



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
Кемеровской области - Кузбасса**

650064, г. Кемерово, пр. Советский, 60
тел. 36-25-91 / факс 36-49-53

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области – Кузбасса

С.В. Вахрушев
«_____» _____ 2022 года

Заключение
на проект закона Кемеровской области - Кузбасса
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статьей 10 Закона Кемеровской области от 29.09.2011 № 95-ОЗ «О контрольно-счетной палате Кемеровской области - Кузбасса»; пунктом «2.9» Плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год, утвержденного 27.12.2021.

**1. Основные характеристики
проекта закона Кемеровской области-Кузбасса
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

В Таблице 1 представлены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на период 2023-2025 годов, планируемые в соответствии с проектом закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таблица 1, (тыс. рублей)

	Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (первоначальная редакция)		Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (текущая редакция)		проект закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
	2022	2023	2022	2023	2023	2024	2025
Всего доходов	44 020 685,50	46 393 204,60	44 411 075,60	46 393 204,60	45 683 943,70	48 334 342,00	48 334 342,00
Налоговые и неналоговые доходы	151 630,00	151 630,00	151 630,00	151 630,00	189 359,00	189 359,00	189 359,00
Безвозмездные поступления	43 869 055,50	46 241 574,60	44 259 445,60	46 241 574,60	45 494 584,70	48 144 983,00	48 144 983,00
Всего расходов	44 020 685,50	46 393 204,60	46 009 209,50	46 393 204,60	45 683 943,70	48 334 342,00	48 334 342,00
дефицит (-) / профицит (+)	0,00	0,00	-1 598 133,90	0,00	0,00	0,00	0,00

В соответствии с проектом закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» планируются следующие основные параметры областного бюджета на период 2023 года:

1) Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год планируются в сумме 45 683 943,70 тыс. рублей – это:

- на 1 663 258,20 тыс. рублей или на 3,78% больше по сравнению с доходами бюджета, планируемыми на 2022 год (в первоначальной редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);

- на 1 272 868,10 тыс. рублей или на 2,87% больше по сравнению с доходами бюджета, планируемыми на 2022 год (в текущей редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);

- на 709 260,90 тыс. рублей или на 1,53% меньше по сравнению с доходами бюджета, планируемыми на 2023 год (в текущей редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

2) Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год планируются в сумме 45 683 943,70 тыс. рублей – это:

- на 1 663 258,20 тыс. рублей или на 3,78% больше по сравнению с расходами бюджета, планируемыми на 2022 год (в первоначальной редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);

- на 325 265,80 тыс. рублей или на 0,71% меньше по сравнению с доходами бюджета, планируемыми на 2022 год (в текущей редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);

- на 709 260,90 тыс. рублей или на 1,53% меньше по сравнению с доходами бюджета, планируемыми на 2023 год (в текущей редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

3) Дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год не планируется (0,00 тыс. рублей).

Следует отметить, что на 2022 год планировался дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1 598 133,90 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 5 проекта закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предполагается размер бюджетных ассигнований на формирование нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования:

- на 2023 год – в сумме 2 500 000,00 тыс. рублей;

- на 2024 год – в сумме 2 500 000,00 тыс. рублей;

- на 2025 год – в сумме 2 500 000,00 тыс. рублей.

В пункте 3 статьи 5 проекта закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» устанавливаются направления использования средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского

страхования в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов, которые соответствуют направлениям, определенным в пункте 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 7 проекта закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предполагается размер норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций: 0,95% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (за исключением средств, указанных в пункте 5 статьи 6 настоящего проекта закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Это соответствует ограничениям, определенным в пункте 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (не менее 0,8% и не более 1,1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам).

2. Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Таблице 2 представлены доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на период 2023-2025 годов, планируемые в соответствии с проектом закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таблица 2, (тыс. рублей)

		Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (первоначальная редакция)		Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (текущая редакция)		проект закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
		2022	2023	2022	2023	2023	2024	2025
Всего доходов		44 020 685,50	46 393 204,60	44 411 075,60	46 393 204,60	45 683 943,70	48 334 342,00	48 334 342,00
Налоговые и неналоговые доходы	1	151 630,00	151 630,00	151 630,00	151 630,00	189 359,00	189 359,00	189 359,00
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00	4 600,00	4 600,00	4 600,00
Доходы от компенсации затрат государства	11302	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00	4 600,00	4 600,00	4 600,00
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114					2,00	2,00	2,00

		Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (первоначальная редакция)		Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (текущая редакция)		проект закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
		2022	2023	2022	2023	2023	2024	2025
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	11402					2,00	2,00	2,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	150 530,00	150 530,00	150 530,00	150 530,00	184 757,00	184 757,0	184 757,0
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	11607	132 030,00	132 030,00	132 030,00	132 030,00	157 057,00	157 057,0	157 057,0
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	11610	18 500,00	18 500,00	18 500,00	18 500,00	27 700,00	27 700,00	27 700,00
Безвозмездные поступления	2	43 869 055,50	46 241 574,60	44 259 445,60	46 241 574,60	45 494 584,70	48 144 983,00	48 144 983,00
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации	202	43 887 855,50	46 260 374,60	44 327 649,40	46 260 374,60	45 494 584,70	48 174 483,00	48 174 483,00
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	2025	43 887 855,50	46 260 374,60	44 327 649,40	46 260 374,60	45 494 584,70	48 174 483,00	48 174 483,00
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20255093	43 334 855,50	45 707 374,60	43 334 855,50	45 707 374,60	45 494 584,70	47 432 483,00	47 432 483,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	20259999	553 000,00	553 000,00	600 000,00	553 000,00	742 000,00	742 000,00	742 000,00
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	218	400,00	400,00	1 400,00	400,00	10 950,00	10 950,00	10 950,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219	-19 200,00	-19 200,00	-69 603,80	-19 200,00	-40 450,00	-40 450,00	-40 450,00

В соответствии с проектом закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» планируется, что основным источником доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования будут «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»:

1) Для периода 2023 года – в сумме 45 494 584,70 тыс. рублей (или 99,59% от доходов бюджета) – это на 2 159 729,20 тыс. рублей или на 4,98% больше по сравнению с расходами бюджета, планируемыми на 2022 год (Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»), а также на 212 789,90 тыс. рублей или на 0,47% меньше по сравнению с расходами бюджета, ранее планируемыми на 2023 год (Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

2) Для периода 2024 года, а также для периода 2025 года – в сумме 47 432 483,00 тыс. рублей (или 98,13% от доходов бюджета) – это на 1 937 898,30 тыс. рублей или на 4,26% больше по сравнению с расходами бюджета, планируемыми на 2023 год (проект закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

В соответствии с Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О принятии в первом чтении проекта федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в первом чтении был принят Проект Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в том числе расходы: 3 219 312 052,40 тыс. рублей – остались без изменений).

В соответствии с Приложением 4 к проекту Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»: «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, направляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2023 год» составило, в том числе:

- Кемеровская область – Кузбасс – 47 399 233,20 тыс. рублей.

Следовательно, Приложение 1 к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»: 45 494 584,70 тыс. рублей – **не соответствует** (меньше на 1 904 648,50 тыс. рублей) Приложению 4 к проекту Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

3. Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Таблице 3 представлены расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования на период 2023-2025 годов, планируемые в соответствии с проектом закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таблица 3, (тыс. рублей)

		Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (первоначальная редакция)		Закон Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (текущая редакция)		проект закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
		2022	2023	2022	2023	2023	2024	2025
Общегосударственные вопросы	01	327 049,70	327 049,70	335 130,20	327 049,70	391 093,80	391 093,80	391 093,80
Другие общегосударственные вопросы	0113	327 049,70	327 049,70	335 130,20	327 049,70	391 093,80	391 093,80	391 093,80
Здравоохранение	09	43 693 635,80	46 066 154,90	45 674 079,30	46 066 154,90	45 292 849,90	47 943 248,20	47 943 248,20
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	43 693 635,80	46 066 154,90	45 674 079,30	46 066 154,90	45 292 849,90	47 943 248,20	47 943 248,20
Всего расходов		44 020 685,50	46 393 204,60	46 009 209,50	46 393 204,60	45 683 943,70	48 334 342,00	48 334 342,00

В соответствии с проектом закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» планируется, что основным направлением расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования будут «0909 Другие вопросы в области здравоохранения»:

1) Для периода 2023 года – в сумме 45 292 849,90 тыс. рублей (или 99,14% от расходов бюджета) – это:

- на 1 599 214,10 тыс. рублей или на 3,66% больше по сравнению с расходами бюджета, планируемыми на 2022 год (в первоначальной редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);

- на 381 229,40 тыс. рублей или на 0,83% меньше по сравнению с расходами бюджета, планируемыми на 2022 год (в текущей редакции Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»);

- на 773 305,00 тыс. рублей или на 1,68% меньше по сравнению с расходами бюджета, ранее планируемыми на 2023 год (Закон Кемеровской

области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

2) Для периода 2024 года, а также для периода 2025 года – в сумме 47 943 248,20 тыс. рублей (или 99,19% от расходов бюджета) – это на 2 650 398,30 тыс. рублей или на 5,85% больше по сравнению с расходами бюджета, планируемыми на 2023 год (проект закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

В соответствии с Финансово-экономическим обоснованием к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» - предполагается, что расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составят:

- в 2023 году – 15 862 258,00 тыс. рублей – это соответствует 34,72% от величины расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса;

- в 2024 году – 17 145 546,70 тыс. рублей – это соответствует 35,47% от величины расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса;

- в 2025 году – 18 278 484,30 тыс. рублей – это соответствует 37,82% от величины расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса.

Это соответствует Приложению 6 к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (по строке мероприятия «79200 Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения»).

Выводы и предложения

Приложение 1 к проекту закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»: 45 494 584,70 тыс. рублей – **не соответствует** (меньше на 1 904 648,50 тыс. рублей) Приложению 4 к проекту Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

По результатам экспертизы проекта закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» контрольно-счетная палата Кемеровской области – Кузбасса считает, что структура и содержание законопроекта соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и предлагает:

Рекомендовать представленный Законодательным Собранием Кемеровской области – Кузбасса проект Закона Кемеровской области – Кузбасса «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Кемеровской области - Кузбасса на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» для рассмотрения в первом чтении.

Заключение направить в Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса.

Главный консультант аналитического отдела
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области – Кузбасса

Е.В. Пудов

Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Кемеровской области – Кузбасса

С.Л. Егорова

Заключение рассмотрено на заседании Коллегии контрольно-счетной палаты
Кемеровской области-Кузбасса 11.11.2022г.