



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Кемеровской области - Кузбасса

от «12» ноября 2020 года

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

Заключение на проект закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на проект закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Кемеровской области - Кузбасса от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области – Кузбассе» (далее – Закон от 14.11.2005 № 111-ОЗ).

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) вместе с пояснительной запиской направлен Законодательным Собранием Кемеровской области - Кузбасса в контрольно-счетную палату Кемеровской области – Кузбасса в сроки, установленные Законом от 14.11.2005 № 111-ОЗ.

Законопроектом определены основные характеристики бюджета Фонда в соответствии с п.3 ст.15 Закона от 14.11.2005 № 111-ОЗ, пояснительная записка содержит экономическое обоснование доходных и расходных статей бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект закона о бюджете Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из

бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

1. Особенности проекта бюджета фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Представленным законопроектом бюджета Фонда на 2021 год доходы Фонда предусмотрены в сумме 42 730 134,1 тыс. рублей, расходы в сумме 42 730 134,1 тыс. рублей, бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2022 и 2023 годов, также сбалансированы:

- общий объем доходов и расходов Фонда на 2022 год составляет 45 001 245,5 тыс. рублей;

- общий объем доходов и расходов Фонда на 2023 год составляет 45 001 245,5 тыс. рублей.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда.

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства. Доходы Фонда на 2021 год запланированы в объеме 42 730 134,1 тыс. рублей или 102,3% к уточненным плановым назначениям 2020 года (в ред. от 29.05.2020), увеличение на 940 969,6 тыс. рублей, (или 103,8% к первоначальным плановым назначениям 2020 года, увеличение на 1 546 795,8 тыс. рублей).

В плановом периоде 2022, 2023 годов доходы Фонда ежегодно составят 45 001 245,5 тыс. рублей или 105,3% к плановым показателям 2021 года (увеличение на 2 271 111,4 тыс. рублей),

Доходы бюджета Фонда в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов складываются из следующих источников:

- налоговых и неналоговых доходов в объеме 153 730,0 тыс. рублей, к которым отнесены прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 2 300,0 тыс. рублей, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в размере 151 430,0 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы в плановом периоде 2022 и 2023 годов запланированы в таком же размере;

- субвенции, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации

обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Объем субвенции в 2021 году составит 41 800 374,1 тыс. рублей или 104,4% к уточненным плановым показателям 2020 года (увеличение на 1 779 682,1 тыс. рублей). Объем субвенций на 2022 год определен в размере 44 071 485,5 тыс. рублей, на 2023 год в размере 44 071 485,5 тыс. рублей.

Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитан в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет субвенций произведен исходя из размера подушевого норматива на 2021 год в размере 13461,6 рублей, на 2022 год 14193,0 рублей, на 2023 год 14193,0 рублей. Размер подушевых нормативов на 2021 год и на плановый период 2022 года принят по данным постановления Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», на плановый период 2023 года размер подушевого норматива принят на уровне планового периода 2022 года. При расчете суммы субвенций для Кемеровской области – Кузбасса применен коэффициент дифференциации в размере 1,21.

При расчете субвенций использовалась общая численность застрахованных по ОМС граждан по состоянию на 01.01.2020 года в количестве 2 566 245 человек, в том числе неработающих граждан 1 473 904 человек.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, предусмотренных законопроектом на 2021 год в сумме – 41 800 374,1 тыс. рублей, не соответствует объему средств, предусмотренных в первом чтении проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в размере 40 611 099,1 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования запланированы в 2021 году в сумме 800 000,0 тыс. рублей, в таком же размере они запланированы на 2022 и 2023 годы. В указанный показатель включены средства, поступающие из бюджетов других территориальных фондов Российской Федерации за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Кемеровской области – Кузбасса лицам, застрахованным за пределами территории Кемеровской области – Кузбасса;

Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет в размере 1 030,0 тыс. рублей и возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «минус» 25 000,0 тыс. рублей. В таком же размере они запланированы на 2022 и 2023 годы.

Согласно ст. 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования подлежат зачислению доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Законопроектом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены плановые показатели доходов от размещения временно свободных средств.

Реализация законопроекта повлечет расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2021 году в размере 14 445 290,9 тыс. рублей, в 2022 году в размере 15 023 503,5 тыс. рублей, в 2023 году в размере 15 023 503,5 тыс. рублей.

Средств областного бюджета, передаваемых бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также на финансирование оказания скорой медицинской помощи незастрахованным по ОМС гражданам, случаев, непосредственно не связанных с оказанием медицинской помощи (безрезультатных), прочих межбюджетных трансфертов, законопроектом «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не предусмотрено.

3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда.

Расходы бюджета Фонда на 2021 год сформированы исходя из вышеуказанных параметров доходов бюджета и составляют 42 730 134,1 тыс. рублей или 99,1% (снижение расходов составило 385 633,8 тыс. рублей) к уточненным плановым назначениям 2020 года (в ред. от 29.05.2020 года), при дефиците бюджета Фонда в размере 1 326 603,4 тыс. рублей. К первоначальным плановым назначениям 2020 года расходы Фонда составляют 103,8% (увеличение составило 1 546 795,8 тыс. рублей).

В плановом периоде 2022, 2023 годов расходы Фонда ежегодно составят 45 001 245,5 тыс. рублей или 105,3% к плановым показателям 2021 года (увеличение на 2 271 111,4 тыс. рублей) соответственно.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется следующим.

Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» предусмотрены в 2021 году в сумме 42 417 789,8 тыс. рублей, в плановом периоде 2022 года – 44 688 901,2 тыс. рублей, в 2023 году – 44 688 901,2 тыс. рублей.

В составе этого показателя выделены следующие целевые статьи расходов:

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» в 2021 году в сумме 41 488 029,8 тыс. рублей, в плановом периоде 2022 года – 43 759 141,2 тыс. рублей, в 2023 году – 43 759 141,2 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса» в сумме 129 760,0 тыс. рублей в 2021 году и в таком же размере в плановом периоде 2022 и 2023 годов;

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Кемеровской области - Кузбасса, в медицинских организациях Кемеровской области - Кузбасса) за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме 800 000,0 тыс. рублей в 2021 году и в таком же размере в плановом периоде 2022 и 2023 годов.

По разделу «Общегосударственные вопросы» целевой статьи «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части расходов на выполнение управленческих функций Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса)» на 2021 год запланированы расходы в сумме 312 344,3 тыс. рублей или 100,8% к уточненным плановым показателям 2020 года (в ред. от 29.05.2020), увеличение на 2 444,1 тыс. рублей.

Согласно информации, указанной в пояснительной записке к анализируемому законопроекту, смета расходов на выполнение Фондом управленческих функций в вышеуказанном размере направлена на утверждение в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Данные расходы на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в таком же размере.

На формирование нормированного страхового запаса в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов запланировано 2 800 000,0 тыс. рублей ежегодно. Средства нормированного страхового запаса предназначены на выделение субвенций страховым медицинским организациям, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Кемеровской области - Кузбасса установлен в размере 1,0% от средств, поступающих по дифференцированным подушевым нормативам, что составляет минимальный размер в диапазоне, установленном п.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Объем средств Фонда, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрен в 2021 году в размере 41 488 029,8 тыс. рублей, в 2022 году 43 759 141,2 тыс. рублей, в 2023 году 43 759 141,2 тыс. рублей. Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования рассчитана исходя из указанных параметров доходов Фонда без учета расходов на обеспечение выполнения Фондом управленческих функций.

Выводы и предложения.

1. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, предусмотренных законопроектом на 2021 год в сумме – 41 800 374,1 тыс. рублей, не соответствует объему средств, предусмотренных в первом чтении проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в размере 40 611 099,1 тыс. рублей на 2021 год.

2. На момент составления данного заключения смета расходов на выполнение управленческих функций Фонда не утверждена Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. Следовательно, некоторые параметры бюджета могут быть скорректированы.

3. Реализация законопроекта повлечет расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2021 году в размере 14 445 290,9 тыс. рублей, в 2022 году в размере 15 023 503,5 тыс. рублей, в 2023 году в размере 15 023 503,5 тыс. рублей.

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» контрольно-счетная палата Кемеровской области - Кузбасса считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

Рекомендовать представленный Законодательным Собранием Кемеровской области - Кузбасса проект Закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Законодательное Собрание Кемеровской области - Кузбасса.

Заместитель Председателя
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области – Кузбасса

С.Л. Егорова