Кузбасса в срок не позднее 1 ноября текущего года (одновременно с проектом закона Кемеровской области – Кузбасса об областном бюджете).

Соблюдены требования, установленные в абзацах первом и втором пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов представляются высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации на рассмотрение законодательных органов субъектов Российской Федерации одновременно с проектами законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации не позднее принятия законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации;

- порядок рассмотрения проектов законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов устанавливается законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Порядка, утвержденного Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.02.2013 № 30, – рассмотрение проекта закона Кемеровской области – Кузбасса о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, его утверждение, внесение изменений и его исполнение осуществляются в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом о бюджетном процессе.

Соблюдены требования, установленные пунктом 1 статьи 15 Закона о бюджетном процессе – проект бюджета ТФОМС составлен органом управления ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период и представлен в установленном порядке в высший исполнительный орган Кемеровской области - Кузбасса.

Соблюдены требования, установленные пунктом 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе – Проект Закона о бюджете ТФОМС содержит основные характеристики бюджета ТФОМС:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы (статьи 1 и 5 Проекта закона о бюджете ТФОМС);
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде (статья 1 Проекта закона о бюджете ТФОМС);
- дефицит (профицит) бюджета ТФОМС (статья 1 Проекта закона о бюджете ТФОМС);
- источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС (статья 4 Проекта закона о бюджете ТФОМС).

Соблюдены требования, установленные пунктом 4 статьи 15 Закона о бюджетном процессе – Проектом закона о бюджете ТФОМС предусмотрены:

- прогнозируемые доходы бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период (Приложения 1 и 2 к Проекту закона о бюджете ТФОМС);
- распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период (Приложения 3 и 4 к Проекту закона о бюджете ТФОМС);
- источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС (Приложение 5 к Проекту закона о бюджете ТФОМС);
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов в очередном финансовом году и плановом периоде (статья 5 Проекта закона о бюджете ТФОМС);
- предельный размер бюджетных ассигнований на формирование нормированного страхового запаса и направления использования средств страхового запаса (статья 6 проекта закона о бюджете ТФОМС);
- норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций (статья 8 проекта закона о бюджете ТФОМС).

Соблюдены требования, установленные пунктом 5 статьи 15 Закона о бюджетном процессе – Проект Закона о бюджете ТФОМС внесен с пояснительной запиской, содержащей информацию о стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса, а также с экономическим обоснованием всех доходных и расходных статей бюджета ТФОМС.

Соблюдены требования, установленные пунктом 2 статьи 16 Закона о бюджетном процессе – Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса направило Проект Закона о бюджете ТФОМС в течение 3 календарных дней со дня его внесения в Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса в контрольно-счетную палату Кемеровской области - Кузбасса для подготовки заключения.

Раздел 5 – Соответствие программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

На момент подготовки Заключения подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

На момент подготовки Заключения отсутствует утвержденная территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с утвержденными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи подушевые нормативы финансирования устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из средних нормативов, предусмотренных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Подушевые нормативы финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования устанавливаются с учетом соответствующих коэффициентов дифференциации, рассчитанных в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

В Таблице 5 представлена информация об основных параметрах, включенных в программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в соответствии с которыми планируются параметры бюджета ТФОМС. Таблица 5 составлена в соответствии с Государственной программой, Проектом государственной программы, Территориальной программой.

В Пояснительной записке к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» отмечено, что: «расчет произведен исходя из подушевого норматива на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) на 2025 год в размере 19 175,30 рубля, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026

годов», общей численности застрахованных по обязательному медицинскому страхованию граждан по состоянию на 01.01.2024 в количестве 2 410 504 человек, в том числе неработающих граждан 1 323 728 человек, и коэффициента дифференциации для Кемеровской области – Кузбасса в размере 1,21».

Таблица 5, рублей

Период	2024	2025	2026	2027
Государственная программа - средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета):				
- за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на одного жителя)	4 380,80	4 707,60	5 058,20	
- за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо)	19 169,60	20 497,80	21 868,00	
--- в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»	501,50	531,70	562,60	
--- на оказание медицинской помощи федеральными медицинскими организациями	1 237,10	1 322,50	1 411,10	
----- в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»	113,00	120,70	128,80	
--- на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)	17 932,50	19 175,30	20 456,90	
----- в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»	388,50	411,00	433,70	
Проект государственной программы - средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета):				
- за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на одного жителя)		5 053,80	5 468,40	5 795,30
- за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо)		22 543,70	24 310,90	25 972,90
--- в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»		612,60	661,00	705,60
--- на оказание медицинской помощи федеральными медицинскими организациями		1 463,40	1 577,60	1 685,00
----- в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»		147,70	159,20	170,00
--- на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций)		21 080,30	22 733,30	24 287,90
----- в том числе для оказания медицинской помощи по профилю «медицинская реабилитация»		464,90	501,80	535,60
Территориальная программа - средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета):				
- средства областного бюджета (в расчете на одного жителя)	4 380,80	4 707,60	5 058,20	
- средства обязательного медицинского страхования на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо), за исключением федеральных медицинских организаций	21 545,50	23 049,40	24 600,00	

Следует отметить, что при подготовке Проекта закона о бюджете ТФОМС не были учтены изменения, вносимые в расчет в соответствии с Проектом государственной программы – для периода 2025 года планируется увеличение среднего подушевого норматива финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) до 21 080,30 рубля – это на 9,93% больше по сравнению с аналогичным показателем, утвержденным в действующей Государственной программе для периода 2025 года (19 175,30 рубля).

Отношение величины среднего подушевого норматива финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо), за исключением федеральных медицинских организаций, утвержденного в Территориальной программе: 23 049,40 рублей к величине среднего подушевого норматива финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций), утвержденной в Государственной

программе: 19 175,30 рублей, составляет 1,202035953 – это ниже коэффициента дифференциации для Кемеровской области – Кузбасса, отраженной в Пояснительной записке к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»: 1,21.

При подготовке Проекта закона о бюджете ТФОМС допущен риск занижения величины среднего подушевого норматива финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо), за исключением федеральных медицинских организаций – на 1 905 рублей (21 080,30 – 19 175,30 = 1 905) или на 9,93% по сравнению с величиной среднего подушевого норматива финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций), утвержденного в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В Таблице 6 представлена информация об источниках финансового обеспечения – в соответствии с Приложением 5 «Стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по источникам финансового обеспечения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к Территориальной программе.

Таблица 6, тыс. рублей

Период	2024	2025	2026
Стоимость Территориальной программы государственных гарантий - всего	64 111 489,00	68 640 074,40	73 344 943,60
Средства консолидированного бюджета Кемеровской области - Кузбасса	11 250 937,00	12 090 237,20	12 990 661,50
Стоимость Территориальной программы обязательного медицинского страхования - всего	52 860 552,00	56 549 837,20	60 354 282,10
Стоимость Территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы	52 860 552,00	56 549 837,20	60 354 282,10
Субвенции из бюджета ТФОМС	52 764 440,40	56 453 885,00	60 258 513,40
Прочие поступления	96 111,60	95 952,20	95 768,70

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона Кемеровской области - Кузбасса от 14.12.2023 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что бюджетные ассигнования бюджета ТФОМС, получаемые в виде субвенции бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на 2024 год в сумме 53 235 408,3 тыс. рублей, направляются на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – это на 470 967,90 тыс. рублей или на 0,89% больше, чем утверждено в Приложении 5 к Территориальной программе (52 764 440,40 тыс. рублей для периода 2024 года).

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 5 Проекта Закона о бюджете ТФОМС установлено, что бюджетные ассигнования бюджета ТФОМС, получаемые в виде субвенции бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на 2025

год в сумме 55 928 786,2 тыс. рублей, направляются на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – это на 525 098,80 тыс. рублей или на 0,93% меньше, чем утверждено в Приложении 5 к Территориальной программе – для периода 2025 года.

В соответствии с Проектом Закона о бюджете ФФОМС год утверждена величина субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС на 2025 год в сумме 61 485 118,40 тыс. рублей – на 5 031 233,40 тыс. рублей или на 8,91% больше, чем утверждено в Приложении 5 к Территориальной программе (56 453 885,00 тыс. рублей для периода 2025 года).

Исходя из представленной информации, можно сделать выводы:

1. Проект Закона о бюджете ТФОМС не соответствует Постановлению Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» - отклонение составляет 525 098,80 тыс. рублей для периода 2025 года.

2. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не соответствует Федеральному закону от 27.11.2023 № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Закону Кемеровской области - Кузбасса от 14.12.2023 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» - отклонение составляет 470 967,90 тыс. рублей для периода 2024 года.

Раздел 6 – Соответствие принципам бюджетной системы Российской Федерации

Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации определен в статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект Закона о бюджете ТФОМС соответствует:

- принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – Проект Закона о бюджете ТФОМС не противоречит действующему бюджетному законодательству Российской Федерации;
- принципу разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов закреплены за бюджетом ТФОМС;
- принципу самостоятельности бюджетов (статья 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации) – органы государственной власти обладают правом и обязанностью самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджета и эффективность использования бюджетных средств, самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, устанавливать налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующий бюджет, самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов;

- принципу сбалансированности бюджета (статья 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита бюджета, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов;

- принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС предполагает достижение ожидаемых результатов;

- принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации) - расходы бюджета не увязаны с определенными доходами бюджета (если иное не предусмотрено законом о бюджете).

В соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации – при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Следует отметить, что в Приложении 4 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2025 год» к Проекту Закона о бюджете ФФОМС в графе «Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования» в строке «Кемеровская область - Кузбасс» отражена сумма: «61 485 118,4» тыс. рублей.

Следовательно, сумма субвенции в бюджет ТФОМС из бюджета ФФОМС, отраженная в Приложении 1 к Проекту закона о бюджете ТФОМС, меньше суммы субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС, отраженной в Приложении 4 к Проекту закона о бюджете ФФОМС на величину 5 556 332,20 тыс. рублей или в 1,1 раза.

Исходя из суммы субвенции из бюджета ФФОМС (в соответствии с Приложением 4 к закону о бюджете ФФОМС), расчетная сумма доходов бюджета ТФОМС на 2025 год составляет 62 580 348,40 тыс. рублей, расчетный профицит бюджета ТФОМС на 2025 год составляет 5 456 078,20 тыс. рублей или 8,72%. При подготовке Проекта закона о бюджете ТФОМС допущен риск несоблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (статья 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации), стоимостная оценка: 5 556 332,20 тыс. рублей. Это может привести к риску необоснованного уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, стоимостная оценка: 100 254,00 тыс. рублей (прогнозируемое на 2025 год уменьшение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в соответствии с Проектом Закона о бюджете ТФОМС), так как при соблюдении принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, при учете суммы

субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС (в соответствии с Приложением 4 к Проекту Закона о бюджете ФФОМС) можно прогнозировать профицит бюджета ТФОМС на 2025 год.

Раздел 7 - Соответствие порядку составления проектов бюджетов

Основы составления проектов бюджетов определены Главой 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Порядок составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период утвержден Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.04.2008 № 153.

Соблюдены требования, установленные в абзаце втором пункта 2 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации – проект бюджета ТФОМС составлен в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (Порядок составления проекта бюджета ТФОМС), в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований законами субъектов Российской Федерации.

Соблюдены требования, установленные в пункте 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации – проект бюджета ТФОМС составлен на три года – очередной финансовый год и плановый период – на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Соблюдены требования, установленные в пункте 2 статьи 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1 Порядка составления проекта бюджета ТФОМС – составление проекта бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период осуществляет ТФОМС в виде проекта закона Кемеровской области - Кузбасса о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период.

Соблюдены требования, установленные в пункте 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации – порядок и сроки составления проектов бюджета ТФОМС (Порядок составления проекта бюджета ТФОМС) установлены высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Раздел 8 - Соответствие Проекту закона о бюджете ФФОМС

На момент подготовки Заключения отсутствует утвержденный Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период».

Законопроект № 727322-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» находится на рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Приложением 4 к Законопроекту 727322-8 – Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования

полномочий, на 2025 год – для Кемеровской области – Кузбасса предусмотрены субвенции в сумме 61 485 118,40 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Проекта Закона о бюджете ТФОМС предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, на 2025 год в сумме 55 928 786,2 тыс. рублей – это на 5 556 332,20 тыс. рублей или в 1,1 раза меньше суммы субвенции, запланированной на 2025 год из бюджета ФФОМС.

В соответствии с Приложением 1 к Проекту Закона о бюджете ТФОМС доходы по коду «20255093» Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» на 2025 год планируются в сумме 55 928 786,20 тыс. рублей (соответствует сумме, отраженной в пункте 1 статьи 5 Проекта Закона о бюджете ТФОМС).

Исходя из представленной информации, можно сделать вывод о том, что Проект Закона о бюджете ТФОМС не соответствует Законопроекту № 727322-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Раздел 9 – Доходы бюджета ТФОМС

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования подлежат зачислению:

- доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования;
- штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;
- субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования;
- прочие поступления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В Таблице 7 представлена информация о доходах бюджета ТФОМС, в соответствии с Проектом закона о бюджете ТФОМС.

Таблица 7, тыс. рублей

Наименование	Проект Закона о бюджете ТФОМС		
	2025	2026	2027
Доходы бюджета - всего	57 024 016,20	60 862 325,50	60 862 325,50
Налоговые и неналоговые доходы	1000000000	152 266,00	152 266,00

Наименование		Проект Закона о бюджете ТФОМС		
		2025	2026	2027
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1110000000			
Доходы от размещения средств бюджетов	1110200000			
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1130000000	4 747,00	4 747,00	4 747,00
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1140000000	5,00	5,00	5,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1160000000	147 514,00	147 514,00	147 514,00
Безвозмездные поступления	2000000000	56 871 750,20	60 710 059,50	60 710 059,50
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	2020000000	57 006 386,20	60 744 441,50	60 744 441,50
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	2025000000	57 006 386,20	60 744 441,50	60 744 441,50
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	2025020209			
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	2025509309	55 928 786,20	59 666 841,50	59 666 841,50
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	2025525709			
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	2025525809			
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2025999909	1 077 600,00	1 077 600,00	1 077 600,00
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2180000000	6 088,00	6 088,00	6 088,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2190000000	-140 724,00	-40 470,00	-40 470,00

Проект Закона о бюджете ТФОМС, в целом, соответствует требованиям, установленным в подпункте 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Раздел 10 – Расходы бюджета ТФОМС

В Таблице 8 представлена информация о расходах бюджета ТФОМС, в соответствии с Проектом закона о бюджете ТФОМС.

В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» - в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас, включающий средства:

- для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;
- для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;
- для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- для финансового обеспечения мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского

страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Таблица 8, тыс. рублей

Раздел, подраздел		Проект Закона о бюджете ТФОМС		
		2025	2026	2027
Общегосударственные вопросы	0100	488 232,80	488 232,80	488 232,80
Государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Развитие здравоохранения Кузбасса»	0113	488 232,80	488 232,80	488 232,80
Образование	0700	837,20	837,20	837,20
Государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Развитие здравоохранения Кузбасса»	0705	837,20	837,20	837,20
Здравоохранение	0900	56 635 200,20	60 373 255,50	60 373 255,50
Государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Развитие здравоохранения Кузбасса»	0909	56 635 200,20	60 373 255,50	60 373 255,50
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Кемеровской области – Кузбассе, в медицинских организациях Кемеровской области – Кузбасса)	0909	53 539 716,20	57 277 771,50	57 277 771,50
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Кемеровской области – Кузбассе, в медицинских организациях за пределами Кемеровской области – Кузбасса)	0909	1 900 000,00	1 900 000,00	1 900 000,00
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0909	109 698,00	109 698,00	109 698,00
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Кемеровской области – Кузбассе, в медицинских организациях Кемеровской области – Кузбасса)	0909	8 186,00	8 186,00	8 186,00
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Кемеровской области – Кузбасса, в медицинских организациях Кемеровской области – Кузбасса)	0909	1 077 600,00	1 077 600,00	1 077 600,00
ВСЕГО РАСХОДОВ		57 024 016,20	60 862 325,50	60 862 325,50

Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273. В соответствии с пунктом 2 этих Правил средства нормированного страхового запаса территориального фонда предоставляются медицинским организациям, участвующим в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации.

Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021 № 149н «Об установлении порядка использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования» дублирует положения статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Пунктом 2 статьи 6 Проекта Закона о бюджете ТФОМС предполагается установить, что нормированный страховой запас ТФОМС формируется за счет:

- доходов бюджета ТФОМС, указанных в пунктах 1, 2 части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», подлежащих зачислению в нормированный страховой запас ТФОМС;

- переходящего остатка средств нормированного страхового запаса ТФОМС по состоянию на начало финансового года, за исключением средств, полученных из бюджета ФФОМС и подлежащих возврату в доход бюджета ФФОМС;

- средств, поступающих в бюджет ТФОМС по межтерриториальным расчетам от ТФОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Кемеровской области – Кузбасса лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации;

- средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, в объеме, определяемом в соответствии с частью 63 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- иных средств и доходов бюджета ТФОМС, указанных в части 4 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Пунктом 2 статьи 6 Проекта Закона о бюджете ТФОМС предполагается установить, что средства нормированного страхового запаса ТФОМС направляются:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования посредством предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств;

- на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части: возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Кемеровской области – Кузбассе, в медицинских организациях за пределами Кемеровской области – Кузбасса; оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Кемеровской области – Кузбасса, в медицинских организациях Кемеровской области – Кузбасса;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- на финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Проект Закона о бюджете ТФОМС не противоречит Федеральному закону от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Проект Закона о бюджете ТФОМС не противоречит Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» реализация закона о бюджете ТФОМС повлечет расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения:

- в 2025 году в размере 17 571 959,70 тыс. рублей;
- в 2026 году в размере 18 621 543,60 тыс. рублей;
- в 2027 году в размере 18 621 543,60 тыс. рублей.

В Приложении 9 «Ведомственная структура расходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту Закона Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» представлена следующая информация:

Наименование	Ведомство	Раздел	Подраздел	Целевая статья расходов	Вид расходов	2025 год	2026 год	2027 год
Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения (социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат)	005	10	03	0140779200	320	18524117,3	20460996,1	22170590,8

Проект Закона о бюджете ТФОМС (Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов») не соответствует проекту Закона Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» - отклонения (от значения показателей в Приложении 6 к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов») составляют:

- для периода 2025 года: 952 157,60 тыс. рублей или 5,42%;
- для периода 2026 года: 1 839 452,50 тыс. рублей или 9,88%;
- для периода 2027 года: 3 549 047,20 тыс. рублей или 19,06%.

Раздел 11 – Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС

В Таблице 9 представлена информация об источниках финансирования дефицита бюджета ТФОМС, в соответствии с Проектом закона о бюджете ТФОМС.

Таблица 9, тыс. рублей

		Проект Закона о бюджете ТФОМС		
		2025	2026	2027
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0100000000	100 254,00	0,00	0,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0105000000	100 254,00		
Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	0105020000	100 254,00		
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	0105020100	100 254,00		
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0105020109	100 254,00		

Приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда на 2025 год» к Проекту Закона о бюджете ТФОМС соответствует статье 1 Проекта закона о бюджете ТФОМС.

Выводы

Проект Закона о бюджете ТФОМС внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса с соблюдением сроков, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом о бюджетном процессе. Проект Закона о бюджете ТФОМС, в целом, соответствует принципам бюджетной системы Российской Федерации, порядку составления проектов бюджетов. При подготовке проекта бюджета, в основном, соблюдены требования, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом о бюджетном процессе.

По результатам проведенного мероприятия установлено:

1. Проект Закона о бюджете ТФОМС не соответствует Проекту Закона о бюджете ФФОМС. Величина запланированного поступления субвенции в доходы бюджета ТФОМС меньше запланированной величины субвенции из бюджета ФФОМС. Имеется риск нарушения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. В Проекте Закона о бюджете ТФОМС учтен не весь объем доходов (занижена величина субвенции из бюджета ФФОМС). Стоимостная оценка: 5 556 332,20 тыс. рублей. Имеется риск необоснованного уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (в Проекте Закона о бюджете ТФОМС занижена величина доходов бюджета, запланирован дефицит бюджета, запланировано уменьшение остатков денежных средств бюджетов). Стоимостная оценка: 100 254,00 тыс. рублей.

2. Финансово-экономическое обоснование к Проекту Закона о бюджете ТФОМС не соответствует Приложению 9 к Проекту Закона об областном бюджете. В финансово-экономическом обосновании занижена величина запланированных расходов областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Стоимостная оценка:

- 952 157,60 тыс. рублей - для периода 2025 года;
- 1 839 452,50 тыс. рублей - для периода 2026 года;
- 3 549 047,20 тыс. рублей - для периода 2027 года.

3. Проект Закона о бюджете ТФОМС не соответствует Постановлению Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В действующей территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи завышена величина планируемой субвенции в бюджет ТФОМС (для периода 2025 года). Стоимостная оценка: 525 098,80 тыс. рублей (для периода 2025 года).

4. Имеется риск завышения расходов областного бюджета на Территориальную программу.

4.1. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не соответствует Федеральному закону от 27.11.2023 № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного фонда медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Закону Кемеровской области - Кузбасса от 14.12.2023 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на

плановый период 2025 и 2026 годов». В Территориальной программе занижена величина утвержденной Законом о ФФОМС субвенции из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС на 2024 год, завышены расходы областного бюджета на Территориальную программу (за счет перераспределения утвержденных источников финансирования Территориальной программы). Стоимостная оценка: 470 967,90 тыс. рублей (для периода 2024 года).

4.2. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не соответствует Проекту Закона о бюджете ФФОМС. В Территориальной программе отражена планируемая субвенция из бюджета ФФОМС для периода 2025 года в сумме 56 453 885,00 тыс. рублей – это значительно меньше планируемой величины субвенции, отраженной в Проекте Закона о бюджете ФФОМС - 61 485 118,40 тыс. рублей.

5. Имеется риск несоответствия Проекта Закона о бюджете ТФОМС территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год. В Проекте Закона о бюджете ТФОМС не уточнена сумма, направляемая на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования. Из содержания статьи 5 Проекта Закона о бюджете ТФОМС следует, что 100% бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, получаемых в виде субвенции бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, направляются на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (в бюджете ТФОМС на 2024 год установлено, что 99,54% бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, получаемых в виде субвенции бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, направляются на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования).

6. Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» не соответствует проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». В Территориальной программе занижена величина среднего подушевого норматива финансирования (без учета расходов федерального бюджета) за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования (в расчете на одно застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций). Стоимостная оценка: 1905 рублей ($21\,080,30 - 19\,175,30 = 1\,905$) на одного застрахованного по обязательному медицинскому страхованию гражданина.

7. Пояснительная записка к Проекту Закона о бюджете ТФОМС не соответствует Постановлению Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2023 № 927 «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В Пояснительной записке представлено значение коэффициента дифференциации для Кемеровской области – Кузбасса в размере 1,21, в Территориальной программе расчетное отношение величин среднего подушевого норматива финансирования составляет 1,202035953.

Предложения

Направить Заключение в Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса.

Заместитель Председателя
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области – Кузбасса

С.Л. Егорова

Заключение рассмотрено на заседании коллегии контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса «__»_____2024г.