



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА Кемеровской области

от 08 ноября 2013 г. 650064, г. Кемерово, пр. Советский,60

тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

Заключение

на проект закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение контрольно-счетной палаты на проект закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Фонд, ТФОМС) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Закона «О Бюджетном процессе в Кемеровской области».

Проект бюджета Фонда направлен в контрольно-счетную палату Кемеровской области Советом народных депутатов с приложением материалов и документов, установленных п.3 ст.15 и п.2 ст.16 Закона «О бюджетном процессе в Кемеровской области».

В ходе подготовки заключения на проект бюджета Фонда использованы следующие документы:

- Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»;

- Постановление Правительства РФ от 18.10.2013 № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

1. Основные характеристики проекта бюджета Фонда на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

Представленный проект бюджета Фонда на 2014 год предусмотрен по доходам в сумме 23 317 212,1 тыс. рублей, по расходам 23 917 212,1 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита определен предполагаемый остаток средств на начало 2014 года в сумме 600 000,0 тыс. рублей.

Проект бюджета на плановый период 2015 и 2016 годов сбалансирован по доходам и расходам и составляет 27 099 983,0 тыс. руб. соответственно.

Проект бюджета Фонда сгруппирован в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

2. Анализ планируемых доходов бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда сформирована с учетом норм действующего законодательства.

Доходы Фонда на 2014 год запланированы в объеме 23 317 212,1 тыс. руб. или 113,7% к плану 2013 года (увеличение на 2 802 153,7 тыс. руб.), в том числе:

1. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Фонда в 2014 году составляет 150 000,0 тыс. руб. что соответствует плану 2013 года. Это прочие неналоговые доходы, к ним отнесен возврат средств за лечение инообластных граждан. Сумма поступлений определена согласно экспертной оценке данных поступлений за предыдущие годы.

2. Безвозмездные поступления в виде субвенции бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на выполнение переданных органу государственной власти Кемеровской области полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования составляют 21 906 410,1 тыс. рублей.

3. Межбюджетные трансферты, получаемые из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования составляют в сумме 1 260 802,0 тыс. рублей, которые включены в проект бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов согласно проекту закона Кемеровской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Субвенция рассчитана в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

3. Анализ планируемых расходов бюджета Фонда

Расходы бюджета Фонда на 2014 год запланированы в объеме 23 917 212,1 тыс. рублей или 111,0 % к плану 2013 года (увеличение на 2 088 270,9 тыс. рублей), в том числе:

1. Расходы на оплату медицинских услуг по Территориальной программе ОМС на 2014 год планируются в объеме 23 633 707,6 тыс. рублей или 109,8% к плану текущего года (увеличение на 2 359 167,7 тыс. рублей), такой рост обусловлен повышением заработной платы медицинским работникам (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597) и увеличением расходов на обеспечение высоких технологий переданных в систему ОМС, из них:

1.1. Расходы на ведение дела по ОМС в страховых медицинских организациях на 2014 год планируются в объеме 274 312,7 тыс. рублей или 119,3% к плану текущего года (увеличение на 44 396,7 тыс. рублей). Норматив отчислений на ведение дела СМО увеличен с 1,18% в 2013 году до 1,2%, что не превышает норматив, определенный Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

1.2. Согласно ст.26 Федерального Закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в Закон включена текстовая статья, утверждающая нормированный страховой запас Фонда на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Его размер определен в сумме 500 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Средства нормированного страхового запаса предназначены на выделение субвенций страховым медицинским организациям, на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, на выплаты стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи, на выплату вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

2. Расходы на содержание аппарата органов управления государственных внебюджетных фондов в проекте бюджета Фонда на 2014 год запланированы в объеме 283 504,5 тыс. рублей или 106,6% к плану текущего года (увеличение на 17 607,8 тыс. рублей). В структуре бюджета Фонда данные расходы составили 1,2%, в 2013 году они составляли 1,3%.

4. Выводы и предложения:

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» контрольно-счетная палата Кемеровской области считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

1. Департаменту охраны здоровья населения Кемеровской области представлять на рассмотрение Совета народных депутатов Кемеровской области законопроект «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» одновременно с проектом Закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области».

Включить в перечень документов, представляемых одновременно с проектом Закона Кемеровской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования» (статья 15 закона «О бюджетном процессе в Кемеровской области»), закон «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».

2. Рекомендовать представленный Совету народных депутатов Кемеровской области проект Закона Кемеровской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Совет народных депутатов Кемеровской области.

Председатель
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области

А.В. Долголевец