



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Кемеровской области

от 10 ноября 2015 г.

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

Заключение на проект закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год».

Заключение контрольно-счетной палаты Кемеровской области на проект закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона Кемеровской области от 14.11.2005 № 111-ОЗ «О бюджетном процессе в Кемеровской области» (далее Закон от 14.11.2005 № 111-ОЗ).

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Фонд, ТФ ОМС) вместе с пояснительной запиской направлен Советом народных депутатов Кемеровской области в контрольно-счетную палату Кемеровской области.

Законопроектом определены основные характеристики бюджета Фонда в соответствии с п.3 ст.15 Закона от 14.11.2005 № 111-ОЗ, пояснительная записка содержит экономическое обоснование доходных и расходных статей бюджета.

В ходе подготовки заключения на проект закона о бюджете Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н;
- Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 №1273 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

1. Основные характеристики проекта бюджета Фонда на 2016 год.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» проект закона о бюджете Фонда составлен только на 2016 год.

Представленным законопроектом бюджета Фонда на 2016 год доходы Фонда предусмотрены в сумме 28 036 775,0 тыс. рублей, расходы в сумме 28 036 775,0 тыс. рублей, бюджет сбалансирован по доходам и расходам.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

2. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда.

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства.

Доходы Фонда на 2016 год запланированы в объеме 28 036 775,0 тыс. рублей или 105,8% к плану 2015 года (увеличение на 1 526 374,2 тыс. рублей).

Доходы бюджета Фонда в 2016 году складываются из безвозмездных поступлений, в том числе:

- субвенций, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации составит в 2016 году - 27 802 775,0 тыс. рублей. Субвенция рассчитана в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Кемеровской области по состоянию на 01.04.2015

года (2 696 399 человек), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Кемеровской области (1,18), и норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленного в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на год, на который рассчитывается субвенция (по проекту ПГГ на 2016 год - 8 738,2 рубля).

- средств областного бюджета, передаваемые бюджету Фонда в виде межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, включены в проект бюджета на 2016 год в сумме 34 000,0 тыс. рублей, указанная сумма предусмотрена в проекте Закона Кемеровской области «Об областном бюджете на 2016 год»;

- прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов в сумме 200 000,0 тыс. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений, перечисляемых Фонду, составляет в 2016 году 28 036 775,0 тыс. рублей.

3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда.

Расходы бюджета Фонда на 2016 год предусмотрены в сумме 28 036 775,0 тыс. рублей, что на 1 526 374,2 тыс. рублей (или 5,8 %) больше, чем предусмотрено окончательным планом на 2015 год.

Структура расходных обязательств Фонда на 2016 год характеризуется следующим:

Объем средств Фонда, направляемых на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования по разделу «Здравоохранение», составит в 2016 году 27 756 134,0 тыс. рублей, из них:

финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы в 2016 году 27 722 134,0 тыс. рублей или 103,9 % к плану 2015 года (увеличение на 1 004 297,1 тыс. рублей);

финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования сверх базовой программы в 2016 году 34 000,0 тыс. рублей.

На формирование нормированного страхового запаса в 2016 году запланировано 500 000,0 тыс. рублей или 41,7 % к плану 2015 года (сокращение расходов на 700 000,0 тыс. рублей). Средства нормированного страхового запаса, предназначены на выделение субвенций страховым медицинским организациям, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

На ведение дела страховых медицинских организаций в 2016 году планируется направить 267 545,9 тыс. рублей или 100,5 % к плану 2015 года (увеличение на 1 210,4 тыс. рублей). Норматив в размере 1% от средств, поступающих по дифференцированным подушевым нормативам, в соответствии с которым определен объем средств на ведение дела в 2016 году, составляет минимальный размер в диапазоне, установленном п. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

По целевой статье «Выполнение функций аппаратами государственных фондов РФ» на 2016 год запланирована сумма в размере 280 641,0 тыс. рублей или 95,9 % к плану 2015 года (сокращено расходов на 11 922,9 тыс. рублей), в том числе:

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами в размере 186 224,9 тыс. рублей или 97,1 % (сокращено расходов на 5 525,4 тыс. рублей);

- закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в размере 92 444,7 тыс. рублей или 93,4 % к плану 2015 года (на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, арендную плату за пользование имуществом, по содержанию имущества, прочих услуг, на приобретение основных средств и материальных запасов);

- иные бюджетные ассигнования в размере 1 971,4 тыс. рублей или 106,9 % к плану 2015 года (на оплату налогов, сборов и иных платежей).

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2016 год» контрольно-счетная палата Кемеровской области считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и **предлагает** рекомендовать представленный Совету народных депутатов Кемеровской области проект Закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области

С.Л. Егорова