



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Кемеровской области

от 06 ноября 2019 г.

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

Заключение

**на проект закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Кемеровской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».**

Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области на проект закона Кемеровской области-Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области» (далее - Закон от 14.11.2005 № 111-ОЗ).

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд) вместе с пояснительной запиской направлен Советом народных депутатов Кемеровской области в контрольно-счетную палату Кемеровской области в сроки, установленные Законом от 14.11.2005 № 111-ОЗ.

Законопроектом определены основные характеристики бюджета Фонда в соответствии с п.3 ст.15 Закона от 14.11.2005 № 111-ОЗ, пояснительная записка содержит экономическое обоснование доходных и расходных статей бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект закона о бюджете Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н;
- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

1. Особенности проекта бюджета фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Представленным законопроектом бюджета Фонда на 2020 год доходы Фонда предусмотрены в сумме 40 696 842,4 тыс. рублей, расходы в сумме 40 696 842,4 тыс. рублей, бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2021 и 2022 годов, также сбалансированы:

- общий объем доходов и расходов Фонда на 2021 год составляет 43 233 116,6 тыс. рублей;

- общий объем доходов и расходов Фонда на 2022 год составляет 45 594 801,3 тыс. рублей.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда.

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства. Доходы Фонда на 2020 год запланированы в объеме 40 696 842,4 тыс. рублей или 101,7% к уточненным плановым назначениям 2019 года (в ред. от 15.07.2019), увеличение на 665 029,7 тыс. рублей, (или 106,7% к первоначальным плановым назначениям 2019 года, увеличение на 2 568 468,6 тыс. рублей).

В плановом периоде 2021 года доходы Фонда составят 43 233 116,6 тыс. рублей или 106,2% к плановым показателям 2020 года (увеличение на 2 536 274,2 тыс. рублей), в 2022 доходы Фонда составят 45 594 801,3 тыс. рублей или 105,5% к плановым показателям 2021 года (увеличение на 2 361 684,7 тыс. рублей).

Доходы бюджета Фонда в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов складываются из следующих источников:

- налоговых и неналоговых доходов в объеме 206 150,4 тыс. рублей, к которым отнесены доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 54 700,0 тыс. рублей, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 242,8 тыс. рублей, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в размере 151 207,6 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы в плановом периоде 2021 и 2022 годов запланированы в таком же размере;

- субвенции, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Объем субвенции в 2020 году составит 40 020 692,0 тыс. рублей или

106,2% к плановым показателям 2019 года (увеличение на 2 336 056,5 тыс. рублей). Объем субвенций на 2021 год определен в размере 42 556 966,2 тыс. рублей, на 2022 год в размере 44 918 650,9 тыс. рублей.

Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитан в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет субвенций произведен исходя из размера подушевого норматива на 2020 год в сумме 12 699,2 рублей, на 2021 год 13 504,0 рубля, на 2022 год 14 253,4 рубля. Указанный размер подушевых нормативов предусмотрен проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, численности застрахованных по ОМС граждан по состоянию на 01.01.2019 года в количестве 2 604 491 человек, в том числе неработающих граждан 1 494 141 человек. При расчете суммы субвенций для Кемеровской области применен коэффициент дифференциации в размере 1,21.

Объем субвенций, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, на 2020 год определен в сумме 40 020 692,0 тыс. рублей, на 2021 год – 42 556 966,2 тыс. рублей, на 2022 год – 44 918 650,9 тыс. рублей, что соответствует объему средств, предусмотренных в первом чтении проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования запланированы в 2020 году в сумме 470 000,0 тыс. рублей, в таком же размере они запланированы на 2021 и 2022 годы. В указанный показатель включены средства, поступающие из бюджетов других территориальных фондов РФ за оказанную медицинскую помощь в медицинских организациях Кемеровской области лицам, застрахованным за пределами территории Кемеровской области;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет в размере 830,0 тыс. рублей и возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «минус» 830,0 тыс. рублей.

Реализация законопроекта повлечет расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2020 году в размере 14 081 830,7 тыс. рублей, в 2021 году в размере 14 643 627,7 тыс. рублей, в 2022 году в размере 15 229 779,2 тыс. рублей. Указанные суммы предусмотрены в проекте закона Кемеровской области-Кузбасса «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Средств областного бюджета, передаваемых бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также на финансирование оказания скорой медицинской помощи незастрахованным по ОМС гражданам, случаев, непосредственно не связанных с оказанием медицинской помощи (безрезультатных), прочих межбюджетных трансфертов, законопроектом «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не предусмотрено.

3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда.

Расходы бюджета Фонда на 2020 год сформированы исходя из вышеуказанных параметров доходов бюджета и составляют 40 696 842,4 тыс. рублей или 100,1% (увеличение составило 50 057,7 тыс. рублей) к уточненным плановым назначениям 2019 года (в ред. от 15.07.2019 года), при дефиците бюджета Фонда в размере 614 972,0 тыс. рублей. К первоначальным плановым назначениям 2019 года расходы Фонда составляют 106,7% (увеличение составило 2 568 468,6 тыс. рублей).

В плановом периоде 2021 года расходы Фонда составят 43 233 116,6 тыс. рублей или 106,2% к плановым показателям 2020 года (увеличение на 2 536 274,2 тыс. рублей), в 2022 году расходы Фонда составят 45 594 801,3 тыс. рублей или 105,5% к плановым показателям 2021 года (увеличение на 2 361 684,7 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов характеризуется следующим.

Бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» предусмотрены в 2020 году в сумме 40 384 646,9 тыс. рублей, в плановом периоде 2021 года – 42 920 921,1 тыс. рублей, в 2022 году – 45 282 605,8 тыс. рублей.

В составе этого показателя выделены следующие целевые статьи расходов:

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» в 2020 году в сумме 39 708 496,5 тыс. рублей, в плановом периоде 2021 года – 42 244 770,7 тыс. рублей, в 2022 году – 44 606 455,4 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет налоговых

и неналоговых доходов» в сумме 72 646,3 тыс. рублей в 2020 году и в таком же размере в плановом периоде 2021 и 2022 годов;

- «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области» в сумме 133 504,1 тыс. рублей в 2020 году и в таком же размере в плановом периоде 2021 и 2022 годов;

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Кемеровской области, в медицинских организациях Кемеровской области) за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме 470 000,0 тыс. рублей в 2020 году и в таком же размере в плановом периоде 2021 и 2022 годов.

По разделу «Общегосударственные вопросы» целевой статьи «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части расходов на выполнение управленческих функций Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Кемеровской области)» на 2020 год запланированы расходы в сумме 312 195,5 тыс. рублей или 103,8% к уточненным плановым показателям 2019 года (в ред. от 15.07.2019), увеличение на 11 473,1 тыс. рублей.

Согласно информации, указанной в пояснительной записке к анализируемому законопроекту, смета расходов на выполнение Фондом управленческих функций в вышеуказанном размере направлена на утверждение в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Данные расходы на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в таком же размере.

На формирование нормированного страхового запаса в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов запланировано 2 100 000,0 тыс. рублей ежегодно. Средства нормированного страхового запаса предназначены на выделение субвенций страховым медицинским организациям, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Кемеровской области установлен в размере 1,0% от средств, поступающих по дифференцированным подушевым нормативам, что составляет минимальный размер в диапазоне, установленном п.18 ст.38

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Объем средств Фонда, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрен в размере 39 721 142,8 тыс. рублей в 2020 году, на плановый период 2021 года – 42 257 417 тыс. рублей, на 2022 год – 44 619 101,7 тыс. рублей. Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования рассчитана исходя из указанных параметров доходов Фонда без учета расходов на обеспечение выполнения Фондом управленческих функций.

Выводы и предложения:

1. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде субвенции бюджету Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция), на 2020 год в сумме 40 020 692,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 42 556 966,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 44 918 650,9 тыс. рублей, соответствует, объему средств, предусмотренных в первом чтении проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. На момент составления данного заключения смета расходов на выполнение управленческих функций Фонда не утверждена Федеральным фондом обязательного медицинского страхования. Следовательно, некоторые параметры бюджета могут быть скорректированы.

3. Реализация законопроекта повлечет расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2020 году в размере 14 081 830,7 тыс. рублей, в 2021 году в размере 14 643 627,7 тыс. рублей, в 2022 году в размере 15 229 779,2 тыс. рублей. Указанные суммы предусмотрены в проекте закона Кемеровской области-Кузбасса «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области - Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» контрольно-счетная палата Кемеровской области считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

Рекомендовать представленный Совету народных депутатов Кемеровской области проект Закона Кемеровской области-Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской

области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'А.В. Долголец', written in a cursive style.

А.В. Долголец