



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Кемеровской области**

---

от 09 ноября 2017 г.

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60  
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

### **Заключение на проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области на проект закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области» (далее Закон от 14.11.2005 № 111-ОЗ).

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд, ТФ ОМС) вместе с пояснительной запиской направлен Советом народных депутатов Кемеровской области в контрольно-счетную палату Кемеровской области в сроки, установленные Законом от 14.11.2005 № 111-ОЗ.

Законопроектом определены основные характеристики бюджета Фонда в соответствии с п.3 ст.15 Закона от 14.11.2005 № 111-ОЗ, пояснительная записка содержит экономическое обоснование доходных и расходных статей бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект закона о бюджете Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н;

- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2016 №1403 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

## **1. Особенности проекта бюджета фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

Представленным законопроектом бюджета Фонда на 2018 год доходы Фонда предусмотрены в сумме 33 801 825,1 тыс. рублей, расходы в сумме 33 801 825,1 тыс. рублей, бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2019 и 2020 годов, также сбалансированы:

-общий объем доходов и расходов Фонда на 2019 год составляет 35 401 262,7 тыс. рублей;

-общий объем доходов и расходов Фонда на 2020 год составляет 37 078 691,0 тыс. рублей.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

### **1. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда.**

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства. Доходы Фонда на 2018 год запланированы в объеме 33 801 825,1 тыс. рублей или 118,5% к плану 2017 года (увеличение на 5 286 535,6 тыс. рублей).

Доходы бюджета Фонда в 2018 году складываются из следующих источников:

- налоговых и неналоговых доходов в объеме 93 200,0 тыс. рублей, к которым отнесены доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 28 000,0 тыс. рублей, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в размере 65 200,0 тыс. рублей;

- безвозмездных поступлений, в виде субвенции получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 33 458 625,1 тыс. рублей, в том числе сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе субвенции составит 14 143 069,5 тыс. рублей. Расходы областного бюджета на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов в размере 14 143 069,5 тыс. рублей ежегодно,

предусмотрены в проекте закона Кемеровской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2018 год увеличена по сравнению с 2017 годом на 842 508,4 тыс. рублей или на 6,3 % (в 2017 году - 13 300 561,1 тыс. рублей).

Сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитана в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее Закон №354-ФЗ).

Расчет суммы страховых взносов на 2018 год:  $18\ 864,6 * 0,4333 * 1,073 * 1\ 612\ 536 = 14\ 143\ 069,5$  тыс. рублей.

Для расчета использованы следующие показатели:

- численность застрахованного неработающего населения Кемеровской области по состоянию на 01.04.2017 – 1 612 536 человек (отчетная форма ТФОМС);

- тариф страховых взносов на ОМС неработающего населения – 18 864,6 рублей (установлен Закон № 354-ФЗ);

- коэффициент дифференциации для Кемеровской области – 0,4333 (установлен Закон № 354-ФЗ);

- коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг – 1,073 (установлен проектом ФЗ «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». В предыдущие годы устанавливался в размере 1).

- прочих межбюджетных трансфертов в сумме 250 000,0 тыс. рублей.

Субвенция рассчитана в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из расчета субвенции в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2018 год (1-е чтение):  $2665072 * 10639,4 * 1,18 = 33\ 458\ 625,1$  тыс. рублей.

Для расчета использованы следующие показатели:

- численность застрахованного населения Кемеровской области по состоянию на 01.04.2017 – 2 665 072 человек (отчетная форма ТФОМС);

- средний подушевой норматив финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования – 10 639,4 рублей (по проекту программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов);

- коэффициент дифференциации для Кемеровской области – 1,18.

Объем субвенции, предусмотренный законопроектом ТФ ОМС на 2018 год в объеме 33 458 625,1 тыс. рублей, меньше на 544 991,2 тыс. рублей объема средств, предусмотренных проектом Федерального закона «О бюджете

Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в первом чтении) на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, направляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на 2018 год. Так, для Кемеровской области он составляет 34 003 616,3 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета Фонда на плановый период 2019 и 2020 годов раздел «Налоговые и неналоговые доходы» предусмотрены налоговые и неналоговые доходы в объеме 93 200,0 тыс. рублей, к которым отнесены доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 28 000,0 тыс. рублей, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в размере 65 200,0 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета Фонда на плановый период 2019 и 2020 годов в разделе «Безвозмездные поступления» сформирована из средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования передаваемых в виде субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджета государственных внебюджетных фондов. Сумма субвенции на плановый период 2019 года определена в размере 35 058 062,7 тыс. рублей или 104,8% к плану 2018 года (увеличение на 1 599 437,6 тыс. рублей), в том числе сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе субвенции 14 143 069,5 тыс. рублей, на плановый период 2020 года в размере 36 735 481,0 тыс. рублей или 104,8% к плану 2019 года (увеличение на 1 677 418,3 тыс. рублей), в том числе сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе субвенции - 14 143 069,5 тыс. рублей.

Сумма прочих межбюджетных трансфертов предусмотрена в размере 250 000,0 тыс. рублей на плановый период 2019 и 2020 годов.

Средств областного бюджета, передаваемых бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также на финансирование оказания скорой медицинской помощи незастрахованным по ОМС гражданам, случаев, непосредственно не связанных с оказанием медицинской помощи (безрезультатных), прочих межбюджетных трансфертов, законопроектом «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не предусмотрено.

### **3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда.**

Расходы бюджета Фонда на 2018 год сформированы исходя из указанных выше параметров доходов бюджета и составляют 33 801 825,1 тыс. рублей или 118,5% к плану 2017 года (увеличение на 5 286 535,6 тыс. рублей).

Объем средств Фонда, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования предусмотрен в размере 33 155 627,5 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов характеризуется следующим.

Бюджетные ассигнования бюджета фонда по разделу «Здравоохранение» предусмотрены в 2018 году в сумме 33 485 627,5, в плановом периоде 2019 года 35 085 065,1 тыс. рублей, в 2020 году 36 762 493,4 тыс. рублей.

По разделу «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» на 2018 год запланированы расходы в сумме 316 197,6 тыс. рублей или 107,2% к плану 2017 года (увеличение на 21 317,1 тыс. рублей).

Согласно информации, указанной в пояснительной записке к законопроекту смета расходов на выполнение Фондом управленческих функций в указанном размере направлена на согласование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Данные расходы на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены в сумме 316 197,6 тыс. рублей и 316 197,6 тыс. рублей соответственно.

На формирование нормированного страхового запаса в 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов запланировано 1 000 000,0 тыс. рублей ежегодно. Средства нормированного страхового запаса предназначены на выделение субвенций страховым медицинским организациям, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332, в составе нормированного страхового запаса выделены средства для финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий в 2018 году в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

На ведение дела страховых медицинских организаций в 2017 году планируется направить 318 867,6 тыс. рублей или 117,9 % к плану 2017 года (увеличение на 48 368,5 тыс. рублей), в плановом периоде 2019 года 334 703,6 тыс. рублей или 105,0 % к плану 2018 года (увеличение на 15 836,0 тыс. рублей), в 2020 году 351 311,8 тыс. рублей или 105,0 % к плану 2019 года (увеличение на 16 608,2 тыс. рублей).

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Кемеровской области установлен в размере 1,0% от средств, поступающих по дифференцированным подушевым нормативам, составляет минимальный размер в диапазоне, установленном п.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

### **Выводы и предложения:**

1. Объем субвенций, предусмотренный законопроектом ТФ ОМС на 2018 год в объеме 33 458 625,1 тыс. рублей, меньше на 544 991,2 тыс. рублей объема средств предусмотренных проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, направляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на 2018 год. Так, для Кемеровской области он составляет 34 003 616,3 тыс. рублей.

2. На момент составления данного заключения смета расходов на выполнение управленческих функций ТФ ОМС не согласована с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Из вышеизложенного следует, что основные параметры бюджета, представленные в законопроекте, подвергнутся корректировке.

3. Расходы областного бюджета на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году и на плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены в размере 14 143 069,5 тыс. рублей ежегодно, что повлечет увеличение расходов по сравнению с 2017 годом на 842 508,4 тыс. рублей или на 6,3 % (в 2017 году - 13 300 561,1 тыс. рублей).

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» контрольно-счетная палата считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

Рекомендовать представленный Совету народных депутатов Кемеровской области проект Закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Кемеровской области

А.В. Долголевец