



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Кемеровской области**

---

от 09 ноября 2016 г.

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60  
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

### **Заключение на проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».**

Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области на проект закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области» (далее Закон от 14.11.2005 № 111-ОЗ).

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд, ТФ ОМС) вместе с пояснительной запиской направлен Советом народных депутатов Кемеровской области в контрольно-счетную палату Кемеровской области.

Законопроектом определены основные характеристики бюджета Фонда в соответствии с п.3 ст.15 Закона от 14.11.2005 № 111-ОЗ, пояснительная записка содержит экономическое обоснование доходных и расходных статей бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект закона о бюджете Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н;
- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 №1273 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

### **1. Особенности проекта бюджета фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.**

Представленным законопроектом бюджета Фонда на 2017 год доходы Фонда предусмотрены в сумме 28 515 289,5 тыс. рублей, расходы в сумме 28 515 289,5 тыс. рублей, бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов, также сбалансированы:

-общий объем доходов и расходов Фонда на 2018 год составляет 29 476 254,0 тыс. рублей;

-общий объем доходов и расходов Фонда на 2019 год составляет 30 357 502,5 тыс. рублей.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

#### **1. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда.**

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства.

Доходы Фонда на 2017 год запланированы в объеме 28 515 289,5 тыс. рублей или 101,7% к плану 2016 года (увеличение на 478 514,5 тыс. рублей).

Доходы бюджета Фонда в 2017 году складываются из следующих источников:

- налоговых и неналоговых доходов в объеме 67 000,0 тыс. рублей, к которым отнесены доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 15 000,0 тыс. рублей, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в размере 52 000,0 тыс. рублей.

- безвозмездных поступлений, в виде субвенции получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 28 448 289,5 тыс. рублей, в том числе сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе субвенции составит 13 300 561,1 тыс. рублей. Расходы областного бюджета на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов в размере 13 300 561,1 тыс. рублей

ежегодно, предусмотрены в проекте закона Кемеровской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Субвенция рассчитана в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Кемеровской области по состоянию на 01.04.2016 года (2 691 246 человек), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Кемеровской области (1,18), и норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на год, на который рассчитывается субвенция (по проекту ППГ на 2017 год – 8 958,2 рубля).

В структуре доходов бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов отсутствует раздел «Налоговые и неналоговые доходы», в частности по указанному разделу, планируются доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования. В соответствии ст. 21 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» вышеуказанные виды доходов являются одним из источников формирования доходной части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Доходная часть бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов полностью сформирована из средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования передаваемых в виде субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Сумма субвенции на плановый период 2018 года определена в размере 29 476 254,0 тыс. рублей или 103,4% к плану 2017 года (увеличение на 960 964,5 тыс. рублей), в том числе сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе субвенции 13 300 561,1 тыс. рублей, на плановый период 2019 года в размере 30 357 502,5 тыс. рублей или 103,0% к плану 2018 года (увеличение на 881 248,5 тыс. рублей), в том числе сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в составе субвенции - 13 300 561,1 тыс. рублей.

В нарушении п. 6 статьи 15 Закона «О бюджетном процессе в Кемеровской области» в пояснительной записке не содержится экономическое обоснование доходных статей бюджета.

Также следует заметить, что объем субвенций, предусмотренный законопроектом ТФ ОМС на 2017 год в объеме 28 448 289,5 тыс. рублей, не

соответствует (меньше на 1 198 815,5 тыс. рублей) объему средств предусмотренных проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2017 год, так для Кемеровской области он составляет 29 647 105,0 тыс. рублей.

Средств областного бюджета, передаваемые бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, а также на финансирование оказания скорой медицинской помощи незастрахованным по ОМС гражданам, случаев, непосредственно не связанных с оказанием медицинской помощи (безрезультатных), прочих межбюджетных трансфертов, законопроектом «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не предусмотрено.

### **3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда.**

Расходы бюджета Фонда на 2017 год сформированы исходя из указанных выше параметров доходов бюджета и составляют 28 515 289,5 тыс. рублей или 101,7 % к плану 2016 года (увеличение на 478 514,5 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов характеризуется следующим.

Объем средств Фонда, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования по разделу «Здравоохранение», составит в 2017 году 28 220 409,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2018 года 29 166 334,6 тыс. рублей, в 2019 году 30 032 397,0 тыс. рублей.

По разделу «Другие общегосударственные вопросы» по целевой статье «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» на 2017 год запланированы расходы в сумме 294 880,5 тыс. рублей или 105,1% к плану 2016 года (увеличение на 14 239,5 тыс. рублей).

Согласно информации, указанной в пояснительной записке к законопроекту смета расходов на выполнение Фондом управленческих функций в указанном размере направлена на согласование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Данные расходы на плановый период 2018 и 2019 годов составили 309 919,4 тыс. рублей и 325 105,5 тыс. рублей соответственно. В связи с отсутствием в настоящее время информации от ФФОМС о согласовании сметы расходы по КОСГУ 211, входящие в состав показателя «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными

учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», включены на 2017 год на уровне текущего года.

На формирование нормированного страхового запаса в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов запланировано 900 000,0 тыс. рублей ежегодно. Средства нормированного страхового запаса предназначены на выделение субвенций страховым медицинским организациям, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332, в составе нормированного страхового запаса выделены средства для финансового обеспечения вышеуказанных мероприятий в 2017 году в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

На ведение дела страховых медицинских организаций в 2017 году планируется направить 270 499,1 тыс. рублей или 101,1 % к плану 2016 года (увеличение на 2 953,2 тыс. рублей), в плановом периоде 2018 года 279 864,7 тыс. рублей или 103,4% к плану 2017 года (увеличение на 9 365,6 тыс. рублей), в 2019 году 288 439,6 тыс. рублей или 103,1 % к плану 2018 года (увеличение на 8 574,9 тыс. рублей).

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Кемеровской области установлен в размере 1,0% от средств, поступающих по дифференцированным подушевым нормативам, составляет минимальный размер в диапазоне, установленном п.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

### **Выводы и предложения:**

1. В структуре доходов бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов отсутствует раздел «Налоговые и неналоговые доходы», в частности по указанному разделу, планируются доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба, которые зачисляются в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования и в соответствии ст. 21 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются одним из источников формирования доходной части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

2. В нарушении п.6 ст.15 Закона «О бюджетном процессе в Кемеровской области» в пояснительной записке не содержится экономическое обоснование доходных статей бюджета.

Объем субвенций, предусмотренный законопроектом ТФ ОМС на 2017 год в размере 28 448 289,5 тыс. рублей, не соответствует (меньше на 1 198 815,5 тыс. рублей) объему средств предусмотренных проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2017 год, так для Кемеровской области он составляет 29 647 105,0 тыс. рублей.

На момент составления данного заключения смета расходов на выполнение управленческих функций ТФ ОМС не согласована с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Из вышеизложенного следует, что основные параметры бюджета, представленные в законопроекте, подвергнутся корректировке.

3. При подготовке проекта территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год, учесть, что законопроектом ТФ ОМС не предусмотрено получение ассигнований из средств областного бюджета, выделяемых в виде межбюджетного трансферта бюджету ТФ ОМС Кемеровской области (сверх Территориальной программы), а также на финансирование оказания скорой медицинской помощи незастрахованным по ОМС гражданам, случаев, непосредственно не связанных с оказанием медицинской помощи (безрезультатных).

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» контрольно-счетная палата Кемеровской области считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

Рекомендовать представленный Совету народных депутатов Кемеровской области проект Закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Кемеровской области

А.В. Долголевец

