



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Кемеровской области**

---

от 09 ноября 2018 г.

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60  
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

### **Заключение на проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области на проект закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области» (далее - Закон от 14.11.2005 № 111-ОЗ).

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд, ТФ ОМС) вместе с пояснительной запиской направлен Советом народных депутатов Кемеровской области в контрольно-счетную палату Кемеровской области в сроки установленные Законом от 14.11.2005 № 111-ОЗ.

Законопроектом определены основные характеристики бюджета Фонда в соответствии с п.3 ст.15 Закона от 14.11.2005 № 111-ОЗ, пояснительная записка содержит экономическое обоснование доходных и расходных статей бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект закона о бюджете Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н;

- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

## **1. Особенности проекта бюджета фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.**

Представленным законопроектом бюджета Фонда на 2019 год доходы Фонда предусмотрены в сумме 36 899 594,8 тыс. рублей, расходы в сумме 36 899 594,8 тыс. рублей, бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 годов, также сбалансированы:

-общий объем доходов и расходов Фонда на 2020 год составляет 39 427 536,9 тыс. рублей;

-общий объем доходов и расходов Фонда на 2021 год составляет 41 721 277,7 тыс. рублей.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

## **2. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда.**

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства. Доходы Фонда на 2019 год запланированы в объеме 36 899 594,8 тыс. рублей или 109,1% к плану 2018 года (увеличение на 3 097 769,7 тыс. рублей).

Доходы бюджета Фонда в 2019 году складываются из следующих источников:

- налоговых и неналоговых доходов в объеме 116 110,3 тыс. рублей, к которым отнесены доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 37 600,0 тыс. рублей, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 286,3 тыс. рублей, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в размере 78 224,0 тыс. рублей;

- безвозмездных поступлений в объеме 36 783 484,5 тыс. рублей, к которым отнесены субвенции, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 36 475 306,0 тыс. рублей, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 308 178,0 тыс. рублей, доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 0,5 тыс. рублей.

Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитан в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке

распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Расчет субвенций произведен исходя из размера подушевого норматива на 2019 год в сумме 11 711,9 рублей, указанный размер подушевых нормативов предусмотрен проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, численности застрахованных по ОМС граждан по состоянию на 01.01.2018 года в количестве 2 639 305 человек. При расчете суммы субвенций для Кемеровской области применен коэффициент дифференциации в размере 1,18.

Размер субвенции для субъектов РФ утверждается Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период».

Объем субвенций, предусмотренный законопроектом ТФ ОМС на 2019 год в объеме 36 475 306,0 тыс. рублей, меньше на 1 209 329,5 тыс. рублей, объема средств предусмотренных проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрена субвенция для Кемеровской области в сумме 37 684 635,5 тыс. рублей, исходя из размера подушевого норматива базовой программы ОМС на 2019 год – 11 800,2 рублей (указан в Пояснительной записке к проекту ФЗ «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») и коэффициента дифференциации для Кемеровской области – 1,21 (в ред. Постановления Правительства от 18.10.2018 №1240).

В проекте закона Кемеровской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2019 году в сумме 13 711 497,8 тыс. рублей. Сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитана в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее - Закон №354-ФЗ).

Расчетная сумма страховых взносов на 2019 год составляет 13 711 497,8 тыс. рублей ( $18\ 864,6 * 0,4333 * 1,119 * 1\ 499\ 065 = 13\ 711\ 497,8$  тыс. рублей). Для расчета использованы следующие показатели:

- численность застрахованного неработающего населения Кемеровской области по состоянию на 01.04.2017 – 1 499 065 человек (отчетная форма ТФОМС);

- тариф страховых взносов на ОМС неработающего населения – 18 864,6 рублей (установлен Закон № 354-ФЗ);
- коэффициент дифференциации для Кемеровской области – 0,4333 (установлен Законом № 354-ФЗ);
- коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,073 (установлен проектом ФЗ «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В предыдущий год устанавливался в размере 1,073).

Сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год уменьшена по сравнению с 2018 годом на 431 571,7 тыс. рублей или на 3,1 % (в 2018 году - 14 143 069,5 тыс. рублей) за счет снижения численности неработающего населения.

В структуре доходов бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 год объем средств по разделу «Налоговые и неналоговые доходы» составляет 116 110,3 тыс. рублей, к которым отнесены доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 37 600,0 тыс. рублей, прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 286,3 тыс. рублей, а также штрафы санкции и возмещение ущерба в размере 78 224,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Фонда на плановый период 2020 и 2021 год по разделу «Безвозмездные поступления» составляет 39 311 426,6 тыс. рублей и 41 605 167,4 тыс. рублей соответственно и в целом сформирована из средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования передаваемых в виде субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 39 003 248,1 тыс. рублей в 2020 году и 41 296 988,9 тыс. рублей в 2021 году, а также прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов в сумме 308 178,0 тыс. рублей в 2020 и 2021 году, доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 0,5 тыс. рублей в 2020 и 2021 году.

Расчет субвенций произведен исходя из размера подушевого норматива на 2020 год 12 523,6 рублей, на 2021 год 13 260,1 рублей. Размеры подушевых нормативов предусмотрены проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Численность населения, использованная при расчете бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, была уточнена в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.2018 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца одиннадцатого части второй статьи 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования». Коэффициент дифференциации для Кемеровской области утвержден в размере 1,18.

Расчетная сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2020 году составляет 14 238 419,2 тыс. рублей, в 2021 году - 14 802 067,6 тыс. рублей и соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным законопроектом «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Средств областного бюджета, передаваемых бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также на финансирование оказания скорой медицинской помощи незастрахованным по ОМС гражданам, случаев, непосредственно не связанных с оказанием медицинской помощи (безрезультатных), прочих межбюджетных трансфертов, законопроектом «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не предусмотрено.

### **3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда.**

Расходы бюджета Фонда на 2019 год сформированы исходя из указанных выше параметров доходов бюджета и составляют 36 899 594,8 тыс. рублей или 109,2 % к плану 2018 года (увеличение на 3 097 769,7 тыс. рублей).

Объем средств Фонда, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрен в размере 36 150 212,9 тыс. рублей, на плановый период 2020 года в размере 38 678 155,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 40 971 895,8 тыс. рублей. Стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, рассчитана исходя из указанных параметров доходов без учета расходов на обеспечение выполнения Фондом управленческих функций.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов характеризуется следующим.

Бюджетные ассигнования бюджета Фонда по разделу «Здравоохранение» предусмотрены в 2019 году в сумме 36 590 212,9 тыс. рублей, в плановом периоде 2020 года 39 118 155,0 тыс. рублей, в 2021 году 40 987 607,0 тыс. рублей.

В составе этого показателя выделены следующие целевые статьи расходов:

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» в 2019 году в сумме 36 165 924,1 тыс. рублей, в плановом периоде 2020 года 38 693 866,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2021 года 40 987 607,0 тыс. рублей;

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет налоговых и неналоговых доходов» в сумме 46 110,8 тыс. рублей в 2019 году и в таком же размере в плановом периоде 2020 и 2021 годов;

- «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области» в сумме 70 000,0 тыс. рублей в 2019 году и в таком же размере в плановом периоде 2020 и 2021 годов;

- «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным за пределами Кемеровской области, в медицинских организациях Кемеровской области) за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме 308 178,0 тыс. рублей в 2019 году и в таком же размере в плановом периоде 2020 и 2021 годов.

По разделу «Общегосударственные вопросы» целевой статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части расходов на выполнение управленческих функций Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Кемеровской области)» на 2019 год запланированы расходы в сумме 309 381,9 тыс. рублей или 97,8% к плану 2018 года (уменьшение на 6 815,7 тыс. рублей).

Согласно информации, указанной в пояснительной записке к законопроекту, смета расходов на выполнение Фондом управленческих функций в вышеуказанном размере направлена на утверждение в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Данные расходы на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены в таком же размере.

Статьей 6 законопроекта на формирование нормированного страхового запаса Фонда в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов запланировано 1 300 000,0 тыс. рублей ежегодно. Средства нормированного страхового запаса предназначены на выделение субвенций страховым медицинским организациям, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Кемеровской области установлен в размере 1,0% от средств, поступающих по дифференцированным подушевым нормативам, что составляет минимальный размер в диапазоне, установленном п.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

## **Выводы и предложения:**

1. Объем субвенций, предусмотренный законопроектом ТФ ОМС на 2019 год в объеме 36 475 306,0 тыс. рублей, на 1 209 329,5 тыс. рублей меньше объема средств, предусмотренных проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Так, в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрена субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования для Кемеровской области в сумме 37 684 635,5 тыс. рублей. Ко второму чтению проекта закона о бюджете ТФОМС сумму вышеуказанной субвенции следует уточнить.

2. На момент составления данного заключения смета расходов на выполнение управленческих функций ТФ ОМС не утверждена Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Из вышеизложенного следует, что основные параметры бюджета, представленные в законопроекте, подвергнутся корректировке.

3. Расчетные показатели объема средств областного бюджета на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2019 году составят в размере 13 711 497,8 тыс. рублей, на плановый период 2020 года - 14 238 419,2 тыс. рублей, в 2021 году - 14 802 067,6 тыс. рублей, что соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным законопроектом «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» контрольно-счетная палата Кемеровской области считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

Рекомендовать представленный Совету народных депутатов Кемеровской области проект Закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Кемеровской области

А.В. Долголевец